

如何“把好钢用到刀刃上”

“今年，我们已经六七次修改全市财政预算安排，不断压减一般性支出，压缩幅度从15%增加到了20%以上。”“能从多大程度上缓解基层财政困难，确保‘三保’支出，关键还是要取决于经济复苏情况。”疫情袭来，基层财政压力陡增，一些地方甚至连“三保”（保基本民生、保工资、保运转）都出现困难。记者近日在豫黔琼宁苏湘等多地调研了解到，针对上述情况，不少地方创新举措，“以收定支”矫正稀缺财税资源粗放使用的积弊。通过压一般、保重点，进一步优化财政资金配置，确保财政资金“好钢用到刀刃上”。同时，还通过积极涵养税源等措施，推动财政政策提质增效，切实兜牢“三保”底线。

A 优化支出次序科学节流开源

“越是在财政支出压力大的时候，越要把支出的优先次序安排好。”采访中，谈及如何应对当前财政困难，多位基层主政官员都表达了类似观点。比如，为了优先保障工资支出，今年中部一地在国库设立地方工资专户，首先确保工资资金足额打进账户，保障“三保”支出在预算安排和库款拨付等方面的优先顺序，凡国家标准的“三保”支出未足额安排的，不得安排各类建设性资金。“花钱得有先后顺序，甚至要为一些事情、项目预先准备灵活资金以备不时之需。”宁夏固原市西吉县硝河乡新

庄村第一书记王元明等基层干部表示，受疫情影响基层开销扩大，资金使用更应提前规划、减少环节。南部一省份实行转移支付“省级统管统拨、国库支付”的财政资金使用机制，各市县乡镇资金使用单位是“零账号国库”，将预算做好上报省里后，按进度、按计划、按执行情况从国库转到业主单位，提高了财政资金的使用和监管效率。“这样的好处是已经定好盘子，基层干部只需要用好用快发挥效益，不用操其他的心。”上述省份的一位县级干部告诉记者说，“基于今年的特殊情

况，目前预算定下的事情有保障，追加的事情暂缓考虑，新增的项目要认真对待，有钱快办，如核酸检测中心、学前教育等方面投入等；没钱就谋划做好准备，一些可建可不建、不着急的事情，一概都放缓。”为了优先保障重要支出，中部一地级市加强支出预算管理，地方政府按照“过紧日子”的思路，“以收定支”，大力压减一般性支出。“今年，我们已经六七次修改全市财政预算安排，不断压减一般性支出，压缩幅度从15%增加到了20%以上。”该市财政局相关负责人告诉记者。



贵州榕江“坝区经济”助农增收。这是6月2日，农民在贵州省榕江县车江坝区采收西红柿。

C 涵养税源以产业转型促提质增效

多地基层干部反映，目前企业都已复工复产，但经济尚未完全复苏。比如，西部一些靠服务业吃饭的县，在“五一”过后又遭遇市场趋冷；东部地区一些外贸型企业，受国际市场影响，也出现了“生产出的产品只能堆在仓库里”的状况。

“能从多大程度上缓解基层财政困难，确保‘三保’支出，关键还取决于经济复苏情况。”调研中，不少基层官员和学者都提到，从这个意义来说，重点还是要想办法保企业、保市场主体。

“当前企业生产经营面临不少调整，县里的原则是‘放水养鱼，共渡难关’，县财政能减免的全部减免，相关税收能缓交的缓交，想办法让企业活下去。”南部某县县长告诉记者，县里无权做主的，会要求职能部门落实中央帮助企业的各项措施，帮助协调减免租金等问题。

从更长远的考虑着手，不少地方方中寻机，积极促进传统企业技改提升，加快高质量发展步伐，提高单位产值税收收益，做大税收蛋糕。中部某市发展改革委负责人介绍，中部一些

地市税源短收，更深层原因是地方经济结构存在短板，经济整体竞争力不强，一旦遭遇疫情这样的“黑天鹅”事件，就会招架不住。为此，当地正在进一步推动产业转型，破除土地、电力、劳动力等要素瓶颈，培植优质财源，增强发展后劲。

采访中，记者还了解到，东部一地市高新区开展了“项目攻坚行动”，紧抓项目建设。截至目前，今年该高新区共签约超亿元项目21个，总投资超200亿元。这其中，尤其是优质外资项目吸引成效显著。据介绍，上半年该高新区预计实现到位注册外资2.8亿美元，完成全年任务的93%。

此外，一些地方正着力矫正稀缺财税资源粗放使用的积弊，通过压一般、保重点，提质增效，优化财政资金配置。东部一地级市大力优化财政支出结构，对年初财政预算已安排的民生支出和补贴救助政策从快拨付兑现，压减市本级一般性支出15%，突出重点，靶向发力，通过抓住保市场主体、保居民就业这两个“牛鼻子”，兜牢“三保”底线。（据新华社）

B 优化基层运转以减负促减支

在压缩“三公”等基层运转经费的前提下，有地方积极开展对乡镇考核做减法，改变基层超负荷运转的状况，在完成脱贫攻坚等硬任务的前提下，适度范围做好人员休整，优化基层运转状态。“根本歇不下来，疫情防控过后现在得赶紧抓脱贫”“社区里有很多事情要处理，不加班怎么行”“别说今年了，我看明年都闲不下来”……自疫情发生以来，不少基层干部长时间处于加班加点状态，双休难以得到保障，超负

荷运转成为常态甚至出现过劳问题。“从考核上做减法，能为乡镇减少不必要的开支创造条件。”某东部省份一乡镇负责人认为，借助疫后保运转之机，加大乡镇机构改革，让基层事权、财权更加匹配。比如可强化亩均效益考核，突出高质量发展，提升单位土地收益。“地方政府财税压力大，此时就更应注意不让政府摊子铺得过大、管得过宽，减少人员、财政压力。”宁夏社会科学院社会学法学研究所所长李保平表

示，保障基层运转的关键在于保障人力财力，而推进“三治”融合，通过自治、法治、德治让基层解决力所能及的事情，可有效减少财政压力、提升基层治理水平。当前基层面临的一个突出问题是考核过多、问责过多。比如，南部某省纪委监委的有关数据显示，问责基层干部的次数是干部岗位职数的2.7倍。对此，有业内人士指出，考核和问责过多，易使基层干部陷入“干得越多错得越多”的怪圈，基层干部不敢放开手脚，增加了工作负担。

十任“支书”一个梦

“七一”前夕，山东省兰陵县代村村史馆内，不断有全国各地的来访者到此参观学习，一楼大厅“不忘初心、牢记使命”八个鎏金大字熠熠生辉。自1945年建立党支部以来，代村10任村党组织书记“一任接着一任干，不忘初心和使命”，让一个贫穷落后的小乡村，蝶变为共同富裕的“领头雁”。方寸之地，尽显乾坤。代村75年来的发展变迁，像一部生动的“缩微影像”，印证了中国共产党矢志不渝带领群众脱贫致富奔小康的“追梦”历程。



这是山东省兰陵县代村的居民楼(6月22日摄,无人机照片)。 ■新华社发



这是山东省兰陵县代村诚信中学(6月22日摄,无人机照片)。 ■新华社发

一场历时75年的“接力赛”

在代村西南三四公里处，总投资50亿元、占地1万亩的兰陵(代村)农业企业园正在紧锣密鼓建设中。代村党委书记王传喜看着一天天“长高”的厂房，不禁喜上眉梢。

“这个项目建成后，可成为集农产品立体种植和精深加工、农业装备制造、新农人培训等一二三产业融合发展的新业态，给代村经济发展又装上一个强大引擎。”王传喜说。

在代村这片热土上，翻身得解放、脱贫奔小康的“接力赛”已持续了75年。1945年，代村成立了党支部，郑祥春任第一任村党支部书记；2001年，“接力棒”传到王传喜手中。随着村庄逐步发展壮大，他又改任代村党委书记，目前还挂职兰陵县委常委。代村村史馆二楼，“代村梦”展板前，众多参观者在此驻足沉思。

“中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。”讲解员赵蕾说，对代村而言，就是坚守“一个梦想”——实现代村经济全面发展，全体村民共同富裕。

“追梦”路上，初心不改。“我上任第一天，就下定决心，要让群众吃顿饱饭，住上瓦房，不能再挨饿受冻。”回忆起“初心”，今年82岁的李桂兰感慨万千。她是第五任村党支部书记，20世纪六七十年代任职。75年来，在10任村党组织书记带领下，代村始终奋力争先：1950年，在全县率先成立农业生产互助组；1968年通电、1975年建公墓、1996年“户户通”自来水都是全县第一；2012年，代村开始“起飞”，建成“国家农业公园”……

党的十八大以来，代村“芝麻开花节节高”。2019年，代村村集体各业产值达到30亿元，村集体纯收入1.3亿元，人均纯收入6.9万元。

“代村的今天，是一个个昨天的累加。”王传喜说，“我们跑的不是百米冲刺，而是一场马拉松‘接力赛’，要一棒接着一棒跑，稍有松懈可能就会前功尽弃。”

干部干在前，乡亲日子甜。王传喜上任至今，春、夏、秋三季早上6点、冬季早上

6点半，只要他在村里，就会准时召开村“两委”班子例会，并将代村发展的点点滴滴写满了200多本工作笔记。群众说，王书记“不同年干365天，闰年干366天”。

一块脱贫攻坚的“试验田”

代村“贫困户”刘志秀一家，住在100多平方米的宽敞楼房中，电视、冰箱等电器一应俱全，吃喝、看病等费用由村里兜底，每年仅各项补助就超过1万元……

王传喜说，严格意义来讲，代村早已没有建档立卡贫困户了。只有三五户生活相对困难，他们的日常生活各项花销基本上由村里支出，有了大的困难再给临时补贴。

代村为何如此富裕？答案写在村史馆二楼的一面墙上：“坚持一条道路——发展壮大集体经济，鼓励和扶持村民自主创业，实现强村富民、共同富裕。”

代村的历史是辉煌的。新中国成立后，代村兴修水利、科学种田，至20世纪70年代解决温饱问题；改革开放后，代村搞养殖、开饭店、办企业，群众日渐富裕。

李桂兰任期内，大力兴修水利，改良耕作制度，实行科学种田，成为全省农业战线一面旗帜。

她说，1973年至1975年，代村连续3年粮食总产达到300万斤，每年“上交‘爱国粮’100万斤，留足口粮100万斤，留下储备粮100万斤”，实现“户有余粮”。

据村中老人回忆，当年代村上交“爱国粮”时，12辆大马车一字排开，社员们高唱着《我们走在社会主义大道上》，场面非常壮观。后来，有社员据此编出一句顺口溜：“顿顿大米饭，三天两头面，十天半月一改善，一年贡献一百万。”

代村也曾彷徨。1988年至1998年任村支书的龙云太说，为了让群众尽快富裕起来，代村从1992年起陆续办了加油站、大酒店、汽修厂、批发市场等企业，一度非常红火。由于后期管理不善、投资失误，这些企业迅速衰落，给村里带来沉重负担。

2001年王传喜任村支书时，没有“传喜”，却有传票。“当时村集体负债380多万元，接到法院传票100多张。”王传喜说，代村再也不能这样乱下去了。几年间，他还债

务、整治安、净环境、抓经济，代村终于又步入正轨。

代村真正实现腾飞，还是在党的十八大以后。“我们认真贯彻落实党中央精准扶贫、乡村振兴等决策部署，终于闯出了一条符合村情国情的道路。”王传喜说。

富裕起来的代村没有忘记其他村的贫困群众。兰陵县委常委、常务副县长周兴金说，代村充分发挥党建、产业、人才、资金等方面优势，2012年以来已累计帮扶县内外200余个贫困村。

一名乡村振兴的“排头兵”

目前，代村已发展成为生产美产业强、生态环境优、生活美家园好“三生三美”融合发展的乡村振兴“排头兵”。

生产美产业强。王传喜说，代村坚持以现代农业为主，商贸物流、乡村旅游、建筑装修、节会展览、教育医疗等多业并举，村民凡有劳动能力都实现了100%就业，人人有工资性收入，家家有村集体“分红”。

生态环境优。代村像一座“城市公园”，既有红荷、绿柳，也有小桥、流水，栽植各种树木100余万棵，林木覆盖率达到43.6%。生活美家园好。龙云太说，村民全部住进了65栋居民楼、170栋小康楼，村里学校、医院、老年公寓一应俱全。

另外，代村每年投入民生保障专项资金2000余万元，实行生活补助、助学奖学、大病救助、住房补贴等16项社会保障政策，实现了“幼有早育，学有优教，劳有多得，病有良医，老有颐养，住有宜居，弱有帮扶”。

“绿树掩映小洋楼，空气清新新人寿，使用沼气新能源，文明卫生又方便，条条大路通家园，乡村胜似城里面。”在代村商城从事粮油批发生意的村民刘建江说，这句顺口溜，说的就是现在过的好日子。

近年来，王传喜被授予“全国劳动模范”“全国优秀共产党员”“时代楷模”等多个荣誉称号。

村党委办公楼前，一副春联写出了代村的精神：上联“时代楷模，是荣誉是成绩也是责任”；下联“最美乡村，是赞美是鞭策更是使命”；横批“再创辉煌”。

(据新华社)