



聚焦民生热点 增进百姓福祉

■文/谢小青 图/周围

1月18日上午，衡阳市第十五届人民代表大会第九次会议开幕会结束后，第一场“局长通道”开启。市人力资源和社会保障局

局长曾祥月，市审计局局长傅萍，市扶贫开发办公室党组书记、主任陈辉芝走上通道，回答记者提问、回应民生关切。

市人力资源和社会保障局局长曾祥月

坚持“一县一品” 让农民向工人转变



记者：农民工是数量最大的重要就业群体，新冠肺炎疫情对农民工转移就业带来一定影响，请问下一步我市将采取哪些举措推动农民工转移就业？

曾祥月：就业是最大的民生。我市是人口大市，也是农民工转移就业大市，据统计，近年来我市每年转移就业农民工在160万人左右，其中约140万人在市外就业、20万人在市内就业。为积极应对新冠肺炎疫情影响，稳定全市就业大局，我们在促进农民工转移就业方面，将主要采取两方面举措：

一是安全有序送出去。在去年春节期间，全市外出务工返乡农民工达到了119万人。今年，受疫情影响，各地纷纷出台政策，鼓励农民工在务工地过年，外出返乡人数可能有所减少，但我们预计仍将到达100万人左右。我们将充分发挥劳务对接机制的作用，与农民工输入地人社部门实时联系，及时发布外地企业复工信息和用工信息，引导农民工错峰出行，避免盲目外出滞留。对有明确就业目的地的务工人员，加强与铁路、公路运输部门的对接，提高返岗复工复产组织化程度，让农民工安全有序返回工作岗位。

二是创造条件留下来。主要是鼓励外出务工人员留在本地就业创业。去年我们积极采取措施，有23000名返乡务工人员留在了本地就业。今年我们将及时发布本地企业用工信息，密集开展“春风行动”系列招聘会，组建招工小分队送岗位上门，努力将农民工留在本地就业。同时，扶持就业载体，打好就业政策组合拳，发挥稳岗返还、社保补贴、岗位补贴、基地租金、水电补贴等资金引导作用，促进工业园区、创业孵化基地、扶贫车间稳定就业岗位。积极扶持农民工创业，实行创业培训、创业贷款、一次性创业服务补助等一揽子政策扶持，鼓励农民工以创业带动就业。

记者：今年是国家实行技能提升三年行动计划的最后一年，请问去年我市开展职业培训成效如何？行动收官之年有哪些举措？

曾祥月：国家实施技能提升三年行动计划，是全面提升劳动者技能、实现更高质量就业的一项重要举措，目标是为全面实现工业化、打造制造强国奠定人才基础。我市按照国家统一部署，自2019年计划实施以来，已累计培训劳动者超过10万人。下一阶段，我们将主要从两个方面来继续实施好技能提升行动计划：

一是坚持“一县一品”，突出特色，让农民向工人转变。主要是针对上岗前培训，围绕各县（市）区的产业特色，打造劳务品牌，使农民工通过培训提升就业技能，获取更多就业机会。近几年有几个县的技能培训已经初具特色，如祁东县建筑八大员、衡东县土菜厨师、衡南县农业种养殖、衡山县茶艺师等。

二是坚持“一企一策”，凸显精准，让工人向工匠迈进。在岗职工培训方面，要突出企业的具体需要、专业需求，有针对性地精准培养企业所需的技工人才，真正实现劳动者由工人向工匠的转变。《政府工作报告》中提出要打造“中部硅谷”和制造业强市，我们将紧紧围绕这个目标，通过实施技能提升行动，培养一批工匠型的人才，为全市的产业发展奠定坚实的人才基础。

记者：岁末年关，又到了欠薪问题高发期。请问我市是如何加强根治欠薪治理，确保农民工能够拿到工资回家过年的？

曾祥月：保障农民工工资支付，既是一项政治工程，也是一项民生工程，更是一项良心工程。经过近几年的努力，拖欠农民工工资的高发多发态势得到了有效遏制，但是形势依然严峻。接下来，我们将主要从三个方面入手，加强根治欠薪治理。

一是畅通渠道，让农民工兄弟投诉有门。通过线上线下相结合的方式，畅通投诉维权渠道。农民工兄弟在遇到拖欠工资行为时，可以通过国务院“互联网+”投诉平台、12345、12333以及各级人力资源社会保障部门公布的欠薪投诉电话等多渠道进行欠薪投诉，我们在收到投诉后，会确保第一时间受理处理。

二是强力清欠，让农民工兄弟追欠有望。去年以来，我们共收到欠薪投诉100多起，涉及1000多人次，我们收到投诉反映以后，第一时间深入到欠薪企业，督促他们及时清欠，为群众追回工资待遇近1000万元，做到了件件有回应、事事有处理。下一步，我们将继续保持对欠薪行为的强力惩治态势。

三是固本强基，让清欠保支规范化、常态化。治理欠薪的根本举措，是要严格落实各项制度，从源头上筑牢“无欠薪”的制度保障。我们将强化“无欠薪”的事前、事中、事后全过程监管，全面落实《保障农民工工资支付条例》规定的实名管理、工资专户、工资保证金等各项制度，加强工作督查，确保制度落地。同时，不断完善联合惩戒机制。去年以来，我们向司法机关移送了21起涉嫌恶意欠薪案件，将2家企业列入诚信黑名单，产生了强大的震慑效应。通过一系列的举措，在我市形成一种“不能欠、不想欠、不敢欠”的氛围，真正使我们农民工兄弟的辛苦钱、血汗钱得到保障，维护农民工的合法权益，维护社会大局的和谐稳定。

市审计局局长傅萍

政府过“紧日子” 百姓过“好日子”



记者：审计部门在“十四五”期间将如何围绕市委、市政府“一体两翼”发展战略，更好地发挥审计监督的职能作用？

傅萍：“一体两翼”作为本次人大会议高频词，在《政府工作报告》中多次体现。审计机关作为政治机关，必须谋划好“十四五”时期审计工作的目标、思路、举措，在推进我市“一体两翼”发展战略中更好地发挥审计监督职能。主要是做好“三个坚持”。

坚持党的领导不动摇。坚持和强化党的领导是审计工作的压舱石，是推动审计事业不断深化发展的坚强保障。全市审计机关坚决贯彻中央、省委、市委对审计工作的决策部署，自觉接受审计委员会领导，认真履行审计委员会办公室职责，全面抓好审计委员会议定事项的落实。

坚持聚焦主业不偏离。以“围绕中心，服务大局”为目标，加大对“省域副中心城市”“现代产业强市”“最美地级市”等重大政策措施贯彻落实情况的审计力度，促进政策落实落地。加大对“14条优势产业链”“重点项目建设”等重点工作审计力度，促进经济高质量发展。加大对教育、环保、社会保障等民生资金和项目的审计力度，促进改善民生。加大对领导干部经济责任和自然资源资产离任的审计力度，促进权力规范运行。通过推进常态化“经济体检”工作，确保党委政府重大决策部署到哪里、国家利益延伸到哪里、公共资金运行到哪里、公权力行使到哪里，审计监督就跟进到哪里，努力推进审计全覆盖。

坚持强化自身不停步。一是当好党委政府决策的“谋士”，站在国家治理的维度发现问题，用发展的眼光提出意见建议，发挥参谋助手作用。二是当好社会经济发展的“卫士”，忠实践行“治已病、防未病”职责使命，发挥审计生产力作用。三是当好高素质专业化的“战士”。持续营造学的氛围、严的氛围、干的氛围，打造一支过硬干部队伍。

记者：市审计局每年受市政府委托依法向市人大常委会报告本级财政预算执行和其他财政收支情况的审计工作情况。近年来，衡阳市审计局在促进财政资金使用绩效上主要做了哪些工作？

傅萍：一是围绕中心工作，履尽职责担当。坚持把审计工作置于全市经济社会发展大局中谋划和推进，近三年，市审计局共完成审计项目329个，处理上缴财政资金37亿元，归还原渠道资金16亿元，促进资金拨付到位7.5亿元，核减投资额1.05亿元。报送审计要情、专报82篇，市委、市政府主要领导肯定性批示129次，推动建立健全各项制度118项。

二是围绕过“紧日子”，督促资金用在刀刃上。加大对行政运行经费审计力度，促进部门单位厉行节约过“紧日子”，着力推动一般性支出逐年压减，统筹安排用于“六稳”“六保”支出。运用大数据手段，实现了市本级200多家预算单位审计全覆盖，严格控制预算单位“三公经费”支出。

三是围绕审计整改，打通审计“最后一公里”。市审计局每年受市政府委托向市人大常委会报告预算执行审计和整改情况，市人大常委会通过督查督办、会议审议等形式督促审计整改工作，并对被审计单位整改成效进行满意度投票测评，不断提高被审计单位的整改意识，屡屡犯现象得到有效遏制，增强了审计的权威性，审计成效显著提升。

记者：民生问题一直以来是党委政府最关注的问题，也是人民群众最直接、最现实的利益问题。近年来，衡阳市审计局在对民生资金和项目方面主要做了哪些工作？

傅萍：近年来，全市审计机关牢固树立“民本审计”理念，切实加大民生资金和项目审计力度，推动党和政府惠民政策措施落地。

聚焦小康路上“一个不能少”，抓好扶贫资金专项审计。近年来，围绕2020年全面打赢脱贫攻坚战，组织全市审计机关对市本级和各县（市）区扶贫资金进行专项审计，进一步规范了扶贫资金的分配管理使用，揭示了扶贫领域存在的问题，有效推动了各项扶贫政策贯彻落实，提高了扶贫资金和项目使用效益，保障了贫困群众的根本利益。

聚焦百姓切身利益，抓好各类民生资金审计。坚持以人民为中心的发展思想，围绕民生大事、难事、急事，持续加大对养老、医保、就业、工伤、失业等民生资金的审计力度。我们去年在对全市医保基金审计中，摸清了全市医保基金的家庭，深入分析各类问题成因，与医保部门共商解决办法，促进建章立制、规范管理，不断深化全市医疗体制改革工作，确保人民群众病有所医、医有所保。

聚焦打赢疫情防控阻击战，抓好新增财政资金专项审计。面对突如其来的新冠肺炎疫情，全市审计机关提前谋划、闻令而动，派出13个审计组、86名审计人员对全市疫情防控资金和捐赠款物开展了专项审计，促进防疫资金、捐赠款物及时拨付到位，为打赢疫情防控阻击战提供审计保障。中央为缓解疫情对经济影响，将2万亿元新增财政资金拨付市县，其中下达我市44亿元。我们及时跟进，开展了此项资金的专项审计，有效推动资金高效安全使用，为我市经济平稳运行保驾护航。

市扶贫开发办公室党组书记、主任陈辉芝

做好扶贫扶志结合文章 巩固拓展脱贫攻坚成果



记者：2020年是脱贫攻坚收官之年，是全面建成小康社会之年，请介绍一下我市脱贫攻坚主要采取了哪些措施？取得了哪些成果？

陈辉芝：党的十八大以来，我市以习近平总书记关于“实事求是、因地制宜、分类指导、精准扶贫”等系列指示精神为根本遵循，在市委、市政府的坚强领导下，全市上下团结一心、众志成城、尽锐出战、攻坚克难，脱贫攻坚取得决定性胜利。具体来说主要体现在四个方面。

一是脱贫攻坚目标任务全面完成。2017年省级贫困县祁东县实现脱贫摘帽，2018年全市322个贫困村全部出列，2020年全市102662户322375名贫困人口实现全面脱贫，我市也和全国一道消除了农村绝对贫困，实现了历史性跨越，为全面建成小康社会奠定了坚实基础。

二是贫困群众收入逐年增加。产业和就业是农民增收的主渠道。七年来，全市累计用于产业发展资金22.9亿元，支持和带动有发展能力、发展意愿的贫困户发展产业，实现了有产业发展意愿的贫困户产业全覆盖。同时，积极推进就业扶贫，贫困户收入逐年递增，到2020年贫困户人均达到10686元，比2014年1732元增长了5.17倍。

三是“两不愁三保障”水平稳步提升。稳定实现贫困对象不愁吃不愁穿、保障其义务教育、基本医疗住房和饮水安全是脱贫攻坚核心指标。在健康扶贫方面，在全市范围内，将所有贫困人口纳入新农合，并由政府按照50%以上的比例代缴新农合累计1.8亿元。建档立卡贫困户住院治疗实行“先诊疗后付费”“一站式结算”，报销比例县域内达85%以上，县域外80%以上。在教育扶贫方面，全市有79346名建档立卡家庭学生享受教育资助，累计发放资助金9.28亿元，6至15岁义务教育阶段贫困学生无一辍学，用教育扶贫阻断了贫困的代际传递。在安居扶贫方面，2014年以来，累计投入24.6亿元用于实施易地扶贫搬迁，搬迁贫困户12744户42029人。全市累计投入危房改造资金14.8亿元，有70638户农村人口享受危房改造政策，其中贫困人口有20410户。在安全饮水方面，2014年以来，全市累计投入资金8.2亿元，完成农村安全饮水巩固提升工程1494处，让所有农村贫困人口喝上安全放心水。在兜底保障方面，累计发放低保金10.2亿元、残疾人“两补”金2.4亿元，织牢了兜底保障网。

四是基础设施和公共服务全面加强。公路建设是基础设施建设的先导。七年来，累计投入资金32.48亿元用于畅通工程、村道硬化和窄路加宽，全市所有行政村实现“组组通”。行政村通客车率、贫困村电网升级改造率、光纤通达率、4G覆盖率均达100%，行政村基本实现了“一门式”服务，群众获得感、幸福感显著提升。

记者：虽然绝对贫困已经全面消除，但是由于脱贫的不稳定和脱贫群体抗风险能力较弱，巩固脱贫成果还有很长一段路要走，我市在巩固拓展脱贫攻坚成果上将采取哪些措施？

陈辉芝：从政策层面来说，在推进脱贫攻坚中，我们围绕“一超两不愁三保障”等核心问题出台了一系列扶贫政策，这对解决贫困群众的基本生活发挥了关键性作用。由于脱贫群体抗风险能力较弱，下阶段，要按照习近平总书记的讲话精神，坚持“四个不摘”，留足政策过渡期，保持扶贫政策的总体稳定。从机制层面来说，要建立常态化监测、动态化帮扶工作机制，要以村为单位设立贫困监测员、以乡镇为单位设立贫困监测站，按大数据分析、监测员报告和个人申报等方式，对辖区内致贫返贫情况进行动态调整，发现一户纳入一户，纳入一户帮扶一户，稳定一户退出一户，做到“应纳尽纳、应帮尽帮、应退尽退”，严防出现规模性返贫。从精神层面来说，要继续做好扶贫扶志结合文章，用身边的人讲述身边的事，让广大人民群众切身感受到脱贫攻坚为乡村带来巨大的变化。要加大对勤劳致富、自主脱贫典型人物的宣传力度，做到学有榜样，赶有标杆，激发内生动力，树立自立自强意识。

记者：习近平总书记提出，要做好脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接，我市将怎样推进脱贫攻坚工作体系向乡村振兴平稳过渡？

陈辉芝：一是推进脱贫攻坚组织机构向乡村振兴平稳过渡。国务院扶贫办已经明确变更为乡村振兴局，省级正在进行工作机构和工作职能的调整。我市将按照上级的要求，对全市各级扶贫开发领导小组及其办公室机构暂时保持不变，保持机构和队伍的稳定，待省里调整方案出台以后，再按要求迅速调整到位。我市扶贫部门会善始善终做好脱贫攻坚扫尾工作。

二是推进脱贫攻坚体制机制向乡村振兴平稳过渡。党的十八大以来，脱贫攻坚取得了巨大成就，也创造了很多成功经验。比如，五级书记抓扶贫、党政一把手负总责、行业部门协同作战、驻（联）村工作队和帮扶责任人狠抓落实，以及实行最严格的考核评估机制等，这些做法都是可以直接复制的成功经验，可以有效转化为乡村振兴的巨大优势和动能，推动脱贫攻坚工作体系向乡村振兴平稳转型。

三是推进脱贫攻坚政策措施向乡村振兴平稳过渡。按照中央和省委的要求，在设立五年政策过渡期的基础上，对现行扶贫政策进行系统梳理，既要用现有政策巩固拓展脱贫成效，又要根据工作实际的变化优化调整。