

本期主题

巡察工作

十一届市委以来(截至2019年),市本级先后开展了8轮巡察工作,统筹县(市)区开展3轮提级交叉巡察,市本级共巡察54个单位,发现问题1362个,向市纪委、市委组织部移交问题线索172件,因巡察给予党纪政纪处分73人,其中副处级及以上13人,移送司法10人,形成有力的震慑,有效推动全面从严治党向纵深发展。今年5月初,市委6个巡察组采取“一托二并二”形式对24个市直单位开展常规巡察,全力落实巡察工作方针,深入开展“政治体检”。

强化政治巡察,扎实做好“后半篇文章”

——2019年以来市委巡察工作综述

■本报记者 罗文鹏



4月24日,十一屆市委第九輪巡察動員部署會召开

原市食药监局违规选人用人及腐败案被严肃查处,原党组副书记、副局长李柯俭被开除党籍、开除公职处分,并移送司法;市公共资源交易中心全程实施电子化交易,近两年来为财政增值近100亿元……近日,记者从市委巡察办获悉,全市纪检监察机关查办的一批典型案件、民生实事得到解决的背后,巡察工作作出较大贡献。

过去这一年多来,市委巡察工作坚持围绕中心服务大局推进政治监督具体化、常态化,有效发挥了政治“显微镜”“探照灯”作用,有效推动全面从严治党向纵深发展,为全市经济社会高质量发展提供了坚强保障。

常宁市委巡察办: 利剑显锋芒 群众频点赞

本报讯 (通讯员 廖新成) “感谢巡察组同志为我们办实事,我家2017年安装自来水的减免补贴资金终于领到了。”近日,常宁市三角塘镇罗田村贫困户、低保户许某刚从三角塘镇水厂扶贫领域资金清退现场会上领取减免补贴后,对巡察组竖起了大拇指。

常宁市委第一巡察组自3月23日对三角塘镇党委开展巡察工作以来,将巡察利剑直插基层,大处着眼,小事入手,打通基层治理“最后一公里”。巡察组通过进村入户谈话了解,发现三角塘水厂负责人刘某涉嫌存在违规向贫困户、低保户、五保户收取入户管网建设费及减免补贴资金没有返还到位的问题。

发现此问题后,巡察组要求三角塘镇党委深入剖析,全面整改,对三角塘镇水厂违规收取的补贴资金予以及时清退。截至目前,该镇已清退扶贫领域惠民资金37万余元,100余名贫困户、低保户、五保户领取补贴资金后,为巡察组频频点赞。

衡东县委巡察办: 强化巡前培训 打造巡察“尖兵”



本报讯 (通讯员 刘巧)“作为一名巡察新兵,通过这次巡前培训提升了业务水平,让我对接下来的巡察工作更有信心。”在十三届衡东县第十轮巡察业务培训会结束后,巡察干部黄准颇有感触。

5月18日,十三届衡东县委召开第十轮巡察业务培训会,传达学习巡视巡察新精神新要求,就巡察材料撰写、巡察监督重点的把握、如何综合运用12+N种巡察方式方法精准发现问题等内容进行了深入讲解。

作为衡东县巡察工作的“常规动作”,业务培训旨在让巡察干部尽快熟悉业务、进入角色。截至目前,该县共组织开展了17期巡察业务培训,累计培训300余人次,打造了一支政治坚定、纪律严明、业务精通、作风扎实的巡察“尖兵”。

强化政治监督 落实“两个维护”

巡视巡察是全面从严治党的利剑,是党内监督的战略性制度安排。

为推进巡察工作高质量发展,市委多次召开专题会议,研究省委第一巡视组反馈意见整改工作、听取十一届市委第七轮巡察情况汇报,部署全市巡察工作,不断深化政治巡察。

2019年,市委开展了2轮常规巡察、2轮专项巡察、1轮提级交叉巡察。其中,常规巡察发现问题303个,给予相关责任人处理处分或经济处罚56人,收回或上缴资金225万元,向市纪委监委移交问题线索22条。

“学习习近平新时代中国特色社会主义思想重视不够、政治理论学习抓得不紧、领导班子政治站位不高……”去年10月,从市委巡察组反馈的十一届市委第七轮巡察情况来看,这样的问题在20家被巡察单位中比较普遍的存在。

紧扣市委重点工作,2019年11月底在全省首创绩效评估、信访、优化营商环境、生态环境督察整改专项巡察,取得明显成效。

“坚定不移抓好政治监督,把落实‘两个维护’作为政治监督的首要任务。”3月4日,市委书记邓群策赴市纪委监委机关专题调研时强调,要聚焦重大决策部署落实开展政治监督,以高质量、有力度的巡察推动政治监督效能不断提升。

经市委批准,5月初,市委6个巡察组采取“一托二并二”形式对24个市直单位开展常规巡察,全力落实巡察工作方针,把“两个维护”作为根本任务,持续强化政治监督。

上下联动监督,把巡察利剑直插基层

“湖南财工院驾校承包方欠缴管理费多年没有解决,整改后全部交清。”市委巡察办有关负责人介绍说,这个被学校师生诟病多年的问题,在省委巡视组和市委巡察组的联动监督下,得到了彻底的解决。

去年,市委积极对接省委巡视,积极配合省委巡视组做好巡视衡阳县、祁东县等协调联络服务工作,指导县(市)区配合开展“三大攻坚战”专项巡察,督促湖南财工院、衡阳技师学院、湖南高铁职院三所高校做好延伸巡视整改工作,形成了巡视巡察监督合力。省委延伸巡视反馈的116个问题已整改108个,给予相关责任人党纪政务处分和组织调整21人。

为有效破解基层“熟人社会”不好监督、“强权部门”不敢监督、“专业领域”不会监督难题。2019年5月—7月,市委巡察办联合市中级人民法院,抽调精

兵强将组建12个巡察组对县(市)区法院开展提级交叉巡察,共发现问题196个,向各级纪委监委和组织部门移交问题线索38条,有力推动了全市法院系统管党治党责任落实。

珠晖区法院某庭庭长刘某收受红包礼金,就是在提级交叉巡察中发现的线索。经查实后,他被给予党内严重警告、免职处分,并降低两档员额工资。通过巡察整改,常宁市法院人均结案率低、结案时限长等问题得到有效改善,办案周期较2018年大幅缩短。

同时,我市全力推进县级巡察全覆盖,市委巡察办督促指导县(市)区开展常规巡察、专项巡察、法院系统交叉巡察,并采用“巡乡镇带村居”“巡街道带社区”方式把巡察利剑直插基层,整体巡察覆盖率达57.86%,有力推动了上级决策部署在基层落到实处。

强化成果应用,做好巡察“后半篇文章”

“被‘鸠占鹊巢’的公休房终于腾出来了!”去年,市委巡察组在市某局巡察时接到职工反映,该局个别干部职工无偿占用14套公休房竟长达20余年。巡察组介入后,这一“历史疑难问题”被彻底解决,干部群众拍手称赞。

2019年,对十一届市委已巡察37个单位交办的1059个问题逐一对照,市委巡察组逐一明责,持续推动问题整改落实。

对群众反映强烈的问题,市委巡察组克服困难坚决整改到位,不留任何余地。如市交警支队解决了群众反映十分强烈的华新立交桥、衡州大道交通拥堵问题,每天惠及车辆约14万台次、40余万人次,衡州大道通行效率提升30%以上;市生态环境局借巡察整改之机,对直属事业单位5名长期在编不在岗人员进行了清理,有效推动了干部作风转变。

“巡察‘后半篇文章’做得好不好,决定了巡察的实际效果,其关键是整改落实和成果运用。”市委巡察办相关负责人表示,要发挥巡察震慑、遏制、治本作用,切实解决问题,推动

改革、促进发展。

全市各单位以整改为契机,深化机构改革,优化职能职责,提高工作执行力,推动各项事业高质量发展。比如,市自然资源和规划局大力精简中介服务事项,取消了强制性规划和日照分析,明确了建筑面积施工图审查必须在1-2个工作日内完成,为项目建设节约了时间。市市场监管局将办理企业设立登记的时间压缩至1个工作日,并实现了绝大多数登记类申请即来即办。市公安局打造“空地网”一体化巡防体系,形成“城市快警”“空中快警”“水上快警”“网上快警”四位一体的“衡阳快警”新矩阵,切实增强了群众的获得感、幸福感、安全感。

巡察不是“一阵风”,不能“雨过地皮湿”,既要注重“当下改”的举措,又推动“长久立”的机制,才能持续释放巡察的威力。去年,37个被巡察单位共建立健全制度492个、印制各类政策汇编1300余项,有效强化内部管理、规范内部运行,织牢了制度笼子、防范了腐败风险。

打通全面从严治党“最后一公里”

市县巡察是党的巡视工作重要组成部分,是党内监督的重要制度安排。习近平总书记多次作出重要指示,强调要完善巡视巡察上下联动格局,高质量推进巡视巡察全覆盖;做深做实做细市县巡察,打通全面从严治党“最后一公里”。

要深刻认识做好新时代市县巡察工作的重要意义,切实增强使命感、责任感。巡察本质上是政治监督,开展市县巡察,就是要紧紧围绕党和国家工作大局加强监督检查,严肃政治纪律、政治规矩,督促基层党组织、党员干部自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来,以实际行动做到“两个维护”,保障党中央大政方针落到实处。巡察的方向在基层、重点在基层,开展市县巡察,就是要落实以人民为中心的发展思想,着力发现和推动解决群众身边的腐败问题和不正之风,推动管党治党责任传导到党组织的神经末梢,让群众感受到党的关怀就在身边、正风反腐就在身边。巡察是把党的性质宗旨贯彻到底的一种实现方式,本身就是在走群众路线、做群众工作,开展市县巡察,就是要坚持党内监督和群众监督紧密结合,切实提高基层监督能力、增强基层治理实效。

要总结运用市县巡察实践经验,更好指导和推动工作。一是紧紧围绕党中央决策部署开展巡察,推动政治监督具体化、常态化。围绕中心、服务大局是做好巡视巡察工作的基本要求。党中央决策部署到哪里,巡察监督就跟到哪里,这样才能精准有效发挥政治监督的保障作用。二是坚持统一领导、分级负责,建立健全巡察工作格局。要持续探索完善巡察领导体制和工作机制,实化细化工作规则,推动构建更完善、更严密、更高效的巡视巡察工作格局。三是深入贯彻群众路线,与时俱进创新巡察工作方法。深化市县巡察,要坚持面向基层、依靠群众,推动重心下移、力量下沉,探索更多符合基层特点的工作方式。四是注重实事求是、精准科学,提高巡察针对性实效性。各地情况千差万别,巡察工作不能“一刀切”,必须因地制宜,切合实际。同时,要坚持实事求是,客观公正看待存在的问题,落实严管厚爱结合要求,保护和调动广大基层干部干事创业的积极性、主动性、创造性。五是一体推进巡视巡察,完善上下联动机制。各地坚持巡视巡察一体谋划、部署,通过

巡视带巡察,上借下力、下借上势,在组织实施、成果运用、队伍保障等方面探索联动的有效方式。要进一步完善巡视巡察联动机制,疏通堵点,促进融合。六是加强巡察监督与纪检监察监督、其他方面监督协调贯通,形成监督合力。巡视巡察必须与党内各项监督结合起来、贯通起来,才能产生综合效应。

要坚持问题导向、解决突出问题,不断提高巡察工作质量。问题导向是巡察工作的重要方法论,深入推进市县巡察,要进一步强化问题意识、问题导向,研究解决存在的突出问题。要准确把握政治监督内涵,防止把巡察简单等同于一般的业务检查、工作督查,防止照抄照搬巡视做法,上下一般粗。政治监督越到基层,越要具体、实在,聚焦基层党组织、党员干部中长期存在的问题,聚焦群众反映强烈的突出问题,有什么问题就解决什么问题、什么问题突出就重点解决什么问题。要针对市县巡察在一个地域相对较小、熟人相对集中的环境下开展监督的特点,从加强教育引导、健全工作规程、完善制度机制等方面着手,下大力破解熟人社会监督难的问题。要盯住

整改不放,压紧压实被巡视党组织整改主体责任,做好“后半篇文章”。市县纪检监察机关和组织部门要把督促整改作为日常监督重要任务,持续跟踪督办。要把巡察机构队伍建设作为重要基础性工作来抓,为巡察工作高质量发展提供坚强组织保障。

要坚决落实巡察工作主体责任,把巡察工作作为管党治党的重要任务、重要载体来抓。省市区党委要负起统筹领导责任,把市县巡察工作纳入本地区巡视工作总体规划,有针对性地加强指导督导,督促市县党委把巡察工作责任落到实处。市县党委要履行主体责任,把巡察工作列入市县党委常委会年度工作要点,定期研究巡察工作、听取巡察汇报;把握本地区政治生态特点、工作难点和群众期盼,研究制定工作规划、年度计划和阶段安排,在一届任期内实现全覆盖。市县党委书记要履行第一责任人责任,把巡察作为分内要务、应尽之责,重要工作亲自部署、重大事项亲自过问、重要环节亲自协调、重要问题亲自督办。巡察工作领导小组要承担起组织实施责任,健全工作规则,加强统筹协调,认真组织实施每轮巡察工作,确保市县巡察有力有序开展。(中国纪检监察报)