2021年衡阳两会 两会之声

市人大代表廖晟建议：

加强村两委班子建设 夯实乡村振兴组织基础

■本报记者 姚永军

村两委干部作为党委政府在农村工作的基础，是党的方针政策在农村贯彻落实的组织者和实践者，是夯实乡村振兴组织基础的关键。当前村两委班子成员存在年龄偏大、整体素质不高、结构不优、业务能力不强等突出问题，加之村务繁杂、工作量大、待遇偏低、考核激励晋升机制不完善，人才引进困难、流失严重。

市人大代表廖晟建议：加快城乡统筹，夯实青年扎根乡村全要素保障。推动中央和省委、省政府乡村人才政策精准落地，出台人才下乡优惠政策，打破城乡二元格局和编制体制瓶颈，加快城乡资源统筹，向基层下沉。利用换届契机，拔高村两委带头人水平。各级党委政府应充分利用今年村两委换届的有利时机，选优配强村党组织书记。要把好政治关、素质关、程序关，将信念坚定、忠诚可靠、为民服务、敢于担当、能力突出、清正廉洁、群众公认的党员推选为村党组织书记。同时，接续开展“第一书记”选派聘用和建立健全村务监督委员会，村级重大事项决策实行“四议两公开”，进一步加强村级权力运行的日常监督、指导和帮扶，夯实干部履职组织保障。强化前瞻性引育，加速村干部素质提升和优化配置。以产业发展和乡村治理为主线，推动乡村干部培育培养培训方式创新，定期定向定岗定位培养，实施引进和培养双轮驱动，打牢队伍持续优化的基础。完善考核激励机制，减轻基层工作负担。推行村干部年度绩效管理考核制度，优化组织建设、集体经济、新农村建设、社会事业、廉政建设等考核项目及评价方式，设立专项奖励与经费，实行以报酬兑现为主要体现的考核结果运用模式，建立村干部工作实绩与政治待遇、经济待遇挂钩机制。明确村两委工作清单，整合并减少各类检查评比，减轻村级工作负担。

市人大代表周红梅建议：

全民学法，让《民法典》走进千家万户

■谢小青

《民法典》于2021年1月1日起正式施行，其包罗万象，涉及经济社会的方方面面，关乎每个公民的切身利益。市人大代表周红梅建议，除在法律工作者范围内学习外，还应当引导、调动全社会学习《民法典》，让广大人民群众更好地知法、守法、用法，也便于职能部门执法，更好地建设法治社会、法治政府、和谐政府。

第一，加大新闻媒体推介。建议在各级广播电视台开设普法栏目或制作普法小剧场，通过电视、广播以通俗易懂的方式让百姓了解《民法典》。在微信公众号宣传，引导政府机关、企事业单位学习、积分、组织比赛。打造法治文化长廊（墙）、法治步道、法治主题公园，制作高质量法治文化产品，营造浓厚法治氛围。

第二，宣讲团进基层推介。建议宣讲团进社区、进乡村、进市场、进医院、进高校、进企业、进工厂，有针对性地讲解电信诈骗、婚姻家庭、继承、高利贷、校园贷、套路贷、耕地保护、土地承包经营合同纠纷、劳动争议等与民生息息相关的《民法典》。通过以案释法、法治培训等多种形式，引导人民群众办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法。

第三，纳入国民教育体系。建议在中小学内开设法律常识课、心理辅导课。公检法司主动与学校加强合作，由法律工作者为学生细致讲解与青少年息息相关的民事法律规定。预防青少年犯罪，维护青少年合法权益，关注青少年身心健康。法律教育从娃娃抓起，建立校园普法长效机制。

市人大代表黎家能建议：

推进蔡伦竹海风景区旅游发展 打造“休闲衡阳”旅游名片

■本报记者 唐海强

“旅游产业在地方经济增长中扮演着越来越重要的角色。衡阳市旅游资源相当丰富，但旅游产业的发展相对于周边地区已落后。”市人大代表黎家能建议：推动衡阳区域旅游发展和蔡伦竹海风景区发展。

因《蔡伦竹海风景名胜区总体规划》审批一直未通过，蔡伦竹海景区在发展民宿的过程中受到制约，且政府也缺少政策和资金上的支持，办理相关手续阻力重重，致使民宿发展项目停滞不前。该景区主要以耒阳本地游客为主，在衡阳市级营销推广较为困难。而且存在多头管理、权责不明、保护与发展矛盾突出等问题。这些严重影响了蔡伦竹海风景区的健康发展。

黎家能建议，加强政策支持力度。由衡阳市政府加大对蔡伦竹海发展的支持和协同推进力度，给予该项目政策和资金支持，同时推动《蔡伦竹海风景名胜区总体规划》审批工作；衡阳市政府出台一些优惠政策，引进外地游客，推动旅游行业发展；政府提供专项政策支持，便于蔡伦竹海引进优质的资金和先进的经营管理团队，实行管理权和经营权分离，经营权交由企业市场运作，政府管理部门负责宏观管理、整体规划、资源保护，确保国有资本增值保值；促进旅游产业融合。将蔡伦竹海风景区与南岳景区捆绑起来，促进全市旅游整体发展。将衡阳旅游产品整体打包在央视、湖南卫视等知名媒体进行强势宣传推介，打造鲜明的“休闲衡阳”旅游名片。加强“大衡阳”旅游交通道路网络建设，实现各县（市）区旅游资源快捷、无缝对接。以此促进衡阳市整体旅游事业大发展。

市人大代表释明修建议：

完善养老服务 让老人老有所养

■谢小青

根据中国发展基金会发布的《中国发展报告2020：中国人口老龄化的发展趋势和政策》调查预测：自2000年迈入老龄化社会之后，我国人口老龄化的程度持续加深。到2022年左右，中国65岁以上人口将占到总人口的14%，实现向老龄社会的转变，积极、科学、有效应对人口老龄化至关重要。但目前我市养老服务模式主要是传统的居家养老，且政府福利养老院和企业机构养老公寓方式单一，机构稀少，服务质量简单。

对此，市人大代表释明修从养老金、养老方式、养老服务三个方面提出建议。

他建议，改革和完善退休制度，提高法定退休年龄以及实行弹性退休制度。农村和城镇都要强制参与政府的社会养老保险，并鼓励民众适当购买一些合适的商业养老保险。

养老方式方面，建议村委会、社区加大孝文化宣传，鼓励和监督年轻人做好家庭敬老。同时，鼓励城镇养老社区化，实行会员制度。一是设立社区老人食堂，能行动的老人住在家里，家里没有人开伙，可到老人食堂用餐。二是设立社区临时病房，老人生病时可以住，由专门护理人员护理。三是设立常期护理房，让行动不便、需要长期护理的老人居住。社区养老，可由爱心企业经营，薄利收费，接受政府和社会监督，政府对参加社区养老的老人，每年补助一定福利。鼓励农村合作养老，以村委为单位，村民自筹经费合作建养老房，把老人放在一起合作赡养，政府对参加合作养老的老人每年补助一定福利。鼓励民营企业公寓养老和宗教开办养老机构。合理布局福利养老院，对象为“五保”人员、残疾家庭及为国家社会做过重大贡献，但家庭陷入困境的老人。

养老服务方面，释明修建议，各类养老服务方式中的饮食、运动、保健、康复、护理、人身安全及管理制度，由相关单位监管，每年安排监管人员入住一个星期。各类养老服务机构应多设置老人娱乐活动和课程，规范法令子女探访老人最低次数，并鼓励社会公益组织对各类养老方式中的老人进行各种慰问活动。

市人大代表曾阳生建议：

提升校车管控能力 确保安全运行

■谢小青

目前，我省大部分地区的校车办都设在教育局，有的是单独成立校车科（股），大部分是与教育局综治科（股）联合办公，教育系统是非执法部门，导致常规工作落实难，特别是校车集中突击整治和日常整治存在很大弊端。且尚无具体扶持校车工作的政策性文件，造成了校车营运人不敷出、经费紧张、运转困难，校车驾驶员队伍不稳定、各项制度措施难以落实、日常管理简单粗放、监管难度大等问题。

如何提升校车服务质量，促进校车服务良性发展，确保校车运行安全。市人大代表曾阳生建议，进一步加强组织领导。出台专门文件，督促和指导县（市）区政府成立专门的校车管理机构，从校车安全管理成员单位抽调校车管理专人入编进驻办公，同时配备用于校车线路勘测、集中整治、常态化整治等日常管理工作的专门车辆，确保校车安全日常管理工作扎实有效。进一步加大经费投入。把校车“公交化”，提高校车经费预算，加大对校车、校车公司、校车监管单位的资金投入，支持校车管理工作。进一步完善设施设备。政府多渠道筹措经费，相关职能部门组织专人对辖区校车运行道路进行全方位的勘测规划和设计施工，优先保障校车运行道路安全设施设备建设到位，有力保障校车运营安全。

民盟衡阳市委建议：

努力打造中南地区供应链快转物流中心

■本报记者 许 珂

我市物流业近年飞速发展，成绩有目共睹，但存在的短板也不容忽视，如物流园区集约度不高、物流企业竞争力不强、软硬件设施不完善、物流成本高企、扶持政策力度弱等。

民盟衡阳市委建议，在“十四五”期间，将我市打造为中南地区供应链快转物流中心：以衡阳为中心，辐射周围200—250公里（主要涵盖衡阳、郴州、永州、邵阳、娄底、株洲、江西东南、广西东北、广东韶关北等地），定位为中南地区的快速中转与集散中心、大湘南区域性快速仓配中心、主要民生物资区域性交易配给中心，成为正在下沉的各个电商平台物流配送区域节点、生产物资供给配送与调拨中心节点、国家战略储备物资与应急物资的转储中心节点。

要有序构建“两环七基地”物流网络系统，依据物流通道分布，构建以城市本级为核心环、外围县市为二级加油圈的双环物流网络系统；精准扶持物流业现代化发展，以信息化、自动化、柔性化为建设标准支持区域级快速物流，倡导立体仓储建设，建立公益性的中南商贸流通大数据服务平台，支持物流企业和园区的技术改造和现代信息技术平台建设，尽快落地无车承运人模式（第四方物流）；全面推动开展增值服务，广泛倡导新型加工工业的发展，加快物流装备与技术的更新换代，加大逆向物流投入支持力度，建立大宗商品水港、陆港交易与中转中心。

民建衡阳市委建议：

加快推进耕地污染修复治理

■本报记者 许 珂

近年来，我市通过加强耕地质量监测和综合治理，实现了化学农药肥料减量目标，降低了土壤和稻米中的重金属含量，改善了土壤物理性状，耕地安全利用取得了较好的成效。但由于耕地污染具有隐蔽性、累积性、复杂性、难逆转性等特点，造成治理成本高、周期长、难度大，耕地污染防治任重道远。

为此，民建衡阳市委建议，加强基础普查，摸清污染底数，建立数据库，为耕地污染治理提供科学依据；加强源头治理，强化农业投入品监督管理，为耕地保护利用提供安全保障；加强科技攻关，形成成熟配套的治理技术体系，为耕地污染治理提供科技支撑。

同时，在构建耕地污染防治长效机制上，加强科学谋划，为耕地污染治理提供保障能力。要建立健全一体化土壤污染防治协调联动机制，强化农民耕地保护直接主体责任；加强项目申报，争取中央、省级财政对受污染耕地安全利用工作的持续稳定投入；县级政府要履行治理主体责任，建立耕地污染治理投入长效机制，统筹相关涉农资金和土壤污染防治专项资金；建立耕地污染治理市场化运作机制，按照“谁治理、谁利用”的模式，加快完善农业绿色奖补政策，鼓励农户、专业合作社与农业企业合作，积极参与耕地污染治理。

市政协委员刘云宝等建议：

推进衡阳职教城（产教融合基地）建设

■本报记者 许 珂

现代产业强市一个重要的内涵与支撑，就是人才要强。而打造“职教城”（产教融合基地），推进职业教育发展，培养较多较好的职业人才，又是其中的重要组成部分。

市政协委员刘云宝等认为，打造“职教城”（产教融合基地），是衡阳的优势所在，是衡阳的发展所需，是衡阳的校企所急。“衡阳是人口大市，但是只有将单纯的人口培养成有着劳动就业能力、有着技术创新能力、有着知识技术素养的劳动力，衡阳才能真正让人口由数量变质量、由潜力变优势。建设打造职教城（产教融合基地），对于我市招商引资、接收沿海地区产业转移，对于我市自身产业的转型升级，对于做大做强城市、吸引人才流入，对于提升城市品质、增强城市竞争力和承载力，都有着十分重要而深远的推动作用。”

刘云宝等建议，一要规划引领，让“职教城”有蓝图。“职教城”（产教融合基地）可以高标准、高起点规划，推动职业院校抱团成城，形成一定的区域、规模，并进行特别管理；也可以以一两家重点职业院校为基础，在其周边规划一定区域，引入相关院校、企业及配套服务，形成职教街区。同时，还宜将职教城建设打造成为产学研相融合、教育与相关产业相结合、职业教育与新城建设发展相契合的发展高地，把实习基地、前端产业、创业创新中心、驾驶培训中心等一并规划纳入。

二要政策导向，让“职教城”有优待。对职校的搬迁和部分迁入，实施一定的激励政策，对职校在中心城区的土地和固定资产盘活置换出台优惠待遇，对全市相关职校实行一定的鼓励发展政策。同时，市委、市政府可出台鼓励参与职校学历教育和短期培训的相关政策性措施，对相关企业与职校对口培训、代位培训进行项目跟进和服务，对职业农民、职业技工等群体的教育培训出台配套政策等。

三要加强融合，让“职教城”兴产业。要下力气解决职业学校分散、布局不合理、产学研结合不紧、成人职业教育没有跟上、品牌学校不多不强等问题，以产业为导向，为链条为链接，形成产学研深度融合的职业教育新城。

市政协委员刘忠平等建议：

深耕衡阳历史文化，助推文旅产业发展

■本报记者 许 珂

衡阳是一座有着丰富文化内涵的历史文化名城，更是一个组合了诸多现代旅游要素的优秀旅游城市。《中共衡阳市委关于贯彻新发展理念大力建设现代产业强市的意见》提出重点培育的14条产业链，文化旅游产业链位列其中。

“然而，目前我市文旅产业发展还很不尽人意，主要体现在意识不强、投入不足、特色不优、措施不力、效果不好，要实现千亿级产业链目标，需要下一番苦功夫。”市政协委员刘忠平等建议，深耕衡阳历史文化，助推文旅产业发展。

一是深入挖掘。依托在衡高校、本市社科文史专家及社会研究力量，围绕衡阳历史文化开展研究，尽快推出一批优秀学术成果，为衡阳文旅产业高质量发展奠定坚实基础。

二是高位谋划。聘请专业机构，高质量做好衡阳全市文旅产业发展专项规划，打造一批精品景区，推出一批精品线路。从顶层设计的高度，积极推动衡阳地区旅游文化资源的整合，将境内红色文化旅游资源与生态文化、书院文化、美食文化等联合起来，并积极推动与周边红色旅游景区的合作，增强衡阳地区文化旅游的吸引力。

三是突出特色。在文旅产业规划中突出衡阳地方特色，比如依托南岳寿文化，打造大南岳旅游圈；依托衡阳保卫战、衡山农民运动、常宁工人运动、耒阳武装起义等，打造红色旅游线路；城区着力“点亮东洲岛，照亮衡阳城”，打造从东洲岛经中山南北路步行街到石鼓书院的历史文化旅游线路；依托南湖公园打造红色文化博览园；借助我市申报国家历史文化名城，整修一批历史文化街区等，力争做到人无我有。

四是做强项目。充分发挥区位优势、区域支撑、项目支持、文化扶植的功能作用，推动文旅招商引资与招才引智相结合，用增量拉动存量，用高端拉动中低端，用新品拉动传统产品，着力培育一批有实力的文旅产业实体，创新推进衡阳文旅产业高质量发展。

市政协委员唐欧等建议：

“硬性”+“柔性”，落实人才引进政策

■本报记者 许 珂

人才关乎一个城市的发展活力和竞争力，目前市委、市政府力推的“万雁入衡”计划，着力从高层次人才引进、柔性引才、高校毕业生招聘等三方面来系统构建良性人才生态，让各界期待。

但必须看到，人才问题无法一蹴而就、一劳永逸，需长期引导、培育，“静待花开”。市政协委员唐欧等建议，尽快对现有人才政策进行调整完善，将硬性引才和柔性引才政策充分结合，在人才招引、优秀学子跟踪机制、灵活利用各方人才资源等方面着手，最终建立以产业链为根基的引才方针，以构建真正意义上的人才生态。

一是尽快优化现行人才政策。修改目前政策中青年人才引进必须落户衡阳的规定，取消参保记录的规定，取消青年人才引进提前申报引进计划的规定；放宽高级职业资格人才申请提升待遇的条件，适当放宽青年人才引进的年龄限制，放宽对申报高层次双创人才团队培育计划带头人的条件限制；放开青年人才引进待遇申报劳动合同主体资质要求……进一步畅通享受人才政策的申请和落实渠道，不让已引进人才因繁琐的申请环节或审核环节寒了心。

二是尽心挖掘本地高校人才。通过设立“城市奖学金”“企业奖学金”等方式，与一些特定学子达成毕业后必须在衡完成特定服务年限的协议等。

三是尽数“跟踪”衡籍优秀人才。从高校切入，针对外地高校学子，重点面向湘籍、衡籍学子进行宣讲和挖掘；通过衡阳或湖南在各地的企业商会，结合衡阳产业特色，打好老乡亲情牌，多引老乡建家乡；以教育部门为主体，全面建立优秀学子跟踪服务机制，在全市打造一个“离衡雁城学子信息系统”，建立人才大数据库实现与离衡的优秀学子全面对接、跟踪服务与信息录入。

四是尽量盘活全国人才资源。各县（市）区招商部门根据本地产业特色及招商需求，与相关领域的导师、企业家建立稳固的互动联系；各产业链的链长有针对性地与各行业的导师、专家进行强力对接，使专家本身的资源为衡阳所用，或通过这些专家导流进衡阳各产业链所需的资源及项目。