



美丽的萱洲湿地公园

# 在星光下赶路，在奋斗中交卷

## ——衡山县决胜全面小康、决战脱贫攻坚侧记

■文/本报记者 刘思远 特约记者 夏建军 通讯员 宾智敏 图/衡山县委宣传部提供



县委书记尹培国走访贫困群众



县委副书记、县长蒋青为衡山红脆桃“直播带货”



沙泉社区扶贫车间

### 泼墨成形的治理样本

在追赶全面小康的工作实践中，“现代化治理”既是一道应用题，也是一道综合题。为答好这道必答题，近年来，衡山县坚决破除各方面体制机制弊端，有效防范和化解前进道路上的各种风险挑战，全社会发展活力和创新活力明显增强。

紧紧围绕实现“基本服务均等化”，该县以改革创新精神推进治理体系和治理能力现代化，乡镇赋权改革加快推进，直接赋权 10 项、服务前移 14 项、委托下放 34 项，“一门式”服务事项达 39 项；“放管服”改革扎实有效，落实“一件事一次办”213 项，企业开办时间压缩至 1 个工作日内；供给侧结构性改革深入推进，开展“僵尸”企业、“空壳”公司、闲置土地清理，鼓励企业“退二进三”，关停取缔“散乱污”企业 30 余家。

坚持实施创新驱动发展战略，衡山县累计申报省市科技项目 150 余项、申请专利千余件、实施产学研项目和制造强省项目 98 个、新增高新技术企业 14 家，全社会研发投入占 GDP 的比重提高到 2.5%，国家知识产权强县工程试点验收通过。同时，该县还主动融入“一带一路”，积极参与中部崛起，全县外贸进出口总额年均增长 17.6%，2019 年外贸增速居全市第一，粤港澳大湾区洽谈会取得引进投资过亿元项目 5 个、内联引资总额 39.5 亿元的丰硕成果。

持续开展“双创”活动，以绣花功夫、工匠精神促进城市管理，城区“禁炮殡改”稳步推进，“脏乱差”现象大为改观；突出信访“四重攻坚”，群众诉求表达、利益协调、权益保障通道有效畅通，全县信访形势总体平稳；深入推进“扫黑除恶”专项斗争、禁毒人民战争，巩固完善“一村一辅警”“城市快警”工作机制，刑事案件破案率位居全市第一，禁毒工作获评全市先进，全省政治安全和社会风险评估为低风险县。

2020 年的下半场，衡山人自信满满，将继续不忘初心、牢记使命，真抓实干，在奋进小康的路上乘风破浪，笃定前行，以“咬定青山不放松”的韧劲为党和人民交上一份合格答卷。

这里人文荟萃，是湖湘学派的发源地之一，相继获评国家科技进步先进县、群众体育工作先进县、民间文化艺术之乡、诗词之乡；

这里钟灵毓秀，生态环境优裕，拥有国家级湿地公园和森林公园，森林覆盖率超过 52%，现跻身全国油茶产业发展重点县、生猪调出大县、粮食生产大县行列；

这里活力充沛，经济社会发展长期向好，高分子新材料和智能制造产业极具优势，衡山经济开发区升级为省级高新技术产业园区，正朝着 100 亿级产值目标迈进；

……

这里，就是素有“文明奥区”之称、因“五岳独秀”的南岳衡山而得名的衡山县。

党的十八大以来，该县坚持新发展理念，按照产业升级、生态宜人、幸福小康、政清人和的“四个新衡山”发展目标，全力实施园区提速、城乡提质、旅游提升、民生提标“四大工程”，尽锐出战、攻坚克难，奋力夺取决胜全面小康、决战脱贫攻坚全面胜利，一个繁荣进步、政通人和的衡山正以崭新面貌屹立在湘南大地。

### 遍地花开的产业图景

县委书记尹培国告诉记者，在“决胜全面小康、决战脱贫攻坚”这场“大考”中，全县党员干部围绕人民至上的“考题”，紧紧扭住“发展第一要务”不动摇，在星光下为人民赶路，在奋斗中向人民交卷，强力推进产业强县战略，致力打造高质量发展县域典范。

到 2019 年，全县实现 GDP164.79 亿元，年均增长 8.3%；全县财政总收入突破十亿元大关，达 11.8 亿元，年均增长 9.2%以上；固定资产投资由 48.71 亿元增长到 74.5 亿元；城乡居民可支配收入分别达 3.58 万元和 2.24 万元，2019 年增速跑赢 GDP；社会消费品零售总额由 17.14 亿元增长到 40 亿元，年均增长 12.9%。

为实现高质量发展，该县以园区为载体，持

续实施“工业倍增”，着力打造“135”工程升级版。截至目前，全县规模工业企业总数达到 125 家，智能制造、循环经济、高分子新材料等产业集群初步形成，恒信新材获评省级工业设计中心，恒岳重钢等企业成功认定为省级企业技术中心，金裕环科等企业成为省新材料企业，森科科技等被评省级“小巨人企业”，衡山汽车远销菲律宾，全县规模以上工业增加值达到 110 亿元。

围绕乡村振兴，该县以现代规模农业为牵引，优质稻、“两茶”、小水果、黄鸡、中药材等主导产业率先突破，萱洲红脆桃等“三品一标”农产品达 40 余个；相继建成 4 个万亩以上高档优质稻生产基地，福寿江南大米获第

21 届中国中部（湖南）农博会金奖，现代皇茶、亚奇红柚相继获绿博会金奖，建成现代特色产业示范园 2 个，金昌生物获得湖南第一张化妆品生产许可证，永和乡获评省水果特色产业强镇；全县现有省级农业龙头企业 4 家，市级龙头企业 28 家，农业总产值实现 51.3 亿元。

深度融入“大南岳衡山旅游经济圈”，该县持续发展全域旅游，全县唯一的经营性景区——花果山去年实现营收 3000 万元，唐群英故居等 2 个景点点成功创建国家 3A 级景区，萱洲古镇成为全省首批湖湘风情文化旅游小镇，总投资超过 30 亿元的虎山福地正在加速推进，皇茶产业园民宿经济、联山农业综合实践基地有力助推了一二三产业融合发展。

### 扎实推进的“三大攻坚”

县委副书记、县长蒋青坦言，对全县各级党委政府和党员干部来说，如何打好三大攻坚战，用实际行动答好新时代衡山发展之问，不仅要积极思考谋划，还必须用行动回答落实好。近年来，衡山县聚焦高质量发展的热点难点，群策群力打好三大攻坚战，为经济社会的高质量发展夯实路径。

以“大考”的韧劲，巩固提升脱贫攻坚成果。

聚焦“两不愁三保障”，该县统筹投入扶贫资金近 3 亿元，积极实施“六个一”产业扶贫工程，建成 3 个特色农业产业基地、3 个省级特色农业产业园和 209 个产业扶贫项目，全部建档立卡贫困户与 175 家扶贫经济组织结利益联结，26 个省级贫困村整体脱贫出列；实施农村危房改造 7238 栋，完成易地扶贫搬迁 317 户。

同时，着力脱贫攻坚“巩固提升”工程，持续开展“三大行动”，实现贫困人口基本医疗、

饮水安全突出问题动态清零；结合“扶贫扶志扶智”，教育扶贫政策落实有力。如今，全县实现除兜底对象外的贫困人口全部脱贫，2019 年扶贫工作进入全省先进行列。

坚持“人民至上”，持续强化污染防治。

厚植生态优势，用心呵护南岳衡山国家级自然保护区内，12 家矿山企业、36 个采矿点及 30 余家加工企业全部关停退出；深入推进湘江保护和治理“三年行动计划”，水上餐饮、非法采砂、网箱养鱼全部取缔，重点水域实现禁捕退捕，萱洲国家湿地公园顺利通过国检验收。

突出重大污染源防治，全县建成 9 座乡镇垃圾中转站，18 处乡镇污水处理设施即将完工，全县地表水达标比例 100%、优良空气质量达标率为 95.6%，农村污水处理率达 80.19%；全力建设美丽乡村，改造老旧小区 14 个，新增城市绿地 2 万平方米，改建农村卫生厕所 1.75 万座，

拆除“空心房”53 万平方米，复垦复绿 6000 亩。2019 年，该县农村人居环境整治获省政府真抓实干激励奖。

竭尽全力化解重大风险，为经济社会平稳发展保驾护航。

立足有效化解债务风险的需要，衡山县持续发力，通过增收节支、盘活资产、债券置换、增信展期等措施，被上级核定为政府债务风险提示区；积极推进融资平台整合，全县融资平台由 4 个整合为 2 个，认真开展互联网金融风险、“一非三贷”和金融领域涉黑涉恶专项整治，守住了坚决不发生区域性金融风险的底线。

理顺“大应急”体制下的职能职责，持续开展交通顽瘴痼疾专项整治，“九大”行业领域没有发生一般及以上安全事故，食品安全工作进入全省先进行列，新冠肺炎疫情防控取得阶段性成效。

### 暖意融融的民生答卷

在决胜全面小康、决战脱贫攻坚的历史“赶考”中，衡山县以前所未有的决心和勇气发起总攻，那些脱胎换骨后的容颜，那些凤凰涅槃后的重生，深深镌刻在这块土地的流年里。

——竭力推动社会保障全覆盖，企业退休人员养老金实现“十五连调”，城乡低保、特困供养、残疾人两项补贴、城乡居民养老保险全面提标；

——落实就业创业扶持政策，优化公共就业服务，实施创新创业带动就业工程，年新增城镇就业 3000 人，城镇登记失业率在 4%以内。

——持续扩大优质公办教育资源供给，建成景贤、城北两所小学，建设义务教育标准化学校 113 所，新增学位 6000 余个，超大班额全部化解，依托小区配套幼儿园建设，普惠性幼儿园比例达 95%以上；

——三医联动改革深入推进，医联体建设全面铺开，17 种抗癌药物及摩擦特病进入医保目录，人民医院综合大楼等大型公共卫生设施较好补齐，153 个村（社区）卫生室全部建成使用，成功创建省卫生县城；

——新建体育馆和非遗剧场，全县公共文

化体育设施面积人均达 4.1 平方米；衡山窑遗址入选全国重点文物保护单位，实现“国保”项目零突破；联合国非物质文化遗产衡山皮影和省级非物质文化遗产岳北山歌蜚声全国，《我的老子》荣获全国原创词曲金奖，《光影故事—衡山皮影》获“三湘群星奖”金奖。硬化拓宽农村公路 1000 公里，通组道路“全覆盖”目标圆满实现……

一系列暖心举措齐发力，切实解决群众关心的热点和难点问题，衡山县努力交出了一份暖意融融的民生答卷。



衡山汽车远销菲律宾



喜获丰收