

迈好构建新发展格局第一步

——学习贯彻中央经济工作会议精神

■新华社评论员

中央经济工作会议提出，构建新发展格局明年要迈好第一步，见到新气象。做好明年经济工作，要紧紧围绕构建新发展格局，对照党中央提出的新要求新部署，认认真真抓落实，奋发有为开新局。

构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，既要在战略上布好局，也要于关键处落好子，在一些关键点上发力见效，起到牵一发而动全身的效果。要紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线，注重需求侧管理。通过打通堵点、补齐短板，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，提升国民经济体系整体效能。

构建新发展格局，要在改革创新上有新突破。创新是引领发展的第一动力。要强化国家战略科技力量，充分发

挥国家作为重大科技创新组织者的作用，确定科技创新方向和重点，着力解决制约国家发展和安全的重大难题，推动科技创新在畅通循环中发挥关键作用。要更加注重以深化改革开放增强发展内生动力，深化重点领域和关键环节改革，深入实施国企改革三年行动，优化民营经济发展环境，激发各类市场主体活力。要继续推进“放管服”改革，放宽市场准入，促进公平竞争，保护知识产权，建设统一大市场，营造市场化、法治化、国际化营商环境。

构建新发展格局，要夯实基础，着力增强产业链供应链自主可控能力。基础不牢，地动山摇。确保产业链供应链安全稳定，才能将构建新发展格局的主动权牢牢掌握在自己手中。要统筹推进补齐短板和锻造长板，针对产业薄弱环节，实施好关键核心技术攻关工程，尽快解决一批“卡脖子”问题，在产业优

势领域精耕细作，搞出更多独门绝技。要实施好产业基础再造工程，打牢基础零部件、基础工艺、关键基础材料等基础，加强顶层设计、应用牵引、整机带动，深入实施质量提升行动，为构建新发展格局奠定质量基础。

构建新发展格局，要坚持扩大内需这个战略基点。形成强大国内市场是构建新发展格局的重要支撑，必须在合理引导消费、储蓄、投资等方面进行有效制度安排，打出富有针对性的“组合拳”。扩大消费最根本的是促进就业，完善社保，优化收入分配结构，扩大中等收入群体，扎实推进共同富裕。要结合改善人民生活品质，有序取消一些行政性限制消费购买的规定，充分挖掘县乡消费潜力。要合理增加公共服务支出，提高教育、医疗、养老、育幼等公共服务支出效率。要增强投资增长后劲，发挥中央预算内投资在外溢性强、社会效益高领域的引导和撬动作用，不断

激发全社会投资活力。要加大新型基础设施投资力度，实施城市更新行动，推进城镇老旧小区改造，建设现代物流体系。多管齐下扩内需，精准施策求实效，就能持续释放消费潜力，为构建新发展格局蓄势聚能。

构建新发展格局，要实行高水平对外开放，加强国际宏观政策协调，大力提升国内监管能力和水平，推动改革和开放相互促进，构建高水平社会主义市场经济体制。世界好，中国才能好；中国好，世界才更好。发挥我国超大规模市场优势，将为世界各国提供更加广阔的市场机会。坚持开放合作，更加紧密地同世界经济联系互动，依托国内大循环吸引全球商品和资源要素，才能打造我国新的国际合作和竞争优势，提升国内大循环的效率和水平，实现两个循环相互促进、相得益彰，推动构建新发展格局不断取得新成效。

(新华社北京 12 月 21 日电)

完善低龄未成年人犯罪规定、规制食品浪费、规范“人脸识别”……

全国人大常委会法工委回应热点问题

新华社北京 12 月 21 日电 十三届全国人大常委会第二十四次会议将于 12 月 22 日至 26 日在京举行。

全国人大常委会法工委发言人、立法规划室主任岳仲明在 21 日举行的记者会上介绍了即将提请本次会议审议的部分法律案相关情况，并回应了破解低龄未成年人犯罪、规制食品浪费、规范“人脸识别”等社会关注的热点问题。

继续完善低龄未成年人犯罪规定

低龄未成年人犯罪问题受到社会普遍关注，全国人大常委会今年 10 月审议的刑法修正案（十一）草案二审稿规定，已满 12 周岁不满 14 周岁的人，犯故意杀人、故意伤害罪，致人死亡，情节恶劣的，经最高人民检察院核准，应当负刑事责任。

岳仲明表示，十三届全国人大常委会第二十四次会议将继续审议刑法修正案（十一）草案三审稿，根据常委会审议意见和各方面意见，草案三审稿进一步完善低龄未成年人犯罪规定。

“有条件地对范围作微调，将虽未致人死亡，但属于‘以特别残忍手段致人重伤造成严重残疾’，情节恶劣的情形增加规定可依法追究刑事责任。”他

说。

据岳仲明介绍，本次会议还将继续审议预防未成年人犯罪法修订草案三审稿。其中进一步加强父母或者其他监护人对未成年人预防犯罪教育的职责，明确学校和家庭应当加强沟通联系，建立家校合作机制，共同做好未成年人教育和矫治等工作。

岳仲明表示，与治安管理处罚法、刑法相衔接，预防未成年人犯罪法修订草案三审稿进一步明确严重不良行为的界定。同时，三审稿完善申请进入专门学校的入学程序，完善专门矫治教育场所的管理和职责分工，明确人民检察院有关监督职权。

立法规制食品浪费、规范“人脸识别”

对于餐饮浪费严重和“人脸识别”被滥用等社会热点问题，岳仲明表示，治理这些问题未来都将有法可依。

反食品浪费法草案即将在本次常委会会议上提请审议。据介绍，该草案共 32 条，主要针对实践中群众反映强烈的突出问题，以餐饮环节为切入点，聚焦食品消费、销售环节反浪费、促节约、严管控。同时，草案注重处理好与正在起草的粮食

安全保障法等有关法律的关系，对减少粮食、食品生产加工、储存运输等环节浪费作出原则性规定。

“制定粮食安全保障法已列入十三届全国人大常委会立法规划，也列入明年年度立法工作计划，有关方面正在抓紧起草。”岳仲明介绍说，有关粮食生产加工、储备流通等环节的节粮减损将在该法中作出具体规定。

“戴着头盔看房”等有关“人脸识别”的热点层出不穷，公众对如何规范“人脸识别”等有关个人信息安全的行为较为关注。此前，个人信息保护法草案已经提请人大常委会审议，并向公众征求意见。岳仲明表示，个人信息保护法草案在民法典有关规定基础上，细化、充实个人信息保护制度规则，确立了个人信息处理应遵循的原则，强调处理个人信息应当采用合法、正当的方式，具有明确、合理的目的，限于实现处理目的最小范围。

“草案还对处理包括人脸等个人生物特征在内的敏感个人信息作出专门规定，要求只有在具有特定目的和充分必要性的前提下，方可处理敏感个人信息，并在事前进行风险评估。”岳仲明说，“人脸识别”等新技术的应用和发展，给个人信息

保护带来许多新挑战，全国人大常委会法工委将就有关问题进一步广泛听取意见，深入研究论证。

家庭教育法、印花税法等提出明年立法日程

据介绍，截至十三届全国人大常委会第二十三次会议闭幕，2020 年全国人大及其常委会制定法律 8 件，修改法律 9 件，通过有关法律问题和重大问题的决定 10 件。

岳仲明说，2021 年度立法工作计划已经全国人大常委会委员长会议原则通过，对明年立法工作作出预安排。

岳仲明介绍，行政处罚法（修改）、动物防疫法（修改）、乡村振兴促进法、野生动物保护法（修改）、数据安全法、个人信息保护法等法律案，明年安排常委会会议继续审议，争取早日出台。

对于明年预安排的重点立法工作，岳仲明介绍，将修改科学技术进步法、反垄断法、教育法、传染病防治法、妇女权益保障法、治安管理处罚法等法律，制定期货法、印花税法、家庭教育法、文化产业促进法、突发公共卫生事件应对法、湿地保护法、法律援助法、社会救助法、粮食安全保障法等法律。

疫情多点出现，春节回家路会顺畅吗

专家称，2021 春运将会有序进行，但不能掉以轻心

进入 12 月份,多地疫情同时出现,国内已经有十几个地方发现了进口冷链食品或外包装核酸检测呈阳性的情况。春运马上到来,年底气温低,正值疫情防控关键时期,春节返乡的路是否通畅?怎样才能让我们过一个安全的年?

在近期举行的国务院联防联控工作机制新闻发布会上,交通运输部相关负责人对年底人员流动的整体情况作出过研判。交通运输部运输服务司副司长李华强称,明年的春运尤为特殊,任务更重、压力更大,近期已经启动

了春运筹备工作。

有人担心,不必要的人为阻碍,会不会也出现在明年的春运中?对于每一位返乡者而言,抵达目的地后,能否顺利出站就至关重要。本服务于科学防疫的健康二维码,在以往的应用中就出现过“码不互认”的情况。本月,卫健委等三部门印发有关通知,对健康码的“一码通行”提出了更为细致的要求,明确跨地区流动人员健康码信息在各地区可信可用。

从增加阻碍严格限制,到用更科学的

手段服务和便利返乡者,在专家看来,经历了十一假期大规模人员流动的考验,明年疫情下的春运还将会有序进行,但开展春运工作仍不能掉以轻心。国家疾控中心流行病学首席专家吴尊友表示,在春运到来后,有一点很明确,只要流动的人员中,没有感染新冠病毒的人,就不会造成大规模扩散,所以重点要做好无症状感染者的监测和发现,同时对于高风险人群定期进行核酸检测。

国家卫健委疾病预防控制专家委员会委员卢洪洲表示,与五一、十一假期时不

同,现在气温降低,我们无论是乘公交车还是家庭聚会,都容易在一个密闭的空间,这就相对更容易导致病毒的传播,这是我们需要担心的事情。

卢洪洲说,虽然我们有各行各业、各种各样的防疫措施,但中国人的年是一种信仰,相对大规模的春运无法避免。如何坚守已经持续了快一年的个人防护对策,依然是重中之重。每个人应继续戴好口罩,勤洗手,不扎堆儿,少聚集,我们就会尽可能过上一个安全的年。

(据新华网)

国家有关部门打出政策组合拳

破解 3 岁以下婴幼儿托育难题

20 日，在中国计划生育协会等主办的中国人口与发展论坛上，国家发展和改革委员会社会发展司司长欧晓理表示，国家发展改革委正在推动将托育服务有关内容纳入“十四五”规划纲要、编制“十四五”托育服务体系建设规划。

“我国 3 岁以下婴幼儿人数超过 4700 万。”欧晓理说，全面两孩政策实施以来，家庭养育矛盾日益凸显，群众关于生养经济成本高、无人照看、影响职业发展等方面的后顾之忧，日益成为社会关注的热点问题。

“十四五”规划建议提出，制定人口长期发展战略，优化生育政策，增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均

衡发展，提高人口素质。

围绕托育难题，国家有关部门打出“政策组合拳”。国家卫健委副主任于学军介绍，国家卫健委发挥牵头部门作用，会同有关部门积极推进婴幼儿照护服务的政策法规、标准规范、服务供给体系建设。国务院办公厅印发《关于促进 3 岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》一年多来，30 个省（区、市）及新疆生产建设兵团已出台指导意见的实施措施。

于学军表示，下一步将强化政策支持，将婴幼儿照护服务纳入社会经济发展规划和国民健康规划，实施重大工程和重点项目，拓宽普惠托育供给，开展全国婴幼儿照护服务示范城市创建工作，并推进医惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均

(据新华网)

助力嫦娥五号完美实现“绕、落、回”

航天“黑科技”来帮忙

新华社北京 12 月 21 日电 嫦娥五号从月球带回的“土特产”完成移交后，整个任务正式从工程实施阶段转入科研阶段。嫦娥五号在惊心动魄的 23 天探月之旅中，完成一系列高难度动作，创造了多个中国“首次”和世界纪录。

日前，记者前往中国航天科工集团二院，一探该院多种保障嫦娥五号顺利“绕、落、回”背后的科技力量。

“雷达眼”凝视注视火箭飞行

在长征五号运载火箭带着焰尾拔地而起的几分钟内，该院 23 所两部固定式脉冲测量雷达快速采集着火箭的飞行信息，确保指控中心能第一时间掌握全局，做好安全控制。

这是雷达测量的第一棒。从点火的那一刻开始，23 所探测雷达像两双“鹰眼”，紧盯火箭飞行。据相关科研人员介绍，这两部测量雷达主要用于运载火箭发射上升段的外弹道测量，为发射场指控中心实时提供火箭距离、方位、俯仰等精确坐标信息和径向速度数据，一旦火箭飞行出现偏移轨道的状况，即刻就能发现。

因为不受雨雪台风等天气因素影响，在火箭飞行观测的初始阶段，它们扛起了“大梁”。据介绍，这种测量雷达先后圆满完成长征七号、长征五号首飞等数十次飞行任务，为嫦娥五号飞行保驾护航工作奠定扎实基础。

“助听器”让“嫦娥”更“耳聪”

在此次任务中，该院 23 所还提供了另外一个“神器”——自主研发的声表面波滤波

器，它们同时安装在嫦娥五号及长征五号火箭中，主要应用在测控、应答机等分系统，全力保障嫦娥五号信号接收、过滤杂波，以及各分系统信号接收、处理，就像“助听器”一样，让“嫦娥”更“耳聪”。

“航天器发射中一旦有了信号干扰，地面接收到的信息就好比接听串了线的电话。”相关人员介绍说，声表面波滤波器能够轻松过滤掉各种干扰信号，保证发射场指控中心可以清晰接收准确信号。

“听诊器”稳住探月“脉搏”

嫦娥五号的频率信号如同人体的脉搏，脉搏的稳定是它稳定正常工作的前提。

二院 203 所研制生产的数百只自主可控晶体元器件，作为嫦娥五号中电子设备的“心脏”，如“听诊器”般牢牢稳住嫦娥飞行的“脉搏”。包括晶体振荡器、石英谐振器等在内的多种型号晶体元器件为嫦娥五号的发射、测控、在轨飞行、采样、返回等提供了稳定、可靠的频率信号。

据介绍，203 所研制生产的某型高性能时钟晶体振荡器，可以说是“功勋”产品，此前已大量运用在探月工程中。此次，在嫦娥五号任务中，它再次成为多面手，从充当“千里眼”和“顺风耳”的通信设备、控制嫦娥精准着陆的控制系統，到拍摄“广寒宫”的光学电子设备、控制嫦娥采样返回的控制系统，处处都有它忙碌的身影，全力保障嫦娥五号在遥远的太空中“控得住”“采好样”“顺利返回”。

下列证件 声明作废

- 衡阳市交通运输局发给湖南荣立物流有限公司的 430407208107 号道路运输证
- 湖南师范大学发给叶佐富的 10542520020505903 号毕业证书书
- 衡阳市珠晖区老龄工作委员会发给黄军辉的 25372364 号老年优待证
- 衡阳县交通运输局发给黄建生的 430421201322 号道路运输证
- 湖南衡阳市筱源建筑劳务分包有限公司财务专用章(编码为 43040810013821)壹枚
- 衡阳市工商行政管理局珠晖分局 2017 年发给衡阳市珠晖区满喜鲜花店的统一社会信用代码 92430405MA4M7CTJ59 号营业执照副本
- 衡阳县洪市镇中心卫生院发给朱晨雅的 K430873857 号出生医学证明
- 衡阳市道路运输管理处发给邓定君的 430423198609152518 号从业资格证书
- 衡阳华程医院开给张梓航的 R430005943 号出生医学证明
- 湖南金钟中投置业有限公司开给胡文祺的 h03161 号和 h03162 号专用收款收据原件 2 份

计划检修停电预告

钢三生活区) 停电检修 (停电原因: 业扩工程)。

5.2020 年 12 月 30 日预计时间 08:45—20:45 110kV 和平变 10kV 和车线 #021 杆配变 (湖南省衡阳市【珠晖区】电钨厂) 停电检修 (停电原因: 业扩)。

6.2020 年 12 月 31 日预计时间 08:15—21:15 110kV 狮子山变 10kV 狮冷线和平小区铁路隧道口环网柜 #305 断路器后段线路 (湖南省衡阳市【珠晖区】衡宜村、和平乡政府大楼、和平小区、工程机械厂、书市市场) 停电检修 (停电原因: 消缺)。

7.2020 年 12 月 31 日预计时间 08:00—21:00 110kV 光辉变电站 10kV 光市线中心医院东门门分支箱 #303 断路器后段线路 (湖南省衡阳市【蒸湘区】实验幼儿园、幸福家园小区、海关大楼、水利局、开发区地税局、水利新村、大千房产公司、金裕公司) 停电检修 (停电原因: 城网改造)。

下列停电信息修改:
2020 年 12 月 25 日预计时间 08:00—18:00 220kV 酃湖变 10kV 酃冷线 316 线路 (湖南省衡阳市【珠晖区】尹培运公司、中铁五局电务处、天井村民小组、天井组、江东水厂、玄碧塘二环路、城建投小区、富洁公司、砂石场、苏家湾组、金达污水厂、谢家组、湘水组、东洲岛、东洲岛湘江人行廊桥、湘水明珠小区Ⅲ期房区、富邦升辉小区、响塘组、水器厂、房产预制厂、