

## 国务院印发《指导意见》

## 加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系

新华社北京2月22日电 国务院近日印发《关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的指导意见》(以下简称《指导意见》)。

《指导意见》提出,建立健全绿色低碳循环发展经济体系,促进经济社会发展全面绿色转型,是解决我国资源环境生态问题的基础之策。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,全面贯彻习近平生态文明思想,坚定不移贯彻新发展理念,全方位全过程推行绿色规划、绿色设计、绿色投资、绿色建设、绿色生产、绿色流通、绿色生活、绿色消费,使发展建立在高效利用资源、严格保护生态环境、有效控制温室气体排放的基础上。

上,统筹推进高质量发展和高水平保护,确保实现碳达峰、碳中和目标,推动我国绿色发展迈上新台阶。

《指导意见》明确,到2025年,产业结构、能源结构、运输结构明显优化,绿色产业比重显著提升,基础设施绿色化水平不断提高,清洁生产水平持续提高,生产生活方式绿色转型成效显著,能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高,主要污染物排放总量持续减少,碳排放强度明显降低,生态环境持续改善,市场导向的绿色技术创新体系更加完善,法律法规政策体系更加有效,绿色低碳循环发展的生产体系、流通体系、消费体系初步形成。到2035年,绿色发展内生动力显著增强,绿色产业规模迈上新台阶,重点行业、重点产品能

源资源利用效率达到国际先进水平,广泛形成绿色生产生活方式,碳排放达峰后稳中有降,生态环境根本好转,美丽中国建设目标基本实现。

《指导意见》从六个方面部署了重点工作任务。一是健全绿色低碳循环发展的生产体系。要推进工业绿色升级,加快农业绿色发展,提高服务业绿色发展水平,壮大绿色环保产业,提升产业园区和产业集群循环化水平,构建绿色供应链。二是健全绿色低碳循环发展的流通体系。要积极调整运输结构,加强物流运输组织管理,推广绿色低碳运输工具,加强再生资源回收利用,建立绿色贸易体系。三是健全绿色低碳循环发展的消费体系。要促进绿色产品消费,倡导绿色低碳生活方式,坚决制止餐饮浪费,因地制宜推进生活垃圾分类和减

量化、资源化,推进塑料污染全链条治理。四是加快基础设施绿色升级。要推动能源体系绿色低碳转型,完善能源消费总量和强度双控制度,推进城镇环境基础设施建设升级,提升交通基础设施绿色发展水平,改善城乡居民人居环境。五是构建市场导向的绿色技术创新体系。要鼓励绿色低碳技术研发,加速科技成果转化。六是完善法律法规政策体系。强化法律法规支撑,健全绿色收费价格机制,加大财税扶持力度,大力发展战略性新兴产业,完善绿色标准、绿色认证体系和统计监测制度,培育绿色交易市场机制。

《指导意见》要求,各地区有关部门要思想到位、措施到位、行动到位,进一步压实工作责任,加强督促落实,保质保量完成各项任务。

## 财经观察

## 牛年首周A股风格大变 市场或迎价值再确认



一度下跌超过3%。

这并非机构抱团首次出现回调。此前1月上旬,白酒、光伏、新能源汽车等市场主线行业也曾出现大幅调整。在业内人士看来,资金的趋低避高以及在经济复苏背景下,投资风格的由上转下成为该轮行情的重要原因。“经过之前几波上涨后,机构抱团品种普遍估值较高,出现回调也属于自然规律。”申银万国证券研究所首席市场专家桂浩明对记者表示。另一方面,市场对于经济复苏预期普遍较高,进而带动投资风格由上转下,而机构抱团品种绝大多数属于消费类,防御性特征比较明显,在这一时期难免会出现风格的转换。

相聚资本创始人、总经理梁辉同样指出,部分高估值公司出现“挤泡沫”的过程属于必然。短期来看,一些好公司可能存在泡沫,但在业绩支撑下,长期依然足以支撑估值。

不少机构仍看好抱团股的后市表现。粤开证券指出,考虑到2021年经济将回归内生增长,基本面因素有

望持续复苏,在“十四五”规划指导下,相关产业链有望迎来快速发展机会。此外,随着资本市场改革持续推进,A股机构化和国际化的进程将进一步提速,叠加我国居民财富配置的路径逐步向资本市场转移,未来增量资金的注入值得期待。

## 高成长公司仍是核心投资标的

机构抱团股轮番出现的走强和回调,以及本轮中小市值股票行情回暖的背后,反映出当前市场对于优质成长性公司的重新确认与选择。在业内人士看来,具备长期竞争力的公司始终都是投资的核心标的,且竞争力与公司当前市值的大小并无直接联系。

“中小市值品种的前期调整较大,与抱团品种估值差距明显,这反映出市场可能出现了结构失衡,但失衡达到一定程度就必然有回归。所以,中小市值股票当前的上涨具备一定合理性。”桂浩明指出,中小市值股票行情是否会延续,关键在于公司是否真正具有良好的成长性,以及如何在上涨过程中体现价值。

市场整体的投资趋势并未出现转

变,无论何种类型股票,在经过合理调整以后,仍然会回归正常的运行轨迹,不同股票会有不同的估值标准,投资者偏好也会形成不一样的投资思维,只要是真正有投资价值的公司,投资机会始终存在。

国泰基金基金经理王阳表示,结构性市场更加考验机构投资者的专业性与长期性。资金都有短期逐利性,中短期维度所赚的钱,可能更多来自流动性对估值扩张的驱动,并不代表企业中长期的竞争能力。需要用较长的视角去关注企业的竞争格局和未来的盈利状况,在更长的运作周期中反映管理人自身的投资框架和理念。

在梁辉看来,大市值和好公司不可简单划等号,长期投资回报率也与公司市值大小没有必然联系。当前我国处于城镇化、工业化、信息化和国际化的“四化”叠加期,国际竞争力日渐凸显,各类产业蓬勃发展,距离天花板还言之尚远。未来A股市场的投资机会将会遍布食品饮料、医药、工业制造、化工、教育、社会服务等多个行业。

(新华社北京2月22日电)

## 牛年开年抱团股接连走弱

截至2月19日,上证指数周内涨幅1.12%,深证成指下跌0.87%,创业板指大跌3.76%,值得注意的是,与年前“以大为美”的市场风格不同,中小市值股票异军突起。市场仅少数股票上涨的“二八分化”现象有所改变,代表中小市值公司的中证1000指数在周内大涨3.56%,远超上证指数涨幅。

与此同时,食品饮料、电气设备、医药生物等机构抱团股却出现大幅下挫。28个申万一级行业指数中,周内跌幅排名居前的四大行业分别为家用电器、食品饮料、电气设备和医药生物,周跌幅分别为3.87%、3.08%、2.96%和2.82%。细分行业中,申万三级白酒行业指数周内下跌3.9%,光伏设备指数下跌3.98%,医疗器械指数下跌3.79%。个股方面,2月19日,汇川技术、恒立液压、亿纬锂能等日跌幅超过5%;三一重工、隆基股份等跌幅超过4%。备受机构青睐的白酒股中,山西汾酒跌幅超过7%,贵州茅台盘中

## “最严”退市新规发威

## 扫出A股几多“雷”?

首只“1元退市股”锁定,新年以来50多家公司密集警示退市风险……

落地仅两个多月,“史上最严”退市新规已经开始发威。针对“出口关”的制度完善,究竟能帮助A股扫出几多“雷”?

## 首只“1元退市股”锁定50多家公司提示风险

2月22日,\*ST宜生股价已连续第20个交易日日在1元以下徘徊,将成为退市新规下首只触及“1元退市”交易类指标退市的个股,且没有退市整理期。

除了首只“1元退市股”,2021年以来还有50多家上市公司相继向投资者提示退市风险。其中,仅1月30日就有30多家公司同步发布关于可能被实施或继续实施退市风险警示的提示性公告。

警示教育的公司中,除了“披星戴帽”的ST家族,也包括了不少新面孔。西域旅游1月28日发布提示性公告称,经公司财务部门测算,预计2020年度扣非后归属于上市公司股东的净利润为-4985万元

至-6185万元,预计营业收入为4900万元至5080万元。根据退市新规,若公司2020年度经审计后的净利润为负值且营业收入低于1亿元,公司A股股票将在年报披露后被实施退市风险警示。值得注意的是,西域旅游发布上述公告时,距其登陆创业板尚不足半年。

对于已步入而立之年的新中国证券市场而言,新陈代谢机制失灵一直是其难言之痛。标准不可谓不严,但总有一些公司通过粉饰报表、突击重组侥幸“过关”;执行不可谓不力,但冗长的退市流程依然令A股市场滋生“死而不僵”的怪相。

万得统计显示,截至2020年末A股市场先后有127家公司退市。剔除证券置换、私有化、吸收合并等形式后,因触及各类指标而退市的公司仅为80家。

## A股市场几多“雷”? 扫扫更健康

“最严”新规之下,A股市场究竟几多“雷”?

除\*ST宜生外,截至22日\*ST成城收报0.72元/股,连续18个交易日收盘价低于1元,即使未来两个交易日

连续涨停,也无法摆脱退市命运。此外,还有多只个股在“1元退市”生死线上方徘徊。

新年以来发布退市风险警示的50多家公司中,大多预计2020年“扣非后净利润为负”且“营收低于1亿元”,从而触及相关组合退市指标。以往每年便纷纷上演的突击交易规避退市,将因“财务指标和审计意见类型指标交叉适用”偃旗息鼓,意味着未来可能有更多公司踩中“红线”。

万得统计显示,2020年至今50多家上市公司被证监会立案调查,包括涉嫌信息披露违法违规、操纵证券市场等情形。123家公司近一年信息披露、运作存在重大缺陷。预计其中部分公司将因触及规范类或重大违法类指标而退市。

在中国民族贸易促进会战略发展研究部首席经济学家周荣华看来,作为资本市场的两大基础性制度,新一轮退市制度改革和注册制改革首尾呼应,将在拓宽入口的同时,通过“扫雷”畅通出口。“A股‘不死鸟’现象终成历史,将助力中国资本市场构筑更健康生态。”周荣华说。

(新华社上海2月22日电)

## 股市动态

## A股冲高回落

## 创业板指数大跌逾4%

新华社上海2月22日电 本周首个交易日,A股冲高回落。上证综指3700点得而复失,创业板指数大跌逾4%。两市成交明显放大,总量接近1.3万亿元。

22日上证综指开盘站上3700点整数位,报3707.19点。早盘摸高3717.27点后,沪指开始震荡走低,跌破3700点后继续下探,尾盘以3642.44点的全天最低点报收,较前一交易日跌53.73点,跌幅为1.45%。

深市表现明显弱于沪市。深证成指收报15336.95点,跌486.16点,跌幅为3.07%。创业板指数大

跌4.47%,收报3138.67点。中小板指数收盘报10408.13点,跌幅达2.59%。

科创50指数同样表现不佳,收报1389.92点,跌幅为2.66%。

尽管主要股指悉数收跌,沪深两市个股仍涨多跌少。逾百只个股涨停。

多数行业板块上涨。钢铁、贵金属、有色金属、石油燃气板块涨幅居前。白酒板块跌幅领先,前一交易日领涨的黄酒板块当日表现疲弱。

沪深两市分别成交5993亿元和6941亿元,总量接近1.3万亿元,较前一交易日明显放大。

## 监管发布

## 银行互联网贷款监管升级

## 首次明确三项定量指标

新华社上海2月22日电 商业银行互联网贷款业务再次迎来重要制度性文件。银保监会2月20日发布《关于进一步规范商业银行互联网贷款业务的通知》(下称《通知》),首次针对相关业务明确规定三项定量指标,要求严控跨区域经营,并强调严禁将关键环节外包。

去年7月,银保监会发布《商业银行互联网贷款管理暂行办法》(下称《办法》),初步建立了商业银行互联网贷款业务制度框架。但监管部门发现,《办法》发布以来,各机构执行效果和整改力度存在差异,特别是在独立实施核心风控环节、加强合作机构管理等方面,部分机构的互联网贷款业务行为与《办法》要求仍有一定差距,存在风险隐患。

针对《办法》实施过程中遇到的实际问题,《通知》进一步细化审慎监管要求、统一监管标准。

## 关键环节不外包 三大定量指标明确“底线要求”

《通知》主要从三个方面细化审慎监管要求。首先是落实风险管理要求,要求商业银行强化风险控制主体责任,独立开展互联网贷款风险管理,自主完成对贷款风险评估和风险管理具有重要影响的风控环节,严禁将贷前、贷中、贷后管理的关键环节外包。

其次是明确三项定量指标。一是加强出资比例管理,商业银行与合作机构共同出资发放互联网贷款的,单笔贷款中合作方出资比例不得低于30%;二是强化合作机构集中度管理,商业银行与合作机构共同出资发放互联网贷款的,与单一合作方(含其关联方)发放的本行贷款余额不得超过本行一级资本净额的25%;三是实施总量控制和限额管理,商业银行与全部合作机构共同出资发放的互联网贷款余额不得超过本行全部贷款余额的50%。

第三次是严控跨地域经营,这与一贯的监管思路一脉相承。《通知》明确,地方法人银行开展互联网贷款业务的,应服务于当地客户,不得跨注册地辖区开展互联网贷款业务。但《通知》也充分考虑了部分机构的实际情况,对无实体经营网点、业务主要在线上开展,且符合监管机构其他规定条件的机

构,豁免适用上述规定。

《通知》提出的三大定量指标只是“底线要求”。银保监会及其派出机构可根据辖内商业银行经营管理、风险水平和业务开展情况等,在《通知》规定的基础上,对出资比例、合作机构集中度、互联网贷款总量限额提出更严格的审慎监管要求。

## 既防范业务风险 又充分预留发展空间

“30%”“25%”“50%”这三条红线背后,有明确的监管思路和逻辑。

其中,针对单笔贷款中合作方出资比例不得低于30%,银保监会有关部门负责人表示,在实践中,个别银行存在信贷风险管理薄弱、与合作方权责利不对等等情况和问题。

“30%”的量化标准,是根据当前商业银行互联网贷款业务开展的实际情况,经充分调研测算确定的,同时也考虑到与《网络小额贷款业务管理暂行办法(征求意见稿)》的相关规定保持一致,避免监管套利。

关于“25%”的集中度管理要求,“50%”的总量控制和限额管理要求,银保监会有关部门负责人认为,细化这两个量化标准,既能促进商业银行进一步实现互联网贷款业务的适度分散,避免过度依赖单一合作机构的集中度风险,同时也为互联网贷款业务健康发展充分预留了空间。

因为“50%”这一要求相对宽松,目前看绝大部分机构没有达到这一水平。

东吴证券银行业首席分析师马祥云认为,“25%”的集中度管理要求,意味着商业银行不能过于集中与某家互联网平台开展联合贷款。一方面,互联网巨头与每一家银行合作联合贷款的额度都受到该银行资本规模限制;另一方面,这也倒逼中小银行不能仅从某一家大平台集中获取资产。

《通知》合理设置了过渡期,具体分两阶段执行。对于集中度风险管理、限额管理的量化标准,监管部门将按照“一行一策、平稳过渡”的原则,督促指导各机构在2022年7月17日前有序整改完毕;对出资比例标准和跨地域经营限制,实行“新老划断”,要求新发生业务自2022年1月1日起执行《通知》要求,允许存量业务自然结清。



2月22日,河北省河间市一家现代农业园区工人在管理立体栽培蔬菜。近年来,河北省河间市加快构建现代农业产业体系,积极引进先进农业技术及生产经营模式,打造集智慧农业、旅游观光、科普教育和农事体验于一体的生态田园农业综合体,辐射带动农业增效、农民增收,为农村发展注入新活力,助力乡村振兴。

■新华社发