

驰而不息整治形式主义官僚主义

■林喜洋（作者系市委常务副秘书长）

做到刚性规定和刚性执行一起抓，细化硬化制度规定，用制度机制防止反弹回潮、拓展整治成果。

《习近平谈治国理政》第三卷是习近平新时代中国特色社会主义思想的最新成果，有关“力戒形式主义官僚主义”重要论述精神贯穿其中，是我们党与不良风气作坚决斗争的强大思想武器和行动指南。新的历史阶段，我们必须重整行装再出发，紧盯问题不松劲，转变作风不懈怠，将整治形式主义官僚主义持续推向深入，确保取得实效、见到长效。

一、驰而不息整治形式主义官僚主义，必须深刻认清变异本质和特征

当前，形式主义官僚主义突出问题是“老毛病复发、新问题冒头”，需要仔细辨析、高度警惕。它是“顽疾”，容易反弹反复。作风问题一直在抓，但有些问题像牛皮癣一样屡治屡犯，很难彻底根治。症结就在于对作风问题的顽固性和反复性估计不足，仍需力度不减、下猛药去沉疴。它是“病毒”，容易传染蔓延。如同病毒寄生在肌体上，具有传染性、潜伏性、扩散性，一旦不受控制就会迅速繁殖、活跃，传染蔓延开来。它是“鸦片”，容易上瘾沉迷。一些党员干部一边享受着形式主义官僚主义带来的短暂“快感”、虚假“甜头”，一边不自觉地沉迷其中、不能自拔，久而久之的伤身伤神、贻害无穷。它是“老鼠”，容易被糊弄应付。形式主义官僚主义犹如过街老鼠，一方面人人痛恨、人人喊打，实际上却是喊得多、打得少。另一方面，由于“老鼠”的狡猾性、隐匿性，越不下手真打，它就越发猖狂。形式主义官僚主义不仅是思想方法、工作作风问题，更是严肃的政治问题，应认清本质和危害，从思想和利益根源上破解。

二、驰而不息整治形式主义官僚主义，必须运用科学思维和方法

形式主义官僚主义之弊非一日之寒，需要提升科学思维方法，坚持源头治理、综合治理。强化战略思维，筑牢思想防线。要充分认识到，力戒形式主义官僚主义是加强党的政治建设的重要

任务，是党不断提高自我净化、自我完善、自我革新的有效实践。坚持思想建党、理论强党是整治形式主义官僚主义问题的锐利武器，应真学真懂真信真用习近平新时代中国特色社会主义思想。强化辩证思维，树牢正确政绩观。既应坚决反对不正之风，又需辨别必要的形式和仪式与形式主义官僚主义，防止搞“一刀切”；既应“对上负责”“接好天线”，自觉将党和国家的路线、方针贯彻执行好，又需“对下负责”“接地气”，与人民心连心；既应给基层“松绑减负”，又需鼓励干部“担当作为”。强化系统思维，综合精准施策。做到新老问题、显性隐性问题、深层次浅层次问题一并解决；做到治标与治本齐步抓，紧盯各种苗头、表现，该纠正的纠正；做到刚性规定和刚性执行一起抓，细化硬化制度规定，用制度机制防止反弹回潮、拓展整治成果。强化创新思维，探索现代治理。进一步解放思想、创新思维，积极运用现代技术手段推进行政管理，进一步优化行政决策、执行和监督体制，推进各部门职能优化协同高效。

三、驰而不息整治形式主义官僚主义，必须敢于善于坚持斗争

实践证明，纠治形式主义官僚主义必须坚定决心、保持定力、强化初劲，“刀刃向内”直面问题、久久为功斗争到底。坚持以上率下、勇于自我革命。风成于上，俗化于下。应从各级领导机关和领导干部严起、改起，带头把自己摆进去，带头查摆本人及身边、本单位存在的问题，一级带着一级改。广大党员干部应对标看齐，经常性开展批评与自我批评，真整改、真治病。坚持问题导向、敢于较真碰硬。坚决从问题源头、具体问题抓起、治起，着重解决工作不实、“四风”变异反弹等突出问题，着力提高调查研究实效。坚持实事求是、一切从实际出发。始终坚持实事求是的优良传统和重要法宝，敢于坚持原则、坚持真理、坚持按客观规律办事。贯彻好党的群众路线，深入调查研究，最大程度动员群众参与进来，持续打一场整治形式主义官僚主义人民战争。坚持全面从严治党、净化政治生态。把专项治理与推动全面从严治党向纵深发展结合起来，与党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设结合起来，努力促进形成山清水秀、正气充盈的政治生态环境和社会环境。

学习先进 对接上海

——赴上海交大异地学习的几点体会

■陆志宏（作者系市委两新工委专职副书记）

形成了今天上海海纳百川、包容开放的城市文化，上海被国际社会公认为真正的中国国际大都市。我们学习上海，既要坚持敢于担当、敢于作为、敢于斗争的衡阳文化精髓，更要敢于抛弃一些传统历史文化的束缚，与时俱进，解放思想，让衡阳在吸引国内外资金、人才、技术、理念上更具吸引力，激发出更大的发展活力。

二、产业发展既要能担当，更要见作为。上海是国际经济、金融、贸易中心，产业规划紧和国际经济中心城市特点布局。衡阳市委十一届九次全会审议通过了《关于贯彻新发展理念大力建设现代产业强市的意见》，确立发展有色金属和新能源汽车等8大重点产业；研究出台了《关于促进产业链发展助推现代产业强市建设的实施意见》，确定培育汽车和生物医药等14条重点优势产业链。全市各级各部门要坚决贯彻落实市委、市政府的重大决策部署，充分利用上海各种优

■谢茂文

（作者系市城市管理和综合执法局党委书记、局长）

结合执法案卷评查和行政检查等方式，通过业务培训 and 个案评析等形式，定期检查执法文书规范填写和制作。

城市管理行政执法文书是城市管理行政执法活动的重要载体，是体现执法程序正当、执法行为规范的重要环节，也是保障执法相对人合法权益的有效武器。长期以来，全国各地城市管理行政执法文书样式格式规范五花八门，仅就我市而言，所辖的12个县（市）区城市管理行政执法文书都是形形色色、各式各样。今年8月抽查了20个行政处罚案件，对案件的事实认定、调查取证、法律适用、自由裁量、办案程序、案卷装订等方面进行了审查，存在行政告知不准确、执法程序不正当、法律适用不精准等突出问题，严重影响了城管执法队伍形象，是亟待瞄准大力治理的痛点靶心。

住建部城市管理监督局此次出台《城市管理行政执法文书示范文本（试行）》，供全国各地城管部门制发行政执法文书参考使用，及时回应了基层城管执法队伍呼声，可以说是审时度势，正当其时。政策的生命在于执行。规范使用行政执法文书是依法行政、依法执法的重要保证。作为基层城市管理部门，我们要认真贯彻落实住建部对城市管理执法工作的决策部署，扎实推进城市管理行政执法文书统一规范制作使用，进一步规范执法行为，提升执法效能。

第一，启动行政执法文书统一制作使用。按照省住建厅城市管理监督局统一安排，启动城市管理行政执法文书制作，对我市城市管理执法全环节各类执法文书进行全面清理。根据城市管理重心下移和属地管理现状，县（市）区城管部门严格按照省住建厅统一制发的文书格式和样本自行下载印制，规范使用统一的城市管理执法文书，做到格式统一、内容完整、表述清楚、用语规范。原有的城市管理执法文书一律作废。在全市城管执法队伍中大兴学习之风，结合队伍素质提升工程，组织全市城管执法队员开展城市管理行政执法文书培训，开展行政

质资源，加大招商力度，实施内引外联，努力推进重点产业快速落地。各级党员干部特别是领导干部要善于抓主要矛盾、抓重大问题、抓重点工作，积极推动一批大项目、新项目、好项目尽快见效。

三、城市建设既要有颜值，更要看气质。衡阳市是长江中游城市群重要成员，湘南地区政治、经济、军事、文化中心。近年来，我市重新调整城市区划，“三江六岸”滨水区域、陆家新区规划建设等不断推进，城市骨架进一步扩展。我们要学习上海精细化管理城市的经验，牢固树立经营城市的理念，高水平策划、高起点规划、高标准建设、高效率运营，不断增加城市承载功能和中心城区辐射带动功能。要下足“绣花”功夫，通过创建全国文明城市和国家卫生城市，不断提升城市文明程度和城市品位，使群众有更多获得感和幸福感。

四、人才队伍既要重培育，更要善引进。上海市人才政策始终突出市场导向，充分发挥市场在人才资源配置中的决定性作用，促进人才链、创新链、产业链和财富链的有机衔接、良性互动。近年来，衡阳市高度重视人才工作，启动了“人才雁阵”行动计划，出台了“万雁入衡”人才引进计划，吸引了一大批优秀人才投身衡阳建设。我们要认真吸收上海人才工作的精华，既要盘活人才存量，更要扩大人才增量。对内要注重加强人才培育和锻炼，激发人才活力，开展人才数据库建设，跟踪人才流向；对外要不断加大引进高层次人才力度，扣紧现代产业强市战略，盯紧智能制造、互联网金融、大数据等新业态新模式精准引才。要加强对人才的跟踪服务，优化工作环境，让人才在衡阳进得来更留得住。

执法文书制作竞赛，提高执法文书制作水平和办案质量。

第二，健全行政执法文书监督管理机制。健全行政执法案卷评查、行政执法案卷归档管理、行政执法过错责任追究等制度。要求指定专门机构和人员负责执法文书管理，建立文书领用与发放登记制度。执法文书制作完成后要及时立卷归档，按照“谁办案、谁立卷”“一案一卷”原则，案结卷成。采用“三联单”的执法文书使用完成后，办案部门要及时将存档联报内部法制部门统一备存。原则上案卷装订依照制式表格排序立卷归档。加强执法文书监督检查，定期对办案部门领取的执法文书保管、使用、核销情况进行检查。结合执法案卷评查和行政检查等方式，通过业务培训和个案评析等形式，定期检查执法文书规范填写和制作。

第三，全面落实行政执法“三项制度”。落实行政执法“三项制度”实施细则。大力推进执法全过程记录常态化，把行政执法文书作为全过程记录的基本形式，根据行政处罚和行政强制的种类、性质、流程等规范执法文书制作，明确行政相对人权利和义务。严格落实行政执法公示制度，推行执法文书电子化，每一起案件都有标准化的电子记录。切实加强事前公开、规范事中公示、推动事后公开，依法、及时、主动向社会公开有关行政执法信息，提高行政执法工作透明度。按照“互联网+政务服务”和“数字衡阳”建设要求，逐步实现行政执法文书要件网上公开公示和查询功能，接受社会监督。

第四，推进城市管理严格规范公正文明执法。规范使用行政执法文书，按照法定程序或正当程序要求步骤、顺序、时限和方式，及时准确制作、送达相关法律法规文书。公告送达的，应在案卷记明原因和经过，留存书面公告。在现场检查、当场处罚、强制执行、送达等易引发争议的关键环节，应当进行全程音像记录。继续深入开展“强基础、转作风、树形象”专项行动，积极践行“共同缔造”理念，着力解决群众反映最强烈、最关心、最现实的问题。推行“一敬礼、二亮证、三劝说、四警告、五保证、六罚款、七取缔”的“七步”工作模式。落实城市管理执法“五必须”“十不准”“十禁止”规定，严肃执法纪律。

五、营商环境既要利当前，更要抓长远。上海市将2018年列为“营商环境改革年”，以自贸试验区建设为突破口，积极开展改善营商环境专项行动计划，推进投资、贸易、金融等制度创新先行先试，企业办事便利化程度逐步提升。我们要抓紧与上海接轨，不断优化衡阳的营商环境，政府职能部门要倾力为企业服务，主动为企业排忧解难，把市场主体活力更好释放出来。深化“放管服”改革，优化公平竞争的市场环境。推进“互联网+服务”，将人工智能、大数据广泛应用于政务服务流程，提升审批质量和效率。建立问题协调机制，及时了解企业诉求，细化帮扶措施，落实支持政策。着力构建亲清政商关系，建立和完善考核评价长效机制，进一步强化奖惩，激励党员干部担当作为，全面提升履职水平和服务企业能力。

大城衡阳·宜居家园

衡阳市首届

住宅产业博览会

阅尽雁城人居风采

11月6日-11月9日 万达广场（衡州大道店）

广告