

# 主动作为，下好“五步棋”

——全市检察机关着力摧毁黑恶势力经济基础纪实

■本报记者 姚永军 通讯员 颜冕 陈文哲



扫黑除恶专项斗争开展以来，衡阳市检察机关尽职履责、主动作为，依靠“五步棋”工作法，一体谋划、同步推进扫黑除恶和“打财断血”工作，建议公安机关查封、扣押、冻结黑恶势力资金共计15.12亿元，为“黑财清底”工作贡献检察力量。

## 坚持机制先行下好“先手棋”

专项斗争伊始，市检察院就举办了全市检察机关扫黑专干培训，将“打财断血”工作作为一项重要课题，组织专门学习研讨，确保“打财断血”深入人心。

市检察院召开“打财断血”务虚会，问计于基层，在集思广益、群策群力的基础上，将“打财断血”内嵌为办理黑恶案件的必要环节、必经程序，以制度的刚性防范人为的疏忽。检察机关要求在办理黑恶案件时，承办人必须就“打财断血”工作签字背书，倒逼工作上心、责任上肩、任务上身。

## 坚持提前介入下好“引导棋”

在引导侦查机关收集犯罪证据的同时，检察机关同步引导收集“黑财”证据，确保深挖余犯漏罪与清查违法犯罪所得同向发力、并辔而行。

市检察院在办理杨某某等39人暴力传销恶势力犯罪集团案时，引导公安机关查扣冻结涉案

不动产24套、车辆4台，各类资金537万余元，建议法院对4名重犯判处没收全部个人财产，对35名被告人并处罚金共796.5万元。衡阳县等基层检察院在办理蔡某某等人“套路贷”涉恶案等案件时，引导公安机关查扣违法犯罪所得共4.4亿元，追回“套路贷”贷款1570余万元，扣押车辆3台，扣押大量电脑、手机等作案工具。

## 坚持全面审查下好“精准棋”

市检察院以求极致的工作理念，以“六查五取”工作法为指引，确保查扣依法、罚没有据。

“六查五取”工作法，具体是：一查犯罪嫌疑人及其配偶名下实际占有的银行存款、房产、车辆情况；二查犯罪嫌疑人实际控制或持股的公司、企业情况；三查犯罪嫌疑人现金、汇款、商铺、厂房、土地使用权、股权、债权（含放大的赌债、高利贷），以及财付通、支付宝等第三方支付平台的资金情况；四查犯罪嫌疑人转移至他人名下的财产情况；五查犯罪嫌疑人涉嫌洗钱，以及掩饰、隐瞒犯罪所得、犯罪所得收益等犯罪涉及的财产；六查其他与黑恶势力组织及其违法犯罪活动有关的财产情况。“五取”是指：一取犯罪嫌疑人关于财产来源、性质、用途、权属、价值的供述；二取被害人、证人关于财产来源、性质、用途、权属、价值的陈述、证言；三取财产购买凭证、银行往来凭据、资金注入凭据、权属证明等书证；四取财产价格鉴定、评估意见；五取可以证明财产来源、性质、用途、权属、价值的其他证据。

## 坚持服务大局下好“保护棋”

办理黑恶势力案件，特别是隐藏久、蛰伏深，成

功洗白向合法经营转型的涉黑犯罪中，处理好打击与保护的关系尤为重要。市检察院在办理省扫黑办挂牌督办的某重大涉黑案件中，发现该组织通过违法犯罪行为攫取巨额“黑金”，再依靠强大的经济实力逐步控股和参股10余家上市公司，价值约10亿元。由于上述公司系纳税大户，或从业人员众多，市检察院在提前介入阶段，即引导公安机关对涉案公司在财产处置前指定经营负责人，并要求其制作保存好财务会计报告、记账凭证、资产负债表、财产清单，做到依法打击和服务发展两手抓、两不误。

## 坚持持续发力下好“监督棋”

市检察院扫黑办充分发挥龙头把关、协调各方的职能，强化对“打财断血”工作的事前、事中和事后监督检查，以严格的督查督导，推动“黑财清底”、釜底抽薪。

各基层院每周报送“打财断血”金额和发出相关检察建议、纠正通知书的数据，市检察院每月通报考核，层层传导压力。市检察院精心组织“打财断血”案件评查，通过评查发现问题，动真碰硬抓好问题整改，确保整改落实取得实效。合力做好“黑财”执行工作。两级院主动对接同级法院执行局，协商建立涉黑恶案件财产刑执行情况通报机制，实现信息共享、无缝对接。市检察院扫黑办协同刑事执行检察部门，深入摸排进入法院执行阶段黑恶案件财产刑判项，逐案逐人建立工作台账，实现动态管理、实时更新。对长期未执结的黑恶案件财产刑判项实行包人包案、挂牌督办，查找执行“梗阻”的症结和病灶，因案施策、逐个围歼，既在面上推动“黑财清底”工作，又在个别疑难案件上取得重点突破。

据求职渔民的年龄、专业技能、身体状况、薪资要求等情况开展“311”服务，对未就业退捕渔民建立了“衡南县退捕渔民就业社保交流群”，发布企业招聘信息120条。9月8—14日，在云集街道组织20名退捕渔民参加创业培训；11月4—10日，在相市乡组织19名退捕渔民参加技能培训提升培训，做到了应培尽培。9月14日、11月17日分别举办了“退捕渔民专场招聘会”，48家企业单位提供保安保洁、机械加工、家政服务等岗位2900余个，共吸引100余名退捕渔民参聘，达成就业意向40余人。另外，还通过企业吸纳安置38人，灵活就业安置65人，公益性岗位安置17人，实现有就业意愿的退捕渔民就业安置率100%。

## 衡南县：

# 退捕渔民，就业保险“全覆盖”

本报讯（通讯员 邓云帆）自退捕渔民相关工作开展以来，衡南县人社局积极对标对表上级安排部署和工作要求，狠抓政策落实，实现了退捕渔民就业和社会保险工作“全覆盖”。

为织密退捕渔民社会养老保险“保障网”，该县将现有执证渔民206人全部纳入社保，做到参保率100%。同时，积极推行养老保险缴费补

# 冬季家庭防火八大注意事项

看管，禁止在电暖气上烘烤衣服。

三、使用液化气、煤炉等有明火的灶要保持通风，发现燃气泄漏，要迅速关闭气源阀门，开门窗通风，切不可触动电器开关和使用明火，并迅速通知维修部门来处理，日常注重液化气灶具保养，一旦发生管道被损漏气要及时维修。

四、注意家中老人和小孩的消防安全，增强他们的消防安全意识，教育孩子不要玩火，家庭成员吸烟后，不要乱扔烟头。

五、清理室内的可燃物，经常检查家中的楼梯口、阳台等通道是否堆着杂物，最好不要安装

各种栅栏式封闭阳台和防盗窗，防止发生火灾事故后，难以逃生。

六、燃放烟花爆竹，注意远离人群，远离居民住宅、公共建筑、文物保护单位和易燃易爆危险品场所，远离采用可燃外保温材料的建筑。

七、电动自行车不要停放在建筑门厅、疏散楼梯、走道和安全出口处；不要在居住建筑内充电和停放，充电时应远离可燃物，充电时间不宜过长。

八、家中最好配备灭火器，做到防火于未燃。平日熟悉一下所在场所的逃生路线。一旦发生火灾，无法扑灭的情况下，要迅速安全撤离火灾。

## 雁鸣声声



### “防灾减灾科普常识”

一、经常检测电器线路，防止由于电线过热、老化等原因引起电器火灾，家用电器应摆放在防潮防晒通风处，周围不要存放易燃易爆物品，各种插座应远离水源。

二、电热毯应选用符合安全要求的合格产品，不要长期通电，不可折叠使用。发现电源线发热、发软时应立即停止使用，使用用电暖器产品时，应远离可燃物，使用时要有人

甄别有好口碑有好评却名不副实的党员干部，首先必须了解他们伪装的伎俩。这些贪腐者在群众中有不错的口碑，一般有着自己的“套路”：如以亲民的态度对待群众，对人客客气气，让人感觉不摆官架子不要官威；办事讲究内心自行确定的“原则”，面对有风险的感谢费、辛苦费与节日礼品礼金严厉拒绝，形成清廉形象；办一些实事，让单位每年都有一些变化，让人感觉是干实事的好干部；政治敏感性强，善于唱高调，表现爱憎分明，不让人抓住辫子，形成党性强思想觉悟高错觉。可以肯定，今后也还会有这样两面人存在，个别口碑好评价好的涉腐党员干部在较长的时期里还有生存的空间。

如何让这些“潜伏”的贪腐者无生存空间？笔者认为，一方面，要继续强化廉政教育，形成风清气正的政治生态环境；不断完善各项规章制度，健全监督机制，堵住贪腐漏洞。另一方面，纪检监察部门绝不可掉以轻心，要提高对这些两面人的甄别能力，揭开迷惑群众的面纱，让其暗存的贪腐行为暴露在阳光下，让广大群众看清其真面目。正所谓“魔高一尺，道高一丈”，再狡猾的老狐狸也斗不过老猎手，只要纪检监察人练就老猎手本领，这些“潜伏者”定逃不过法纪惩罚。

改造工作带来较大阻力。能否找到民意的“最大公约数”，体现公平原则，更好满足群众的多元化诉求，一定程度上决定了老旧小区改造工作能否顺利推进。

在老旧小区改造中，群众既是受益者，更是参与者。因此，应积极发挥群众的主体作用，增强群众的参与感，特别是要改变过去自上而下的组织实施方式，在改造之初就让居民共同参与决策。在改造过程中与群众多商量，让群众多参与，一方面能够精准锁定群众最关心、最急迫的问题，真正通过改造解决居民生活的“痛点”；另一方面也能凝聚各方智慧，让改造持续运转起来，方便改造完成后的管理维护，最终取得多赢效果。

党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》明确提出，完善共建共治共享的社会治理制度。老旧小区改造，表面上是基础设施建设项目，实质也是社会治理工程。要把这项好事办好，就要尊重群众意愿、倾听不同声音、补齐治理短板。

## 观点纵横



### 老旧小区改造不妨让居民“点菜”

■祝伟

由于建成年代较早，不少城市里的老旧小区普遍存在街老、院老、房老、设施老、生活环境差的“四老一差”问题，降低了居民生活品质。今年7月份，国务院办公厅印发《关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》，对这项民生工程提出了总体要求和具体任务，并列出了明确的时间表。

如今，各地老旧小区改造已全面铺开，有序推进，极大改善了群众的居住条件。然而，面对改造过程中群众的不同诉求，如何协调“众口”、达成共识，激发群众参与的积极性，心往一处想、劲往一处使，考验着城市治理者的智慧。

在破解这一难题的过程中，杭州的做法让人

眼前一亮。据报道，杭州将老旧小区改造的决策权与监督权交给了居民，让居民“看菜单点菜”。通过引导居民充分发挥主体作用，实行“两个三分之二”原则，即居民同意改造率和居民对改造方案的认可率必须同时达到三分之二，改什么和怎么改都由居民自己决定，群众的参与感增强了，工作效率和满意度都得到了大幅提升。

城镇老旧小区改造“牵一发而动全身”，不仅涉及基础设施升级和生活环境改善，更是一项复杂的社会治理工程，只有妥善处理好改造过程中的多元利益诉求，才能更好实现改造效果。以加装电梯为例，楼上楼下居民需求差异很大，低楼层居民往往积极性不高。如果协调不好，很可能引发矛盾纠纷，给

改造工作带来较大阻力。能否找到民意的“最大公约数”，体现公平原则，更好满足群众的多元化诉求，一定程度上决定了老旧小区改造工作能否顺利推进。

在老旧小区改造中，群众既是受益者，更是参与者。因此，应积极发挥群众的主体作用，增强群众的参与感，特别是要改变过去自上而下的组织实施方式，在改造之初就让居民共同参与决策。在改造过程中与群众多商量，让群众多参与，一方面能够精准锁定群众最关心、最急迫的问题，真正通过改造解决居民生活的“痛点”；另一方面也能凝聚各方智慧，让改造持续运转起来，方便改造完成后的管理维护，最终取得多赢效果。

党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》明确提出，完善共建共治共享的社会治理制度。老旧小区改造，表面上是基础设施建设项目，实质也是社会治理工程。要把这项好事办好，就要尊重群众意愿、倾听不同声音、补齐治理短板。

衡阳县主要经济指标逆势上扬

# 前10月全县规模工业增加值增长5.0%

本报讯（邹红辉 王勤 邱鹏 陈利平）12月17日，衡阳县政协组织驻县省、市政协委员及部分县政协委员对全县经济社会发展情况进行集中视察。前10月，全县规模工业增加值增长5.0%，固定资产投资增长12.7%，社会消费品零售总额下降3.8%。其中，至9月，全县地区生产总值同比增长2.9%，城乡居民人均可支配收入增长5.9%。

今年以来，衡阳县坚持以科学发展为第一要务，以项目建设为第一抓手，以招商引资为第一工作，以社会稳定为第一责任，以改善民生为第一追求，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，努力化挑战为机遇，全县经济社会实现了持续健康快速发展。

当天上午，政协委员分4组分别深入渣江、界牌、台源、井头、金兰等乡镇，对全县教育卫生、自然资源环保、农业农村、公安民政等方面的工作情况开展集中视察，就事关全县经济社会发展和民生福祉的工作听取意见、发现问题、研究对策。在下午召开的集中视察座谈会上，各视察组的委员代表结合实地视察情况，对今年以来全县经济社会取得的明显成效给予了充分肯定，并围绕项目建设、乡村振兴、产业规划、招商引资、环境保护等方面工作提出了许多中肯的意见和建议。

## 雁峰区：

# 空气质量优良率94.4% 饮用水水源100%达标

本报讯（记者周瑞华 通讯员何琴）记者21日从雁峰区生态环境保护工作媒体通气会上获悉：雁峰区不断强化污染防治工作，环境监管执法更为有力，今年1至10月，在水、大气、土壤等污染防治工作中均取得了扎实的进展。

市生态环境局雁峰分局通过日常执法、在线执法、信访执法、交叉执法、“双随机一公开”检查执法等五个手段强化执法，督促企业履行生态环境保护主体责任，有力地维护了区域生态环境质量安全。

今年以来，该分局依托省厅移动执法平台“双随机”摇号抽查，对辖区73家一般污染源、5家重点污染源、11家特殊污染源共89家污染源分类开展现场执法检查，消除环境隐患，下达监察通知，督办整改。立案查处环境违法案件1起，罚

款金额10万元；以解决突出生态环境问题为导向，坚决打好污染防治攻坚战，开展了系列整治行动，促进企业增长风险防范意识，严防环境事故发生。今年，该分局共承办“12345”政府服务热线群众诉求交办工单68件，12369环保举报联网管理平台微信和网络诉求13件，按要求及时办理并回复，办结率100%。

今年1—10月，雁峰区空气优良天数为287天，环境空气质量优良率为94.4%，PM2.5均值为31ug/m<sup>3</sup>，环境空气质量达到了国家二级标准。同时，今年1—10月，该区国省地表水考核断面水质优良率达到100%，集中式饮用水水源水质达到Ⅱ类标准，达标率100%。此外，该分局还全面调查摸清了全区土壤污染现状，加大固体废物监管力度，消除化解环境风险，辖区土壤环境安全稳定。

近年来，该分局依托省厅移动执法平台“双随机”摇号抽查，对辖区73家一般污染源、5家重点污染源、11家特殊污染源共89家污染源分类开展现场执法检查，消除环境隐患，下达监察通知，督办整改。立案查处环境违法案件1起，罚

款金额10万元；以解决突出生态环境问题为导向，坚决打好污染防治攻坚战，开展了系列整治行动，促进企业增长风险防范意识，严防环境事故发生。今年，该分局共承办“12345”政府服务热线群众诉求交办工单68件，12369环保举报联网管理平台微信和网络诉求13件，按要求及时办理并回复，办结率100%。

居民生活。市农业综合行政执法支队立即组织执法人员赶赴现场，进行实地勘查取证。12月19日凌晨4点10分，15名执法人员一举捣毁了正在从事生猪屠宰的黑窝点，查获已宰生猪2头，收缴屠刀、铁钩、铁架等屠宰工具若干。统计数据结果显示，今年以来，我市进一步加大了私屠滥宰的打击力度，截至12月21日，共开展执法行动42次，取缔生猪私宰窝点14个，收缴生猪103头。

连日来，市农业综合行政执法支队动物卫生监督执法大队接到群众举报，雁峰区水东村一生猪私屠滥宰黑窝点藏身在隐蔽的山坡上，四周污水横流，臭味熏天，环境脏乱不堪，严重影响周边环境卫生及市民饮食安全。

## 麻辣热评

# “名小吃”奖牌能买 口碑买不来

■朱昌俊

“‘中华名小吃’奖牌怎么评？”“还评啥啊！2000元一块，交钱拿牌子。”名小吃、名餐饮、名品牌……如今，城市里一些餐饮店尤其是“网红店”内，经常可以看到金光闪闪的奖牌。近期，记者调查发现，许多奖牌可能用花数千元在颁发机构购买，但这些奖牌的颁奖单位均无备案信息，其注册地址、官方电话等信息亦存在疑问。名店奖牌熠熠生辉的背后，已形成一条灰色产业链。

“‘中华名小吃’奖牌怎么评？”“还评啥啊！2000元一块，交钱拿牌子。”名小吃、名餐饮、名品牌……如今，城市里一些餐饮店尤其是“网红店”内，经常可以看到金光闪闪的奖牌。近期，记者调查发现，许多奖牌可能用花数千元在颁发机构购买，但这些奖牌的颁奖单位均无备案信息，其注册地址、官方电话等信息亦存在疑问。名店奖牌熠熠生辉的背后，已形成一条灰色产业链。

客观说，餐饮界发放奖牌、挂奖牌的做法，其实是特定年代的产物。因为在前互联网时代，消费者对商家的评价渠道不足，行业组织的评价就显得更为重要。但是，在当前的互联网时代，任何一家餐饮店的服务、口味到底如何，基本上都能在网上第一时间查询到，尽管这种用户评价也可能存在造假的可能性，但还是比单纯的一块“牌匾”更具参考价值。明确这一点，其实餐饮行业完全可以有更大的勇气去抵制这种买奖牌、挂奖牌的风气。

事实上，对于习惯了查看网络评价的年轻消费者来说，一家店的奖牌挂得越多，越可能起到反作用。因为它意味着这家店还是过于依赖来路不明的“行业协会”、“协会”的评价，反倒可能忽视消费者的直接“打分”。这样的商家，其实很难真正赢得市场。应该看到，即便不论那些买奖牌的店家，近些年，一些公认的“老字号”品牌，也屡屡陷入“翻车”的尴尬境地。说到底，奖牌再多，资历再老，如果不能与时俱进跟上市场的需求变化，消费者都不会“买单”。

一句话，那些一个比一个“唬人”的奖牌可以买，但消费者的口碑终究买不来。在今天，能够拒绝这种跟风买奖牌，或者说真正把消费者的评价放在第一位的店家，更值得尊重，也才有可能做得更大。