

# 330万余条短信感知百姓心头“疙瘩”

——“枫桥经验”发源地又有新探索

## 330万余条短信感知百姓心头“疙瘩”

“老百姓当着民警面不方便说的话，反而愿意告诉我们。”绍兴市公安局改革办常务副主任金晓玉介绍，每一次执法服务活动结束后，市、县、所队三级民意感知中心通过短信、电话等形式感知每一位群众的满意度。

当群众回复不满意时，中心访评员进行电话回访，并记录具体原因。确因工作不到位的，系统生成工单下派基层所队，要求整改反馈。整改反馈后，再由访评员二次回访，最后审核办结。

每天，来自四面八方的超过5000条民意数据汇聚至绍兴公安的智慧民意感知系统。借助全市150人的访评员队伍，2018年以来该系统已发送回访短信330万余条、人工回访37万余次。

江南水乡、白墙黛瓦、小桥流水，这是2500余年建城史留给浙江绍兴的印迹。2018年以来，一场旨在破解民意感知难的“试验”，在这座“没有围墙的博物馆”次第展开。

通过启用智慧民意感知体系，绍兴公安对公安机关办事、报案的群众开展全量满意度访评，依托大数据精准研判逐一整改。

根据这场“试验”的阶段性报表，截至目前，绍兴公安已累计整改队伍问题2.6万余件，分析预测队伍风险隐患6700多个，群众对公安工作的满意度不断提升。

诸暨人老杨2019年9月驾驶电动车外出途中被一辆小轿车碰撞，交警经过现场勘查认定对方全责，但老杨收到访评短信却回复“不满意”。“对方一次也没来医院看望，不讲一点人情道理。”老杨在随后的电话回访中怨气不小，“还有交警，出个认定书后就完成任务了。”

接到绍兴市公安局流转过来的“不满意”工单后，诸暨交警开发区中队相关负责人积极与老杨联系沟通，主动协调促成双方达成赔偿协议。在绍兴市公安局的二次回访中，老杨做出了“满意”的答复。

实时分析研判，逐一落地整改，定期问责问效。据统计，2020年以来，绍兴市刑事治安警情、全口径交通事故死亡人数分别同比下降31.1%、28.46%；全市公安机关行

“您好，这里是绍兴市公安局民意感知中心，我是4号访评员。”高小英戴着耳麦，坐在工位上时刻紧盯系统推送的“不满意”信息，逐一去电把脉百姓心头的“疙瘩”从何而来。一天下来，100多个电话是常态。

浙江绍兴市公安局大楼内，10位像高小英这样的访评员，通过一路路电话打捞市民群体中那些“沉没的声音”。

针对民意感知灵敏度不足、民意监督实效性不强等问题，当地公安机关创新发展新时代“枫桥经验”，主动将公安工作的评判权、监督权交给群众。

政败诉案件断崖式下降85.71%。

## “警服”与“民心”亟待打通“最后一厘米”

当前，我国社会主要矛盾发生历史性变化，公安机关面临的挑战也发生全方位改变，犯罪形态发生新变化、人民群众有了新期待。公安队伍在体制机制、能力素质、警务理念等方面尚存短板，构建现代警务模式正当其时。

我国各地经济社会发展水平存在差异，城市化进程加快、人口大范围流动更增加了提升警民双向熟悉率的难度，传统的人户走访面临新挑战。“跨进公安门槛，先过群众工作这一关。”诸暨市枫桥派出所所长杨叶峰说，枫桥所辖区实有人口8万，如何走进百姓心坎始终是个重要课题。

本报记者在采访中了解到，和派出所、交警等窗口单位相比，督察、法制等公安内设部门更缺乏直面群众的机会。

多位基层民警认为，现实生活中老百姓缺少便捷的警务反馈通道，有些话看到警服开不口了。“很多时候可能就差最后那么一点点。”兰亭派出所所长章礼彬说，“不满意”归根结底是民警工作没做好，程序到位但方法不够“艺术”，就怕事情解决了老百姓心中还有怨气。

柯桥区公安分局局长傅纪明注意到，面对近在咫尺的改革，少数民警“不愿改、不想改、安于现状的心态还一定程度上存在”。

一位法制大队民警坦言，现有对民警执法过程的回访主要依靠评审案卷，其实并不利于发现根源性问题，不利于提高办案质量。

对症开方，一张由市、县、所队三级民意感知中心构成的智慧民意感知网络缓缓织就。

事实上，绍兴公安智慧民意感知体系发轫于“最多跑一次”改革中公安窗口办事服务测评。2019年初，履新不久的绍兴市公安局局长俞流江经过调研决定将这一做法从服务窗口向执法办案领域延伸拓展。

“老百姓满意不满意是检验工作的重要标准，民意感知就是将公安工作的评判权交给群众。”俞流江说，全面发现、掌握群众的“不满意”，才能更好地做到对群众报警求助的事情“零懈怠”、对群众深恶痛绝的事情“零容忍”、对群众需要服务的事情“零距离”。

## 锁定每件“不满意”预警队伍“微风险”

据一位参与这项改革方案设计的资深民警分析，公安机关履过程中，监督渠道和手段很多，人大、政协、检法、媒体及公安内部都会监督，但群众的监督是最全面、最广泛、最有效的。这其中，到公安机关办过事、报过案的当事人、受害人对公安工作的好坏，感受最深、评价最真。

“构建民意感知体系，就是要用一双科技的眼睛盯牢每一个民警、辅警。”这是记者在绍兴采访期间听到最多的一句话。这双科技之眼洞察民意，倒逼民警热情高效服务、文明规范执法，一旦出现问题平台马上预警，基层所队第一时间落地整改。

良药苦口。“从不耐烦，到现在学会控制情绪。”嵊州一位基层民警坦言，民意感知如同一把悬在头顶的利剑，时刻提醒自己自觉尊重民意。

通过将民意感知与主动督察融合，使群众评价与追究问责对应关联，2019年以来，绍兴公安机关累计下发整改建议书71份，追究执法过错责任903人次，采取岗位调整

等组织措施23人次。

“民意感知搭建了一条大数据感知群众满意度的道路，也成为破解公安工作难题、倒逼警务改革的出路。”绍兴市公安局政治部主任朱永潮表示，针对发现的廉政、作风问题，已对排查梳理出的146名人员实行“三色预警”和动态跟踪管理。

刺眼的“不满意”是最直接的民意。目前，绍兴所有公安窗口办事服务和110接处警、刑事现场勘查等执法活动以及涉警投诉举报均被纳入感知范围。

“对于回复‘不满意’的办件，访评员会进行标签化分析、大数据研判，精准锁定涉及的单位、人员、原因。”金晓玉说，机制运行以来，共流转整改“不满意”“跑多次”办件1万余件。

值得一提的是，党建统领成为绍兴公安机关柔性破解行政管理“痼疾”的关键一招。来自诸暨市公安局警务督察大队的俞佳佳是该局民意感知中心的负责人，编制还在原部门，但组织关系已迁入中心所在党小组。“可不是换个地方坐坐而已。”俞佳佳说，中心借助党组织实现实体化运行，评奖评优、个人考核全由中心说了算。

“不加编制，不增机构，体制不变机制变。”在这场警务模式改革中，绍兴市公安局情指行一体化合成作战中心成立党总支，下设包括民意感知在内的10个板块对应成立党支部，由党总支统领党建、统管业务，将最优资源向中心集聚。

## 以人民为中心推进城市治理

以智慧民意感知体系为切入点，古城绍兴这场敢于“自曝家丑”的改革，推动公安机关着力锻造与现代警务相适应的过硬队伍，为新时期城市治理带来启示。

(新华社北京12月7日电)

## 在大城市买房的年轻人： 坐拥百万资产，却没钱聚餐



“好苦恼，26岁就背上了百万房贷，每个月一万多块钱（月供）就这么没了。”一位在北京买房的小伙子如是说。

这句话里的关键信息：26岁，拥有价值上百万的房子，每月工资上万。乍一看，这位小伙子仿佛深谙“凡尔赛文学”之道，在不经意间透露出自己的优越生活。但实际上，一线城市的年轻人身负百万房贷究竟是甜蜜的烦恼，还是被迫的压力？

### “坐拥百万资产，但身上没有闲钱”

拿到这道题的唐先生脱口而出：“从来没有像现在这样盼着发工资，之前银行卡从来不带看的，想着反正也少不了我的。”

26岁的唐先生在北京工作已有好几年，今年刚领证结婚。为了在北京买房，他向银行贷了195万元，每个月需还房贷1万多，占据工资的60%。“我是和媳妇一起还贷，不然银行根本就不给我贷这么多，毕竟一个工人的工资流水不够看，甚至两个人加起来都不够看。”

唐先生告诉记者，自己算得上是举家买房，身在湖北的父母借着他买房的由头，把公积金也提出来了。即使父母帮衬下，如今的生活也是紧巴巴。“谁找我聚餐我都说没钱，真是没想过会过上这种日子……”

“更可怕的是，我们的房子还没装修好，如今还要租房住。房贷叠加房租，未来的几个月能活着就不错了。”唐先生表示，如果算上房租，工资的60%都不够，基本达到了

### “一过户就出租，每月有笔额外收入”

也有人对百万房贷并无特别感觉，由于房子买得早，还顺利成为包租公/婆。

山东人李先生2015年大学刚毕业的时候就在北京买了房。“选房大概持续了半年，从最初的App海选，到实地看房，几乎每个周末都会去看。”李先生回忆道，自己当时觉得一居就够用，楼龄不要太老。

“工作性质决定我常年在国外工作，房子一过户立刻就出租了，每月房租恰好够还贷款。比较幸运，在房贷方面没有感觉到太大压力。”李先生认为，“一方面无论房子大小新旧，有了房子在座城市才有归属感，另一方面北京限购意味着北京房产具有

稀缺性，自然具有较高的投资价值和较强的保值能力，所以当时买房是很自然的决定。”

由于工资收入不需要用来还房贷，贷款方式又是等额本息，每月还款金额固定。随着房租逐年上升，大概从第三年开始，李先生在还完房贷后房租还有点结余。“心里会有小不完足感，毕竟每个月都有一笔额外收入。”李先生说。

2019年底，在家人的支持下，加上自己的积蓄，李先生提前还清了房贷。

同样无压力的还有坐标深圳的王晓帆(化名)，她表示自己在2017年月薪才1万元出头的时候，就被爸妈催着买了房。

“如今已经没有太大压力，但当时买房的时候并不是。于是单身，公积金也不够高，不能做公积金贷款，全走商贷，月供1万2，真的很难。”王晓帆表示，自己在深圳南山找各

种所谓的“笋盘”，跟中介、业主签完合同的那天晚上，彻夜未眠，开始做计划。

“因为按照月薪根本不够生活，我决定在房产证到手，贷款办妥以后，房子立马挂中介出租。”王晓帆算了算，租金大概6500元/月，而自己合租房的花销2000元/月不到，这样还能给自己剩下些生活费。

“我感觉这是爸妈为了让我上进故意设下的圈套。”王晓帆说，自己为了改善现状决定跳槽，目标是月薪翻倍，公积金要更高。

“如今已经没有太大压力，但当时买房的时候并不是。于是单身，公积金也不够高，不能做公积金贷款，全走商贷，月供1万2，真的很难。”王晓帆表示，自己在深圳南山找各

种所谓的“笋盘”，跟中介、业主签完合同的那天晚上，彻夜未眠，开始做计划。

“因为按照月薪根本不够生活，我决定在房产证到手，贷款办妥以后，房子立马挂中介出租。”王晓帆算了算，租金大概6500元/月，而自己合租房的花销2000元/月不到，这样还能给自己剩下些生活费。

“我感觉这是爸妈为了让我上进故意设下的圈套。”王晓帆说，自己为了改善现状决定跳槽，目标是月薪翻倍，公积金要更高。

“如今已经没有太大压力，但当时买房的时候并不是。于是单身，公积金也不够高，不能做公积金贷款，全走商贷，月供1万2，真的很难。”王晓帆表示，自己在深圳南山找各

种所谓的“笋盘”，跟中介、业主签完合同的那天晚上，彻夜未眠，开始做计划。

“因为按照月薪根本不够生活，我决定在房产证到手，贷款办妥以后，房子立马挂中介出租。”王晓帆算了算，租金大概6500元/月，而自己合租房的花销2000元/月不到，这样还能给自己剩下些生活费。

“如今已经没有太大压力，但当时买房的时候并不是。于是单身，公积金也不够高，不能做公积金贷款，全走商贷，月供1万2，真的很难。”王晓帆表示，自己在深圳南山找各

种所谓的“笋盘”，跟中介、业主签完合同的那天晚上，彻夜未眠，开始做计划。

“如今已经没有太大压力，但当时买房的时候并不是。于是单身，公积金也不够高，不能做公积金贷款，全走商贷，月供1万2，真的很难。”王晓帆表示，自己在深圳南山找各