

中央经济工作会议12月16日至18日在北京举行。一年一度的中央经济工作会议，在总结今年经济工作、分析当前经济形势基础上，为明年经济工作指明方向，为明年经济政策划出重点。

相比去年，今年会议有不少新的提法。例如，首次提出“强化反垄断和防止资本无序扩张”、“做好碳达峰、碳中和工作”、“增强产业链供应链自主可控能力”等。会议对财政政策、货币政策以及八大重点任务的部署，勾勒出明年我国经济工作的十大看点。

每年中央经济工作会议对来年宏观调控政策的定调都备受关注。今年会议明确指出，明年宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，保持对经济恢复的必要支持力度，政策操作上要更加精准有效，不急转弯，把握好政策时度效。

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群表示，会议指出，“努力保持经济运行在合理区间”，要与“形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡”结合起来理解。经济运行合理的区间应是可以实现充分就业、总供给和总需求大体相当的宏观经济总体平衡。目前来看需求不足问题依然突出，经济增长的稳定性也需要再巩固，“不急转弯”就是要把宏观调控的方向和力度继续保持下去，同时进一步实施好扩大内需的战略，巩固经济回升向好的态势。

他表示，中国经济潜在增长率依然在8%以上。预计明年财政、货币政策在扩大内需方面将更好形成合力、发挥更大效果。随着强大国内市场的潜力释放，需求不足问题会得到有效解决，中国经济增速将持续回升向上。

中国经济交流中心经济研究部副部长刘向东表示，中央经济工作会议在宏观政策施策方向上坚持稳中求进的总基调，在稳定政策连续性的同时，更加注重以深化改革开放增强发展新动能，意味着宏观政策上兼顾逆周期调节和跨周期设计，更有效地发挥积极的财政政策的作用，更稳健地实施货币政策，在激发市场活力的同

时注重防范化解风险，同时注重在一些关键点上发力，进一步提升发展的韧性和质量。尤其重要的政策着力点是要把握好一个收尾和两个开局工作。要根据形势需要保持政策连续性和稳定性，同时见机预调微调政策。

光大证券董事总经理、首席宏观经济学家高瑞东表示，2021年是“十四五”规划的开局之年，也是新冠肺炎疫情冲击全球经济的第二年，会议提出，2021年的宏观政策将保持对经济恢复的必要支持力度，不急转弯；另一方面，针对目前国内有效需求仍然不足，制造业投资和居民消费恢复相对乏力，居民可支配收入增长相对较慢等问题，会议提出，财政要在调节收入分配上主动作为，扩大制造业设备更新和技术改造投资，加快构建“双循环”新发展格局，注重需求侧管理，坚持扩大内需这个战略基点，在合理引导消费、储蓄、投资等方面进行有效制度安排。

明年的财政政策将如何走向？会议明确提出，“积极的财政政策要提质增效、更可持续，保持适度支出强度”，“增强国家重大战略任务财力保障”，“抓实化解地方政府隐性债务风险工作”。

对此，中国社科院财经战略研究院副院长杨志勇表示，积极财政政策继续实施，保持适当的支出强度，综合考虑财政风险与财政安全，财政支持国家重点战略，促进科技创新。

北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红认为，2021年，积极的财政政策，通过减税降费、财政资金直达基层、地方债、专项债等多项措施，可以减轻市场主体负担，稳定经济的基本面，使企业、经济及财政均实现可持续性发展。

2021年作为“十四五”开局之年，财政政策还应该与“十四五”期间的发展战略目标相匹配。

对于货币政策，会议提出，“稳健的货币政策要灵活精准、合理适度”、“保持货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配”，“保持宏观杠杆率基本稳定”，“处理好恢复经济和防范风险关系”。

招联金融首席研究员董希淼表示，货币政策在坚持稳健基调不变的同时，强调要“灵活、精准、合理、适度”八字方针。

灵活，要求根据国民经济和社会发展需求进行适时调节，如果经济恢复速度较快，部分阶段性政策可能退出；精准，要求流动性更加精准滴灌到重点领域和薄弱环节，加大对科技创新、小微企业、绿色发展等支持；合理，保持货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配，流动性将保持在合理水平；适度，既不会让市场感觉到“缺钱”，也不会“大水漫灌”，保持宏观杠杆率稳定，在恢复经济和防范风险之间寻求平衡。

明年经济工作具体怎么干？中央经济工作会议提出了八大重点任务，包括强化国家战略科技力量、增强产业链供应链自主可控能力、坚持扩大内需这个战略基点、全面推进改革开放、解决好种子和耕地问题、强化反垄断和防止资本无序扩张、解决好大城市住房突出问题、做好碳达峰、碳中和工作。

强化国家战略科技力量被置于八大任务之首。会议指出，“确定科技创新方向和重点，着力解决制约国家发展和安全的重大难题”“要抓紧制定实施基础研究十年行动方案，重点布局一批基础学科研究中心”。

对此，清华大学经济管理学院教授、互联网产业研究院院长朱岩认为，强化国家战略科技力量包括三个层面，一是基础科技战略力量的增强；二是科技创新治理体系的优化变革；三是科技应用生态构造能力的提升。中国政策科学研究院经济政策委员会副主任徐洪才认为，科技对经济的战略支撑作用会越来越大，要把科技创新放在核心位置，特别要在基础研究方面加大力量。

会议还提出，针对产业薄弱环节，实施好关键核心技术攻关工程，尽快解决一批“卡脖子”问题，在产业优势领域精耕细作，搞出更多独门绝技。

中国电子信息产业发展研究院规划研究所副所长周游表示，要充分发挥我国产业体系完备的优势，强化自主创新能力，在产业优势领域、关键环节、关键核心技术取得新的突破；同时着力于国家创新体系建设，加强高水平创新主体建设。刘向东认为，增强产业链供应链自主可控能力，迫切需要解决关系国计民生的“卡脖子”问题，在关键技术和产业领域上占据一定制高点。

对于会议提出的“实行高水平对外开放，推动改革和开放相互促进”，商务部研究院外国投资研究所副主任张菲表示，明年是“十四五”开局之年，我国将全面推进改革开放，加快形成新发展格局。将深化国内经济体制改革，不断提升市场化、法治化、国际化的营商环境，形成内外资企业平等参与、公平竞争的国内统一大市场；还将加快双边协定谈判，促进区域经济合作“朋友圈”的构建和运行。

(新华社北京12月21日电)

保持必要支持力度 宏观调控“不急转弯”

中央经济工作会议十大看点 勾勒明年重点

市场动态

新一期贷款市场报价利率出炉

1年期LPR仍为3.85%

新华社北京12月21日电 新一期贷款市场报价利率(LPR)21日出炉，1年期和5年期以上LPR均未调整，1年期LPR仍为3.85%。至此，两项贷款市场报价利率已连续8期保持不变。

当日，中国人民银行授权全国银行间同业拆借中心公布，1年期LPR为3.85%，5年期以上LPR为4.65%，均较上一期保持不变。

在专家看来，本次LPR报价保持不动符合市场预期。东方金诚首席宏观分析师王青认为，

一方面，作为LPR报价的基础，12月中期借贷便利(MLF)利率未做调整；另一方面，近期银行平均边际资金成本并未明显下行，报价行下调LPR报价加点的动力不足。

去年8月17日央行宣布将LPR作为各银行新发放贷款的主要参考，并每月定期发布一次LPR，至今已发布17次。目前，1年期LPR较首期下调了40个基点，与个人住房贷款利率挂钩的5年期以上LPR累计下调了20个基点。

新办纳税人迎来好消息

增值税电子专票上线

新华社北京12月21日电 新办纳税人又迎来一个好消息：继增值税电子普票推行后，电子专票也“上线”了。

国家税务总局近日印发公告，决定在前期开展增值税专用发票电子化试点基础上，分两步在全国新办纳税人中实行专票电子化。

根据公告，自2020年12月21日起，在天津、河北、上海、江苏、浙江、安徽、广东、重庆、四川、宁波和深圳等11个地区的的新办纳税人中实行专票电子化，这些地区开出的电子专票，全国范围内皆可接收使用。2021年1月21日起，在其余地区的的新办纳税人中实行专票电子化。

国家税务总局相关负责人介绍，新推出的电子专票样式更简

洁、领用方式更快捷、远程交付更便利、财务管理更高效、存储保管更经济，有利于更好服务市场主体，优化税收营商环境。

为进一步减轻纳税人负担，税务部门向新办纳税人免费发放税务UKey，并依托增值税电子发票公共服务平台等系统，提供免费的电子专票开具、发票状态查询和信息批量下载服务。同时，税务部门还对首次开具、首次接收电子专票的纳税人实行“首票服务制”，通过线上线下多种方式，帮助纳税人及时全面掌握政策规定和操作要点。

公告明确，电子专票采用电子签名代替发票专用章，其法律效力、基本用途、基本使用规定等与纸质专票相同。

财经观察

全国发展和改革工作会议明确明年九大重点工作

着力稳定宏观经济运行

全国发展和改革工作会议12月18日至19日在京召开。会议梳理总结今年以来发展改革工作的新进展新成效，研究部署2021年全国发展改革的重点工作和任务。

会议强调，要深刻学习领会党的十九届五中全会和中央经济工作会议精神，保持战略定力、坚定战略自信，清醒认识明年国内外经济形势，聚焦主要目标，落实总体要求，强化政策保障；要坚持做好防控新冠肺炎疫情工作，在常态化疫情防控中谋划经济社会发展；要坚持新发展理念构建新发展格局，扭住供给侧结构性改革，同时注重需求侧管理；要坚持稳中求进，保持经济运行在合理区间；要坚

持深化改革，及时破除体制机制障碍，实施高水平对外开放，落实好外商投资准入负面清单，稳步推进海南自由贸易港建设。推动共建“一带一路”高质量发展。积极参与全球经济治理体系改革。

加强生态文明建设，构建可持续的绿色发展体系。持续深化国家生态文明试验区建设，加强大江大河和重要湖泊湿地生态保护治理，部署开展碳达峰、碳中和相关工作，完善能源消费双控制度，持续推进塑料污染全链条治理。

聚焦共同富裕切实增进民生福祉。强化对高校毕业生、农民工等重点群体就业帮扶，更好发挥双创对就业的支撑作用，支持发展灵活就业。聚焦“一老一小”、住房保障等人民群众普遍关心的问题，提出更有针对性的解决措施。做好粮油肉蛋菜等农产品保供稳价。

统筹做好发展和安全工作，强化重点领域风险防范化解。深入推

进煤电油气产供销储体系建设。前瞻性防范和化解金融风险，运用改革思路和市场化法治化手段处置企业债务违约问题。

会议指出，当前国内外环境仍然复杂严峻，统筹疫情防控和经济社会发展各项工作任务依然艰巨，做好岁末年初重点工作十分重要。

要切实做好今年各项工作收官和明年开局工作，努力实现明年一季度起好步。

扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴的有效衔接，推进农业农村现代化。做好易地扶贫搬迁后续巩固成果和完善发展工作。推动农村产业融合发展。深入实施优质粮食工程，确保粮食安全。

拓展区域发展新空间。持续推动北京非首都功能向外疏解，高标准、高质量建设雄安新区，加快京津冀、长三角、粤港澳大湾区城际和市域郊铁路建设，推

划转部分国有资本充实社保基金进入收官阶段——

养老保险运行，更稳了！

热点聚焦

近期，北京、甘肃等地发布划转部分国有资本充实社保基金实施方案，加速推进这项工作。根据国家要求，地方层面应于2020年年底前基本完成划转部分国有资本充实社保基金工作。随着划转工作在全国范围基本完成，养老“安全网”更密更牢。

应对人口老龄化重要举措

划转部分国有资本充实社保基金，是增强基本养老保险制度可持续性的重要举措。2017年11月份，国务院印发《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》，规定了划转范围、划转对象和划转比例等重要问题，明

确划转比例统一为企业国有股权的10%，弥补因实施视同缴费年限政策

形成的企业职工基本养老保险基金缺口。划转的地方企业国有股权，由各省

级政府分别设立或委托一家企业统一承

接。比如，江苏省实施方案明确，划转的

企业国有股权由省政府授权省财政厅

持有，省财政厅委托江苏金财投资有

限公司作为承接主体，对划转的国有股

权进行专户管理。

北京市实施方案明确，划转的企业

国有股权统一由市政府授权市财政局

作为承接主体集中持有，市财政局委托一

家具有国有资本投资运营功能的公司专

户管理。

各地划转工作顺利开展。河北省财

政厅有关负责人在今年10月初介绍，

除了3家省属企业待省级集中统一监

管改革完成后予以划转、1家省属企业待

出资人改制完成后予以追溯划转外，河

北省符合划转条件的21家省属国有企

业全部完成划转，其中省国资委监管企

业16家，省交通运输厅等4部门所属企

业5家。

山东省在今年11月份召开划转部

分国有资本充实社保基金工作部署视频

会，要求各级各部门要建立专门协调推

进机制，形成上下联动、左右协调、齐

抓共管的工作格局，坚决按期完成改革

攻坚任务。

目前，多数地方已经完成或正在进

行划转工作。“这在总体上稳定了当前

养老保险运行的基本格局。当前地方划

转部分国有资本充实社保基金的进度广

受各方关注，这主要是因为地方养老保

险基金承担着我国养老保险运行的主

要工作，其支出规模、负担水平和管理模

式直接决定了养老保险是否能够满足基

本民生需要，确保经济社会稳定。”何代

欣说。

严格规范国有资产资本管理

加强国有资本及其收益管理，是划转工作的重要环节。根据国家要求，承



接主体作为财务投资者，享有所划入国有股权的收益权和处置权，不干预企业日常生产经营管理；承接主体获取收益的方式是“分红为主，运作为辅”。对此，各地也进行了具体规定。

比如，北京市规定承接主体作为财务投资者，享有所划入国有股权的收益权、处置权和知情权，不干预企业日常生产经营管理，一般不向企业派出董事；对划入的国有股权，承接主体原则上应履行3年以上的禁售期义务；股权转让和运作收益，由市财政局统筹考虑基本养老保险基金的支出需要和国有资本收益状况，适时实施收缴，专项用于弥补企业职工基本养老保险基金缺口。其他省市的规定也基本类似。

根据财政部等部门规定，划转国有资本运作管理办法出台前，划转国有资本产生的现金收益可由承接主体进行投资，投资范围限定为银行存款、一级市场购买国债和对划转对象的增资。

(据新华网)