

中央经济工作会议 12 月 16 日至 18 日在北京举行。一年一度的中央经济工作会议，在总结今年经济工作、分析当前经济形势基础上，为明年经济工作指明方向，为明年经济政策划出重点。

相比去年，今年会议有不少新的提法。例如，首次提出“强化反垄断和防止资本无序扩张”、“做好碳达峰、碳中和工作”、“增强产业链供应链自主可控能力”等。会议对财政政策、货币政策以及八大重点任务的部署，勾勒出明年我国经济工作的十大看点。

每年中央经济工作会议对来年宏观调控政策的定调都备受关注。今年会议明确指出，明年宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，保持对经济恢复的必要支持力度，政策操作上要更加精准有效，不急转弯，把握好政策时度效。

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群表示，会议指出，“努力保持经济运行在合理区间”，要与“形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡”结合起来理解。经济运行合理的区间应是可以实现充分就业、总供给和总需求大体相当的宏观经济总体平衡。目前来看需求不足问题依然突出，经济增长的稳定性也需要再巩固，“不急转弯”就是要把宏观调控的方向和力度继续保持下去，同时进一步实施好扩大内需的战略，巩固经济回升向好的态势。

他表示，中国经济潜在增长率依然在 8% 以上。预计明年财政、货币政策在扩大内需方面将更好形成合力、发挥更大效果。随着强大国内市场的潜力释放，需求不足问题会得到有效解决，中国经济增速将持续回升向上。

中国经济交流中心经济研究部副部长刘向东表示，中央经济工作会议在宏观政策施策方向上坚持稳中求进的总基调，在稳定政策连续性的同时，更加注重以深化改革开放增强发展新动能，意味着宏观政策上兼顾逆周期调节和跨周期设计，能更有效地发挥积极的财政政策的作用，更稳健地实施货币政策，在激发市场活力的同



近期，北京、甘肃等地发布划转部分国有资本充实社保基金实施方案，加速推进这项工作。根据国家要求，地方层面应于 2020 年年底前基本完成划转部分国有资本充实社保基金工作。随着划转工作在全国范围基本完成，养老“安全网”更密更牢。

应对人口老龄化重要举措

划转部分国有资本充实社保基金，是增强基本养老保险制度可持续性的重要举措。2017 年 11 月份，国务院印发《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》，规定了划转范围、划转对象和划转比例等重要问题，明确划转比例统一为企业国有股权的 10%，弥补因实施视同缴费年限政策形成的企业职工基本养老保险基金缺口。

“划转部分国有资本充实社保基金，有利于充分体现国有企业全民所有，发展成果全民共享，增进民生福祉，有利于实现基本养老保险制度的代际公平，避免将实施视同缴费年限政策形成的基本养老保险基金缺口转移给下一代人，应对人口老龄化不断加剧的挑战。”中国财政科学研究院研究员白景明说。

在拓宽筹资渠道，应对社保基金支付压力等方面，国家采取了综合措施，打出了“组合拳”，包括进一步加大各级财政对基本养老保险的投入、建立基本养老保险基金中央调剂制度、做大做强战略储备基金、开展基本养老保险基金投资运营等。其中的一项重要举措，就是划转部分国有资本充实社保基金。

中国社科院财经战略研究院财政研究室副主任何代欣认为，划转部分国有资本充实社保基金是确保我国养老保险制度能够稳定、持续运行的关键举措。

划转工作稳步有序推进

按照“试点先行、分级组织、稳步推进”的原则，经国务院批准，2018 年首先在中国联通等 3 家中央管理企业、中国再保险等 2 家中央金融机构，以及浙江省和云南省开展试点。

2019 年 9 月份，财政部等 5 部门联合印发《关于全面推开划转部分国有资本充实社保基金工作的通知》明确，中央和地方划转部分国有资本充实社保基金工作于 2019 年全面推开。其中：中央层面，具备条件的企业于 2019 年年底前基本完成；地方层面，于 2020 年年底前基本完成划转工作。

保持必要支持力度 宏观调控“不急转弯”

中央经济工作会议十大看点

勾勒明年重点

2021 年作为“十四五”开局之年，财政政策还应该与“十四五”期间的发展战略目标相匹配。

对于货币政策，会议提出，“稳健的货币政策要灵活精准、合理适度”，“保持货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配”，“保持宏观杠杆率基本稳定”，“处理好恢复经济和防范风险关系”。

招联金融首席研究员董希淼表示，货币政策在坚持稳健基调不变的同时，强调要“灵活、精准、合理、适度”八字方针。灵活，要求根据国民经济和社会发展需求进行适时调节，如果经济恢复速度较快，部分阶段性政策可能退出；精准，要求流动性更加精准滴灌到重点领域和薄弱环节，加大对科技创新、小微企业、绿色发展等支持；合理，保持货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配，流动性将保持在合理水平；适度，既不会让市场感觉到“缺钱”，也不会“大水漫灌”，保持宏观杠杆率稳定，在恢复经济和防范风险之间寻求平衡。

明年经济工作具体怎么干？中央经济工作会议提出了八大重点任务，包括强化国家战略科技力量、增强产业链供应链自主可控能力、坚持扩大内需这个战略基点、全面推进改革开放、解决好种子和耕地问题、强化反垄断和防止资本无序扩张、解决好大城市住房突出问题、做好碳达峰、碳中和工作。

强化国家战略科技力量被置于八大任务之首。会议指出，“确定科技创新方向和重点，着力解决制约国家发展和安全的重大难题”“要抓紧制定实施基础研究十年行动方案，重点布局一批基础学科研究中心”。

划转部分国有资本充实社保基金进入收官阶段——

养老保险运行，更稳了！



按主体作为财务投资者，享有所划入国有股权的收益权和处置权，不干预企业日常生产经营管理；承接主体获取收益的方式是“分红为主，运作为辅”。对此，各地也进行了具体规定。

比如，北京市规定承接主体作为财务投资者，享有所划入国有股权的收益权、处置权和知情权，不干预企业日常生产经营管理，一般不向企业派出董事；对划入的国有股权，承接主体原则上应履行 3 年以上的禁售期义务；股权分红和运作收益，由市财政统筹考虑基本养老保险基金的支出需要和国有资本收益状况，适时实施收缴，专项用于弥补企业职工基本养老保险基金缺口。其他省市的规定也基本类似。

根据财政部等部门规定，划转国有资本运作管理办法出台前，划转国有资本产生的现金收益可由承接主体进行投资，投资范围限定为银行存款、一级市场购买国债和对划转对象的增资。

市场动态

新一期贷款市场报价利率出炉

1 年期 LPR 仍为 3.85%

新华社北京 12 月 21 日电 新一期贷款市场报价利率（LPR）21 日出炉，1 年期和 5 年期以上 LPR 均未调整，1 年期 LPR 仍为 3.85%。至此，两项贷款市场报价利率已连续 8 期保持不变。

当日，中国人民银行授权全国银行间同业拆借中心公布，1 年期 LPR 为 3.85%，5 年期以上 LPR 为 4.65%，均较上一期保持不变。

在专家看来，本次 LPR 报价保持不动符合市场预期。东方金诚首席宏观分析师王青认为，

新办纳税人迎来好消息

增值税电子专票上线

新华社北京 12 月 21 日电 新办纳税人又迎来一个好消息：继增值税电子普票推行后，电子专票也“上线”了。

国家税务总局近日印发公告，决定在前期开展增值税专用发票电子化试点基础上，分两步在全国新办纳税人中实行专票电子化。

根据公告，自 2020 年 12 月 21 日起，在天津、河北、上海、江苏、浙江、安徽、广东、重庆、四川、宁波和深圳等 11 个地区的新办纳税人中实行专票电子化，这些地区开出的电子专票，全国范围内皆可接收使用。2021 年 1 月 21 日起，在其余地区的新办纳税人中实行专票电子化。

国家税务总局相关负责人介绍，新推出的电子专票样式更简洁、领用方式更快捷、远程交付更便利、财务管理更高效、存储保管更经济，有利于更好服务市场主体，优化税收营商环境。

为进一步减轻纳税人负担，税务部门向新办纳税人免费发放税务 UKey，并依托增值税电子发票公共服务平台等系统，提供免费的电子专票开具、发票状态查询和信息批量下载服务。同时，税务部门还对首次开具、首次接收电子专票的纳税人实行“首票服务制”，通过线上线下多种方式，帮助纳税人及时全面掌握政策规定和操作要点。

公告明确，电子专票采用电子签名代替发票专用章，其法律效力、基本用途、基本使用规定等与纸质专票相同。



全国发展和改革工作会议明确明年九大重点工作——

着力稳定宏观经济运行

全国发展和改革工作会议 12 月 18 日至 19 日在京召开。会议梳理总结今年以来发展改革工作的新进展新成效，研究部署 2021 年全国发展改革的重点工作和任务。

会议强调，要深入学习领会党的十九届五中全会和中央经济工作会议精神，保持战略定力、坚定战略自信，清醒认识明年国内外经济形势，聚焦主要目标，落实总体要求，强化政策保障；要坚持做好防控新冠肺炎疫情工作，在常态化疫情防控中谋划经济社会发展；要坚持新发展理念构建新发展格局，扭住供给侧结构性改革，同时注重需求侧管理；要坚持稳中求进，保持经济运行在合理区间；要坚持深化改革开放，及时破除体制机制障碍，实施高水平对外开放；要坚决守住安全底线，统筹国内国际两个大局、办好发展和安全两件大事；要坚持系统观念，找准抓好主要矛盾和矛盾的主要方面，聚焦重点领域和关键环节，提高政策的精准性、实效性和协同性。

会议明确，要扎实做好明年发展改革的九大重点工作。

着力稳定宏观经济运行。

巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，继续做好“六稳”工作、落实“六保”任务，完善宏观政策组合，强化预期管理，促进形成系统集成效应。实施扩大内需战略，完善内需体系，形成强大国内市场。

大力实施创新驱动发展战略。

加快推进关键核心技术攻关。推动数字经济的发展。精准施策推动产业转型升级，推动先进制造业和现代服务业融合发展。构建创新创业创造良好环境。

扎实推进乡村振兴有效衔接，推进农业农村现代化。

做好易地扶贫搬迁后续巩固成果和完善发展工作。推动农村产业融合发展。深入实施优质粮食工程，确保粮食安全。

拓展区域发展空间。

持续推动北京非首都功能向外疏解，高标准、高质量建设雄安新区，加快京津冀、长三角、粤港澳大湾区城际和市域郊铁路建设，推

(据新华网)