

笑脸 2020，脱贫攻坚最美“答卷”

——衡南县决胜全面小康决战脱贫攻坚侧记

■策划：黄科卫 统筹：肖力元 文：本报记者 周瑞华 通讯员 张奇平 邹高峰 图：衡南县扶贫办提供



丹桂飘香的金秋，是丰收的季节，113万衡南人用累累硕果交出了一份亮眼的答卷：2019年，衡南县地方税收收入完成7.35亿元，增长13%；产业投资占固定资产投资比重73.9%，同比提高7.2个百分点；利用内外资增长率64.7%，同比提高36.2个百分点。到去年底，全面小康实现程度达到97.5%，居全省47个二类县第16位，提升幅度居全省47个二类县第7位。尤其是65个省级贫困村全部退出；建档立卡贫困户19136户54416人，已脱贫17496户51336人，剩下的贫困人口预计今年底将全部脱贫。

金风玉露一相逢，便胜却人间无数。在国庆中秋双节来临之际，县委书记胡果雄满怀豪情：“衡南始终以‘全面建成小康社会’统筹经济社会发展大局，立足县情，提出了建设‘临空经济发展区、乡村振兴示范区、产业转移先行区、生态环境支撑区’和全力打造大城衡阳美丽‘后花园’的奋斗目标，坚持抓重点、补短板、强弱项、守底线，经济社会发展稳中有进、稳中向好。去年GDP增长8.0%，城乡居民收入增长9.2%，两个翻番全部完成。”

上下同心，凝聚攻坚合力

人心齐，泰山移。近年来，衡南县充分调动和整合各方资源，形成了抓扶贫、助脱贫的强大合力：

——投入逐年递增。2017年县本级财政预算投入专项扶贫资金3849.9万元，2018年达5859万，2019年达6026.86万，今年达6468万，比2017年增加68%，坚持统筹使用各类扶贫资金，形成“多渠道引水、一个龙头放水”的新格局。

——帮扶队伍全覆盖。推行驻村帮扶工作队“1+X”联帮责任制和指导员制度，累计选派256名指导员，下派驻村干部1179人，实现401个有脱贫任务的村（社区）驻村帮扶力量全覆盖。组织10532个党员干部与贫困户结对帮扶，实现村村有帮扶单位，户户有帮扶人。

——社会力量有效注入。建立20个扶贫基地，组织1956名人大代表帮扶；发挥政协联系广的优势，组织277名政协委员帮扶；开展“百企帮百村”，组织251家企业结对283个村，投入各类产业资金5亿多元，帮扶贫困户4700多万元，捐资助学1500多万元；开展“社会贤达助脱贫、亲帮邻助奔小康”活动，重点帮扶1835个贫困家庭。

强化保障，落实帮扶政策

“我们以住房、教育、医疗、安全饮水等‘3+1’保障为重点开展‘一户一策’精准帮扶、‘大清查、大整改、大提升’、‘3+1’主责部门力量下沉、脱贫质量回头看、‘三查三看’入户大走访等行动，脱贫成效不断巩固提升。”县委副书记、县长李军以实实在在的数据展示了全县人民付出的努力：

——教育扶贫方面：累计资助家庭经济困难学生71859人次4981.59万元；大学生生源地助学贷款2671人次2056.74万元；贫困学生享受免教材费、免教辅费802万元；对264名重度残疾学生送教上门达5280人次；社会助学助教3000万元以上。

——危房改造方面：实施“四类重点对象”危房改造14080户，发放危改资金18045.2万元，其中建档立卡贫困户4370户7332.5万元，确保“人不住危房，危房不住人”。

——易地扶贫搬迁方面：完成易地扶贫搬迁2085户6100人，投入70余万开发公益性岗位助搬迁户就业，开设“幸福菜园”解决生活问题；遴选20家龙头企业对搬迁对象后续委托帮扶全覆盖。

——健康扶贫方面：消除42个村卫生室空白行政村，累计集中大病救治贫困户19132人次，累计贫困人口城乡居民医保个人缴费代缴3131.87万元，累计“一站式结算”农村贫困人口49370人次22246.57万元。

——安全饮水方面：投入奖补资金3047万，解决了全县5.3万余贫困人口的饮水安全问题。

——在生态补偿脱贫方面：设立公益林护林员岗位508个工资231.16万元。森林抚育、造林补贴、封山育林项目受益贫困户749户，增加贫困户收入278.35万元。

基础先行，改善发展条件

要想富，先修路。在脱贫攻坚中，衡南县首先聚焦农村的基础设施，不断改善群众的生产生活条件：交通方面，硬化村组公路927.2公里，窄路加宽487公里，安防工程766.6公里，行政村全部通班车，所有村部和学校全部通水泥路，解决群众“出行难”；电力方面，完成65个贫困村农网升级改造，投资1.095亿元新建、改造变压器408台，为群众的生产和生活扶贫项目提供了可靠的电力保障；在互联网+方面，贫困村全部通光纤，所有行政村实现4G网络全覆盖。建成5个乡镇农村电商示范服务站，贫困村都有了电

县委书记胡果雄深入泉溪镇三圆村走访贫困户



今年1月24日，县委副书记、县长李军（左二）慰问云集街道响鼓岭村贫困户



泉湖镇易地扶贫搬迁群众与扶贫车间签订用工协议，实现“楼上安居、楼下就业”



三塘镇大山村贫困户和工作人员喜庆莲藕丰收

商扶贫服务点，销售贫困户产品5万元以上的示范扶贫网店290个（其中贫困户示范网店49个），电商扶贫小店486个；文化方面，所有行政村和社区文化服务中心建设全部实现“七个一”达标；贫困村全部建成了综合公共服务平台。

造血为本，做实“两业两防”

坚持将产业扶贫、就业扶贫作为稳定脱贫的根本举措，衡南县注重培育“造血”功能，夯实“两防”机制，确保脱贫群众不返贫、边缘群众不致贫：

——做实产业扶贫。培育扶贫企业、合作社40家，围绕玫瑰香猪、茶山湘黄鸡、清泉农夫生态鱼、品质油茶四大产业，在270个贫困人口百人以上村按“村社合一”产业模式发放玫瑰香猪种猪500余头，湘黄鸡10万余只，形成“村集体+合作社+贫困户”利益联结机制，带动贫困户年均增收2000余元。在33个贫困村建设34个油茶庄园，种植油茶6870亩，惠及3172户贫困家庭。建立扶贫小额信贷“四个机制”，实行自主发展产业生产奖补，累计投放扶贫小额贷款6362笔23242.99万元。

——聚力消费扶贫。建立全省首家县级消费扶贫产品展销中心，动员57家机关单位、医院、学校、企业参与，签约金额495.9万元。建立县直后盾单位包销、驻村结对帮扶干部推销等制度，实现疫情期间贫困群众“非标农产品”不滞销。举行消费扶贫月启动（衡南专场）暨衡南县消费扶贫公共服务中心揭牌活动，23个乡镇（街道）80家扶贫企业213种扶贫产品上线，8个乡镇党委书记（镇长）带货直播，两天时间就销售近400万元。

——规范光伏扶贫。强化贫困村光伏电站运维管理，率先成立管理中心，实现光伏电站“六员”分级运维管理，光伏电站运维管理经验被省扶贫办推介。截至目前，已累计生产电能805.3万度，获得收益684.5万元（含中央补贴资金），平均每个贫困村增收10.53万元。

——提质就业扶贫。历年累计帮助17588名贫困劳动力实现就业创业，发放一次性交通补助17000余人次500余万元。今年面对疫情的不利影响，创建“扶贫基地”28个，认定“扶贫车间”188家，调整、增设县直机关单位、乡镇（街道）公益性岗位1986个，设立光伏扶贫公益岗位320个，光伏电站收益的80%用于公益性岗位工资和村级公益事业劳务费支出。

——夯实“两防”机制。农村兜底保障一类标准提高到4200元/年/人，农村特困供养人员分散供养和集中供养标准分别提高到5460元、8580元。出资104万元为已脱贫人口统一购买了“脱贫返贫责任保险”，筹集100万元慈善捐赠用于大病、重病患者的医疗救助。

突出主体，广泛扶贫扶志

率先在全省出台《贫困户“十要十不能”行为准则》，衡南县倡导向党感恩，凝聚贫困群众的干劲和决心。出台《关于严厉惩治阻碍脱贫攻坚工作行为的通告》，将脱贫攻坚工作纳入法治轨道，增强了扶贫干部和贫困群众的脱贫信心和决心。

同时，在364个村开展“我脱贫·我光荣”主题宣讲，在扶贫日表彰百名自主脱贫示范户，营造“脱贫光荣”的氛围；如患有先天性白内障的贫困户熊文初，靠“156步”养猪心法脱贫致富，被演绎成小品《脱贫心法156步》，荣获湖南省庆祝新中国成立70周年群众文艺汇演特等奖。

夯实责任，强化问效于民

以脱贫攻坚“三查三看”上门入户大走访（查收入，看质量；查保障，看关怀；查“两业”，看风险）为抓手，抓好问题排查整改。建立8个常态化督导组，对“三落实”“三精准”“三保障”等情况常督常查、常改常清，严格按照考核结果召回调整、约谈问责。

去年，衡南县还出台了《中共衡南县委屋场恳谈会制度》，整县推进“屋场恳谈会+脱贫攻坚”，共召开恳谈会957场，原汁原味收集意见建议6869条，收集到的1764个问题，已解决1492个，实现了“党聚民心，民感党恩”，“屋场恳谈会”经验被新华社、人民日报点赞推介。

脱贫只是开始，小康才是目标。下一步，衡南县将以十大举措为抓手，推进脱贫攻坚问题整改清零，抓好基础薄弱的乡镇、村、易地扶贫搬迁安置点的挂牌督战，坚守信访舆情、小额信贷、扶贫资金监管等风险底线，以最高标准、最大决心、最强力度推进脱贫攻坚，擦亮全面小康衡南的底色和成色！

