



成就篇

政府工作报告 解读

六大关键字展现大城衡阳新业绩

■本报记者 唐海强

在政府工作报告中,“考”“稳”“能”“美”“民”“带”六大关键字,充分展现出2020年的衡阳发展“成绩单”:一年来,面对突如其来的新冠肺炎疫情、外部环境复杂多变和地区竞争日益加剧,全市聚焦高质量发展主题,以落实“六稳”“六保”为主任务,以“一体两翼”建设为总遵循,以现代产业强市为主旋律,以育先机、开新局为最强音,奋发有为、开拓进取,全市经济社会发展呈现出新气象新业绩。

“考”中取胜: 疫情防控和经济社会发展“双战双胜”

众志成城、慎终如始抓实抓牢疫情防控。第一时间启动一级响应,率先按下5A级南岳景区开放“暂停键”,迅速构建联防联控、群防群治的防控体系。1.7万个党组织和37万名党员冲锋在前,3万多名村社区干部坚守防线,75万名“衡阳群众”志愿者积极参与,另有4批次94名医务人员及公安干警奔赴湖北黄冈、武汉等地进行支援。仅用38天实现48例确诊病例全部治愈出院,实现了确诊病例零死亡、医护人员零感染、社区传播零发生。在全省率先探索常态化疫情防控体系,并有针对性地做好“五一”、端午及元旦、春节的疫情防控工作。疫情防控的有力有效,提升了市民群众安全感,展现了城市治理新形象,得到了李兰娟院士高度肯定,“花桥经验”获国务院督查组充分认可。

率先推进复工复产,是全省第二个开复工率达100%的市州。全面开展“奋战一百天”争先创优、“投资促进周”等活动,出台支持实体经济“十条意见”、稳楼市“十七条”等措施,狠抓减税降费减租政策落地。选派1800余名干部入驻企业联点帮扶,拨付企业解困资金2.03亿元,举办68次政银企对接活动,持续开展“援企服务·助力倍增”,深入实施“千家万户”行动计划。全市市场主体达38.21万户,增长15.09%,市场主体和企业总数均居全省第二位。

“稳”中有进: 企业发展活力和城市发展动力全面迸发

国家创新型城市建设稳步推进。科学技术支出增长155.94%,高新技术产业增加值占GDP比重达16.8%。荣获省科技奖励18项,新增发明专利5200件,增速居全省前列。净增高新技术企业超过160家,增速排全省一类地区第一名。国、省专精特新“小巨人”企业分别新增8家、25家。衡阳国家高新区入选第三批全国双创示范基地,衡州大道“数字经济走廊”初见成效。建衡实业获省长质量奖。院士专家工作站增至23家,国省级众创空间、孵化器、众创天地达35家。先后举办“船山论坛”32期,推动企业碰撞创新思维激发创新潜力。高端人才引进首创“UP”模式,成功引进何弼、倪浩、朱磊等高层次科创团队。衡阳技师学院师生为嫦娥五号探月工程作出积极贡献。华菱衡钢自主研发的海工用管突破深海油气用管“卡脖子”技术。“黄花草菜不止于菜”项目获全国双创大赛一等奖。

对外开放水平持续提升。中欧班列正式开通,成功获批跨境电商零售进口试点城市,航空口岸呈报国家审批,综保区获批增值税一般纳税人资格试点,高新区跨境电商监管中心正式运行,水口山公用型保税仓库获批建设。与“一带一路”沿线60个国家和地区实现进出口额46亿元以上;对外贸易合作遍及全球161个国家和地区。优化营商环境大力倡导“四到精神”,“放管服”工作经验在全省推介,“一件事一次办”跨域通办获“2020年政府信息化管理创新奖”。公共资源实现全流程电子化交易,12345政府服务热线荣获全国“服务之星”“抗‘疫’争先”称号。

“能”中发力:新动能推动现代产业强市格局基本形成

产业强市重点布局有序铺排。国家级有色金属与合金新材料产业基地、全国化工新材料特色产业基地、区域性先进制造基地等“八大基地”建设取得积极进展,市场主体“培育工程”、领军企业“上市工程”、科创动能“蓄积工程”等“八大工程”推进取得明显成效,“一轴三廊”建设形成广泛共识。

产业链建设开局良好。正式明确14条产业链,17位市领导担任链长各司其职。“两网两图两库两池两报告”有序推进,产业链建设初见成效。产业互联网领军企业集商网落户衡阳。和富士康工业富联深度合作,衡阳“智造谷”未来智造体验中心正式开馆。10929家中小企业上云、1086家中小企业上平台。

产业园区提质升级。国家级园区“两主一特”、省级园区“一主一特”进一步明晰。省级以上工业园区规模工业增加值占全市规模工业增加值比重提高至71.6%。以楼宇经济为特色的湘南湘西高新软

件园、高新电商产业园、创新中心、芯茂微5G产业园正式运行。中国科技开发院中科创新智谷成功落户。

项目拉动成效明显。28个省重点项目、283个市重点项目进展顺利,分别完成投资252亿元、749亿元。比亚迪车灯厂、特变电工GIS智能工厂、上海交大5G材料与装备联合研发中心等63个项目投产达效。威马三电项目和电池项目即将竣工。衡阳大数据与信息安全产业园、“船山时间谷”钟表小镇、国贸中心、崇盛国际中心二期、洙江生态园等加快推进。万魔声学智造群、常宁天农食品全产业链、祝融学院等项目建设不断刷新“衡阳速度”。

农业现代化步伐加快。完成粮食播种面积746万亩、产量330万吨,均超省定目标。粮食收购、粮食安全工作创造“衡阳经验”。第三代杂交水稻衡南试验示范基地双季稻亩产突破3000斤,刷新世界纪录。“衡阳油茶”中国特色农产品优势区获

“美”中提升:统筹城乡发展最美地级市建设步伐坚实

美丽衡阳展示新貌。市城区空气质量首次达环境空气质量二级标准,湘江干流11个断面水质年均值达到Ⅱ类标准,蒸水水质稳定达到Ⅲ类标准。启动城区生活垃圾分类试点示范,完成市生活垃圾焚烧发电厂扩建。

城区品质不断提升。高质量编制“十四五”经济社会发展规划和国土空间规划,完成100个试点村庄规划编制任务。衡阳(国际)眼镜小镇产城融合探索新路。208个老旧小区改造项目、12429套

棚户区改造稳步实施,石鼓区青山街道和陕西巷老旧小区改造成为全省示范。智慧停车系统和公共停车场建设加快推进,城区“停车难”问题正在破解。

城市辐射带动明显。衡永、白南、茶常等高速公路开工建设,瓦松铁路专用线、大浦通用机场一期建成投用。南岳机场一期改扩建任务完成,开通航线数量达18条,通航航点达30个。湘江衡阳蒸水河口至城陵矶河段提升

“民”为中心:人民群众获得感幸福感安全感不断增强

民生福祉不断提升。重点民生实事任务全部完成。全体居民人均可支配收入增长6%左右。新增农村劳动力转移就业4.89万人。企业退休人员养老金待遇实现“十六连调”,三大社会保险总参保人数超600万人次,城乡低保实现年内“两连调”,完成残疾人“两补”提标。医保实现市级统筹,“两病”门诊用药得到保障,国家集采药品及时落地。乡镇全科医生实现全覆盖。

民生难题有效破解。建成公租房103708套。完成农村危房改造4939户。解决农村低电压问题10.95万户。下最大决心解决房地产办证遗留问题,累计有1.13万户群众拿到了期盼已久的产权证。居家和社区养老服务改革试点中期验收获评全国优秀。制约市供销系统发展多年的债务得到

有效化解。

社会治理亮点纷呈。“一门式”服务实现全覆盖。市域现代治理和新时代县域城乡警务工作稳步实施,较大以上交通事故“零发生”,刑事案件、可防性案件、交通事故实现“三下降”。侦破“302”涉黑专案,被列为全国扫黑除恶十大精品案例。外流贩毒下降79.4%,耒阳市、衡阳县实现禁毒“摘帽”。成功创建省级信访工作“三无”县(市)区4个。普铁安全环境整治、交通问题顽瘴痼疾集中整治获评全省先进。市场监管综合行政执法、石鼓区基层社会治理“五中心合一”、衡南县“校联体”和“屋场恳谈会”、衡阳县乡村治理“梅花模式”、衡山县应急管理体系、常宁市经营类事业单位等改革典型经验被中央或省里推介。

“带”好队伍:知责于心担责于身履责于行导向已形成

法治政府建设深入推进。“湖南省法治政府建设示范市”创建工作全面启动。在全省率先建成行政执法监督平台,成立首个市州政府参事室。自觉接受市人大及其常委会法律监督和工作监督、市政协民主监督以及社会各界的监督,充分采纳各民主党派、工商联和无党派人士意见、建议。提请市人大常委会审议通过《衡阳市扬尘污染防治条例》《衡阳市农村村民住房建设管理条例》《衡阳市违法建设防控和查处条例》3部地方性法规,办理市人大代表议案1件、建议456件,办理市政协委员

提案353件。

干部作风持续转变。市政府党组学习机制健全完善,“不忘初心、牢记使命”主题教育成果不断巩固。出台《关于进一步提高执行力加强工作作风建设的六条措施》,开展“学习强基月”取得良好成效。倡导一线工作法,强调限时办结和跟踪问效,一批积欠、积深、积难问题有效解决。规范督查检查考核和创建示范评比表彰,切实为基层减负。

廉政建设不断加强。强化过紧日子措施,市本

级年初“三公”经费预算压减10%。党风廉政建设反腐败斗争成果不断巩固,财政监管、审计监督不断强化,风险防控、财政管理水平明显提高,市属国有企业资本运营、国有土地出让、招投标等领域监管全面加强。

国防建设稳步推进。驻衡部队主动参与应急抢险、维稳处突和社会治理,为全市改革发展稳定作出了积极贡献。兵役征集、国防动员、人民防空、双拥共建等工作成效突出。军民融合深度发展,军政军民团结局面更加巩固。

至二级航道。市区“三纵三横四环”的路网格局基本形成。

美丽乡村宜居宜业。全面完成农村人居环境综合整治三年行动计划,自然村通水泥路、农村生活垃圾收运处置体系基本全覆盖,农村面源污染防治切实加强。新建垃圾中转站13座,完成18个乡镇污水处理设施建设,930个行政村农村生活污水乱排得到有效控制,全市县以上城镇污水处理率、农村卫生厕所普及率分别达97.77%、90.01%。

社会事业全面发展。2020年高考全面丰收。衡阳幼儿师范高等专科学校获批,在衡高校增加至15所。市八中华侨城学校、衡阳雅礼学校、铁一中二期、市十七中建设加快推进,公办幼儿园在园幼儿比例突破40%。耒阳市正源学校钟芳蓉、祁东县启航学校留守儿童合唱团励志事迹赢得广泛点赞。“三医联动”、公立医院综合改革扎实推进,县域医共体改革等惠民措施全面落实。“南岳庙会”“坛下铜锣”入选国家级非物质文化遗产代表性项目名录。“南岳衡山”即开型彩票全国发行。统计、审计、移民、气象、水文、供销、无线电管理、邮政工作扎实推进,档案、地方志、消防、港澳台、民族宗教、海关工作不断加强,老龄、妇女、儿童、残疾人事业健康发展。

级年初“三公”经费预算压减10%。党风廉政建设和反腐败斗争成果不断巩固,财政监管、审计监督不断强化,风险防控、财政管理水平明显提高,市属国有企业资本运营、国有土地出让、招投标等领域监管全面加强。

国防建设稳步推进。驻衡部队主动参与应急抢险、维稳处突和社会治理,为全市改革发展稳定作出了积极贡献。兵役征集、国防动员、人民防空、双拥共建等工作成效突出。军民融合深度发展,军政军民团结局面更加巩固。

