



5日亮相的“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案明确：“十四五”期间，居民人均可支配收入增长与国内生产总值增长基本同步。

规划纲要草案中透露出了很多极具“含金量”的信息。今后5年，伴随中国经济的脉动，你我“钱袋子”鼓起来将有哪些机会？“新华视点”记者采访了两会代表委员和专家。

收入：“提低扩中”促进不同群体共同富裕

规划纲要草案提出，坚持居民收入增长和经济增长基本同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高基本同步，持续提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，更加积极有为地促进共同富裕。

近年来，我国政策惠民力度不断加大，千方百计促进居民增收，已经形成了4亿多中等收入群体。2020年，全国居民人均可支配收入为32189元，我国城乡居民人均收入比2010年翻一番的目标如期实现。

“提低扩中”如何进一步发力？规划纲要

透过“十四五”规划纲要草案 能看到哪些百姓“钱袋子”鼓起来的机会？

草案推出一系列政策组合拳：

——拓展居民收入增长渠道。健全工资决定、合理增长和支付保障机制；完善按要素分配政策制度；完善国有企业市场化薪酬分配机制；改革事业单位薪酬制度；规范劳务派遣用工行为，保障劳动者同工同酬……

——扩大中等收入群体。实施扩大中等收入群体行动计划，以高校和职业院校毕业生、技能型劳动者、农民工等为重点，不断提高中等收入群体比重……

——完善再分配机制。加大税收、社会保障、转移支付等调节力度和精准性；规范收入分配秩序，保护合法收入，合理调节过高收入，取缔非法收入……

全国人大代表、福建师范大学经济学院教授黄茂兴认为，规划纲要草案针对高校毕业生、技术工人、农民、小微企业者等不同群体的特点，打造了不同的增收“方案”。

特别值得一提的是，科技人员有重要政策赋能。规划纲要草案提出，探索赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权，提高科研人员收益分享比例。

就业：扩容提质让“钱袋子”更安稳

就业是百姓增收的基础。规划纲要草案里强调“实施就业优先战略”，提出健全有利于更充分更高质量就业的促进机制，扩大就业容量，提升就业质量，缓解结构性就业矛盾。

“十四五”时期，城镇调查失业率将控制在5.5%以内。规划纲要草案中透出诸多就业机会：

——完善高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系；

——建立促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制，全面清理各类限制性政策；

——统筹城乡就业政策，积极引导农村劳动力就业；

——完善小微企业者扶持政策，支持个体工商户、灵活就业人员等群体勤劳致富；

……

区域经济将推动部分地区劳动力市场活跃。全国政协委员、民进中央委员徐丽桥认为，京津冀、长三角、珠三角、成渝经济圈等城市群将创造出更多的优质就业岗位，吸引更多劳动力。

随着乡村振兴的步伐，农民在家门口就业迎来更多机遇。规划纲要草案提出，发展县域经济，推进农村一二三产业融合发展，延长农业产业链条，发展各具特色的现代乡村富民产业。

在千方百计稳定和扩大就业的同时，规划纲要草案还兼顾保障劳动者待遇和权益，明确提出：健全劳动合同制度和劳动关系协调机制，完善欠薪治理长效机制和劳动争议调解仲裁制度，探索建立新业态从业人员劳动权益保障机制。

养老：规范发展养老保险呵护“白发群体”

规划纲要草案中有多项举措呵护老年人的“钱袋子”：

——健全养老保险制度体系，促进基本养老保险基金长期平衡；

——实现基本养老保险全国统筹，放宽灵活就业人员参保条件，实现社会保险法定人群全覆盖；

——完善划转国有资本充实社保基金制度，优化做强社会保障战略储备基金；

——逐步提高城乡居民基础养老金标准；

……

全国政协委员、中国人寿集团董事长王滨认为，这些举措将有效保障“十四五”期间我国养老“资金池”。

规划纲要草案提出的规范发展第三支柱养老保险引发热议。当前，我国已初步形成国家基本养老保险、企业补充养老和个人补充养老相结合的三大支柱养老保障体系。但发展不平衡问题仍然存在。

“应调动各类金融机构积极性，丰富养老金融产品供给。”全国人大代表、中国太保寿险上海分公司副总经理周燕芳认为，探索建立养老金第三支柱专属账户体系，将银行、保险公司、基金公司等发行的养老产品账户打通，进行投资管理统一归集，激发居民个人积累养老金的动力并满足差异化需求。

理财：多渠道增加城乡居民财产性收入

对想要投资理财的人来说，规划纲要草案中的一些政策信号值得关注：

——多渠道增加城乡居民财产性收入；

——提高农民土地增值收益分享比例；

——完善上市公司分红制度；

——创新更多适应家庭财富管理需求的金融产品。

实际上，财产性收入在“钱袋子”中地位越来越高。国家统计局数据显示，2019年全国居民人均财产净收入为2619元，这个数字在2013年还是1423元。与此同时，财产净收入占全部可支配收入的占比，也从7.7%提升到了8.5%。

中国人民大学公共管理学院教授许光建说，提升居民财产性收入，是提升消费水平、提升强大国内市场、构建新发展格局的重要途径。

在多位代表委员看来，金融市场伴随中国经济不断升级，居民可以配置的金融产品增多，也有意愿进行多元化资产配置。“十四五”期间，这个趋势还会不断加强。

如何提升农民的财产性收入？“十四五”期间的农业农村领域将有一些值得期待的改革：通过“资源变资产、资金变股金、农民变股东”，让农民更多分享产业增值收益。

(新华社北京3月6日电)

如何让乡村医生“下得去、留得住”？

乡村医生是保障广大基层群众卫生健康的“护网人”。一段时期以来，基层卫生人才特别是乡村医生招聘难、易流失的问题，困扰着基层卫生人才队伍的建设。

今年的政府工作报告中提出：“加强全科医生和乡村医生队伍建设，提升县级医疗服务能力，加快建设分级诊疗体系。”为解决这一民生关切的问题指明了方向。面向未来，应采取哪些具体举措让乡村医生“下得去、留得住”？

作为一名在基层工作了35年的乡村医生，全国人大代表、河北省平乡县南阳堡镇乡村医生刘贵芳深有感触。她认为，乡村医生是保障广大基层群众卫生健康的“护网人”，可由于保障机制不完善、待遇总体偏低等原因，医疗专业大学生在乡村医生岗位就业的愿望低，一些地区的乡村医

生出现了新老交替的断层。

过去一年，刘贵芳走访了广平县及周边县乡的几十个村，围绕乡村医生的工作情况进行了深入调研。她认为，应建立乡村医生基础工资财政保障机制，让乡村医生在农村安心工作，没有后顾之忧。

和刘贵芳一样，全国人大代表、中国航天科工三院海鹰特材公司装配制造技术中心副主任王巍也十分关心基层乡村医生短缺的问题，他通过调研发现，医学生基层就业意向较低，基层发展的空间也很有限。

“加强本土人才培养和储备是解决镇、村两级医疗机构临床医生短缺的治本之策，应鼓励人才向下有序流动。”王巍说。

对此，全国人大代表、苏州大学校长熊思东也建议，应进一步支持医学院校定向培养乡村医疗卫生人才，着力解

决人才“下不去、留不住”问题；选拔乡村医疗卫生人才到县级以上医院学习，引导医学生到乡村医疗卫生机构实习或就业，促进城乡医疗卫生机构人员学习互访。

“在农村不少群众尤其是老年人，面临日常就医次数多、外出行动不便等实际困难，对乡村医生有着十分迫切的需求。”全国人大代表、河北省武安市淑村镇白沙村党委书记侯二河说，近年来国家对农村医疗服务工作非常重视，出台了便民利民的好政策和好措施，使农村老年人的医疗条件和医疗环境得到很大改善。

“十四五”时期，我国将进一步加强基层医疗卫生队伍建设，体现了国家对基层的重视，无疑将进一步提升基层医疗服务质量和水平，进而更好地满足农民群众健康医疗的迫切需要。”侯二河说。

全国人大代表张静是唐山市人民医院院长，作为一名有着丰富从医经历的医生，她认为，我国乡镇卫生院为农村人口提供基本医疗卫生服务，服务总量大、服务半径长，推进市社区和农村基层、边境口岸城市、县级医院为重点，无疑将进一步完善我国的城乡医疗服务网络。

张静表示，以远程医疗为抓手，依托大数据发展，将激发信息化时代高效便捷、资源共享、机制优化的医疗服务新动能。她建议，应在加强乡村医生队伍建设的基礎上，推进省市县远程医疗服务体系全覆盖，促进优质医疗资源下沉。

“我们将探索创新医生执业方式和远程医疗服务人才保障机制，为基层打造一支‘长期不走’的专家团队。”张静说。

(新华社北京3月6日电)

奋力开启铁路高质量发展新征程

——访全国人大代表、国铁集团董事长陆东福

如何保障疫情防控常态化条件下旅客出行？复兴号列车会不会进一步提升？

铁路是国家重要交通基础设施和重大民生工程，全国人大代表、国铁集团董事长陆东福6日接受新华社记者专访，介绍了推动铁路高质量发展有关情况。

“十四五”铁路建设仍将保持较大规模

陆东福介绍，“十三五”期间，全国铁路营业里程增加到14.63万公里，增长20.9%，其中高铁增加到3.79万公里，翻了近一番，“四纵四横”高铁网提前建成，“八纵八横”高铁网加密成型，建成了世界上最现代化的铁路网和最发达的高铁网。

“尤其是2020年，国铁集团有力有效应对新冠肺炎疫情的冲击和影响，圆满完成国家铁路建设各项目标任务，全国铁路基本建设投资超过2019年水平。”

陆东福说，“十四五”期间，铁路建设任务仍十分繁重，在建、已批项目规模达3.19万亿元，将坚持补短板强弱项防风险，分类分层推进建设。到2025年，全国铁路营业里程将达到17万公里左右，其中高铁（含城际铁路）5万公里左右，铁路基本覆盖城区人口20万以上城市，高铁覆盖98%城区人口50万以上城市。

有了高铁，还要有“慢火车”。党的十八大以来，109个县结束了不通铁路的历史，198个县跨入高铁时代。铁路系统坚持运输扶贫，81对

公益性“慢火车”26年不调价，每年运送沿线群众1200万人次，增强了脱贫地区发展的内生动力。

陆东福说，国铁集团将川藏铁路建设列为“头号工程”，举全行业之力组织推进。去年11月8日开工建设以来，各参建单位克服重重困难，迅速形成攻坚态势。目前，先期开工的“两隧一桥”（色季拉山隧道、康定2号隧道、大渡河桥）工程已形成了良好的示范点示范效应；雅安至新都桥、波密至林芝正在组织招标，3月底可实现开工建设；新都桥至波密正在进行专项技术审查，争取8月份招标，四季度具备开工条件。

疫情防控常态化条件下精准实施“一日一图”

陆东福介绍，近年来，随着高铁网的不断拓展，铁路客运已保持10多年快速增长势头，“十三五”期间国家铁路旅客发送量达到149亿人次，其中动车组发送90亿人次，较“十二五”期间分别增长41%、152%。不断推出电子客票、刷脸核验、在线选座、网上订餐等便民利民措施，落实老年人和脱网人群服务保障措施，使“坐着高铁看中国”成为百姓出行的真实写照。

他说，新冠肺炎疫情对铁路客运产生了非常大冲击。2020年，国家铁路客运量同比下降39%。为应对疫情影响，国铁集团实施了“长途不足管内补、春运不足春游补、冬季不足夏季补、客运不足货运补”的经营策略，取得积极成效。

下一步，国铁集团将运用大数据精准实施“一日一图”，科学配置运力资源，组织好春游和暑期旅客运输，更好地适应疫情防控常态化形势下广大人民群众出行需要。

为碳达峰、交通运输减排多作贡献

陆东福介绍，近年来，铁路部门加大了货运供给侧结构性改革力度。2020年，国家铁路货运量达到35.8亿吨，占全社会货运量的比重由2016年的7.7%提高到9.9%，为打赢污染防治攻坚战作出了应有贡献。

他说，铁路是典型的绿色交通工具。近年来，铁路自身能源结构不断调整优化，国家铁路电气化率达到74.9%。预计2021年铁路货运量完成37亿吨，电力机车完成的牵引工作量将达到90.5%，国家铁路燃油年消耗量已从最高峰的583万吨下降到231万吨，降幅达60%，相当于每年减少二氧化碳排放1256万吨。

“我们将进一步抓住国家调整运输结构的有利契机，对标中央碳达峰、碳中和的目标要求，全面优化铁路货运布局，用好大秦、浩吉等货运大通道，推进铁路专用线进港、进矿、进物流园，大力发展集装箱多式联运，不断提高铁路货运市场竞争力。”陆东福说。

里速度等级的复兴号系列化动车组。他说，在深化复兴号高速列车自主创新方面，一是今年7月1日前将复兴号高原内电双源动力集中动车组开进西藏、开到拉萨，实现对31个省市区的全覆盖。二是今年7月1日前在京沪、京哈、京广、成渝等高铁集中投放一批复兴号智能动车组，让更多旅客享受到更高质量的旅行生活。三是启动“CR450科技创新工程”，研发新一代更高速、更安全、更环保、更加节能、更加智能的复兴号动车组新产品，实现我国高铁更高商业运营速度，持续巩固我国高铁领跑优势。

积极推进中国铁路“走出去”

2020年，中欧班列全年开行1.24万列、发送113.5万标箱，同比分别增长50%、56%；西部陆海新通道班列全年开行3600列、发送19万标箱，同比分别增长73%、80%；今年前两个月，中欧班列、西部陆海新通道班列开行数量同比又增长了96%、175%，国际战略通道作用愈加突出。

陆东福说，下一步，国铁集团将聚焦提高班列开行质量，不断提高班列集约化运营水平，更好实现中欧班列与西部陆海新通道班列“两翼齐飞”。

关于中老铁路建设，陆东福说，目前中老铁路建设进展顺利，可确保今年12月初全线开通运营，昆明至万象间实现直达运输。

“我们正在组织研制基于中国标准、适应中老铁路建设条件的、体现中老两国文化元素的时速160公里动力集中动车组。”陆东福说。

(新华社北京3月6日电)

未来5年 健康中国怎么建？

——专访全国政协委员王辰、全国政协委员黄璐琦

加强医疗机构的建设，推动两者分工有序、整体融合。”王辰说。

“坚持中西医并重是我国基本卫生工作方针。”黄璐琦说，历次重大疫情救治证明，中医药是我国传染病防治中的宝贵资源。

“十四五”时期，公共卫生体系怎么进一步完善？黄璐琦表示：一是构建覆盖城乡、覆盖全生命期的医疗服务体系；二是构建特色与优势突出、设置与布局合理的学科体系，强化科技创新支撑；三是构建全球医疗科技合作的网络体系。

谈全民健康：充分发挥中医药“治未病”优势

全面小康离不开全民健康，未来怎样更好地保障全民健康？黄璐琦认为，要充分发挥中医药“治未病”的独特优势。思想上，坚持中西医并重；制度上，体现中西医结合，强化临床科室中医师配备，打造中西医结合团队，逐步建立中西医结合联合诊疗体系。

“方法上，比如一些药食同源的产品使用，还有像八段锦这样的健身手段，也可以体现中医药‘治未病’的技术。”黄璐琦说。

对此，纲要草案中专门提出，健全中医药服务体系，发挥中医药在疾病预防、治疗、康复中的独特优势。

王辰认为，以人民健康为中心，绝不局限于卫生健康部门或卫生健康行业一隅，而是全社会的事情。

“将健康融入所有政策，包括卫生政策、社会保障政策、社会资源分配等等，才能真正推进‘以治病为中心’向‘以人民健康为中心’转变。”王辰说。

2025年愿景：为人类卫生健康共同体做贡献

“把保障人民健康放在优先发展的战略位置”“深化医药卫生体制改革”“坚持中西医并重和优势互补，大力发展中医药事业”……围绕全面推进健康中国建设，纲要草案做出周密部署。

展望2025年，将是怎样的美好愿景？

“老百姓身体健康、精神愉悦、社会适应良好；医务人员队伍品德高尚、技艺精湛，以昂扬、热忱的精神状态来照护百姓和社会。”王辰期盼。

黄璐琦期盼：老百姓方便看中医、放心用中药、看上好中医的愿望能够实现；中医药的原创优势转化为重大成果，真正成为生命科学领域的战略科技力量。

“还有，用高级别的临床证据证明中医药的有效性，促进中医药‘走出去’，为人类卫生健康共同体做出我们的贡献。”黄璐琦说。

(新华社北京3月6日电)