推动高质量发展　创造高品质生活

——习近平总书记参加青海代表团审议时的重要讲话催人奋进

“高质量发展是‘十四五’乃至更长时期我国经济社会发展的主题，关系我国社会主义现代化建设全局。”

习近平总书记7日下午参加十三届全国人大四次会议青海代表团审议时，对推动高质量发展作出深刻阐释、提出新的要求，在代表委员和干部群众中引起热烈反响。大家表示，要贯彻落实总书记重要讲话精神，坚持以人民为中心的发展思想，开拓创新、苦干实干，坚持生态优先、推动高质量发展、创造高品质生活。

现场听了总书记的讲话，全国人大代表、西宁市市长张晓容对高质量发展有了更深刻的理解。“我们要完整、准确、全面贯彻新发展理念，把高质量发展的总要求贯穿到经济社会发展方方面面，持续在坚持生态优先、推动高质量发展、创造高品质生活上下功夫，着力构建绿色低碳循环发展经济体系，走出一条适合青海实际、彰显青海特色的高质量发展之路。”张晓容说。

因地制宜、扬长补短，各地正在探索走出适合本地实际的高质量发展之路。作为东北地区的煤炭资源型城市，黑龙江省七台河市以“煤头电尾”“煤头化尾”为抓手，提高煤炭资源附加值，为产业转型和升级赢得空间。“我们聚焦城市转型发展中的问题，推动城市全面转型，努力实现高质量发展。”全国人大代表、黑龙江省七台河市委书记王秋实说。

习近平总书记的重要讲话让全国人大代表、张家口市桥东区东望山乡元子河村党支部书记兼村委会主任郭建仁和乡亲们对未来有了更大盼头。

“我们燕山、太行山一带环境优美、空气清新，抓住京津冀协同发展的机遇，承接和发展养老产业，相信能够走出自己的高质量发展之路。”郭建仁说。

满足老百姓日益增长的民生需求，是高质量发展的应有之义。就业、教育、社保、医疗、养老、托幼、住房……总书记的讲话中，民生关切一以贯之、实实在在。

“以前医院是简单、被动看病，现在我们除了看病，还进行义诊、科普教育，就是为了让老百姓少生病、不生重病，把治疗关口前移。”全国人大代表、辽宁省丹东市第一医院副院长金京哲说，习近平总书记强调把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来，作为一名医疗工作者，要争取不断改善医疗条件、医院环境，让老百姓在医疗卫生事业的高质量发展中有更多获得感。

办好民生实事，离不开民生投入。全国人大代表、山东省财政厅厅长刘兴云说，山东今年确保民生投入只增不减，在兜牢民生底线基础上，通过增加教育、文化、住房等公共服务供给，推动民生工程实现从“有”到“好”的新跨越，让老百姓的幸福生活更有质感、更加丰富多彩。

高质量发展，是城乡区域协调发展。

在习近平总书记去过的青海省格尔木市唐古拉山镇长江源村，为了保护三江源而从草原搬迁至此的乡亲们日子越过越红火。长江源村党支部书记扎西达娃说：“当时搬下来是为了让大家的日子更好，也是为了让环境更好。现在全村已经脱贫摘帽，村里很多人还当上了生态管护员。我们要按照总书记要求，保护好‘中华水塔’，同时积极推进乡村振兴，让村民们不断打通增收新渠道，打开致富新大门。”

十几天前，刚刚从北京捧回“全国脱贫攻坚楷模”证书，安徽省六安市金寨县花石乡大湾村党总支书记何家枝又在村里忙了起来。“从去年下半年开始，我们村就开始谋划乡村振兴了。”何家枝说，大湾村将继续围绕茶产业、旅游业做文章，打响大湾村茶叶品牌。“我们时刻牢记总书记嘱托，不仅要做脱贫攻坚的模范，未来更要努力做乡村振兴的示范。”

高质量发展，是绿色发展。

今天的会议上，全国人大代表、青海省门源县教育局教研室副主任孔庆菊谈起祁连山生态文明建设时，向总书记展示了多张珍贵的照片，其中有多年不见的雪豹、荒漠猫等野生动物。“总书记不断点头，这是对我们生态保护工作的认可。”孔庆菊说。

过去，当地滥采乱挖现象比较严重，植被和草场退化。如今，生态好了，老百姓搞起了特色种植业、农家乐，吃上了“生态饭”。“我们一定按照总书记要求，坚持生态优先，让草更绿、林更茂。”孔庆菊说。

和煦春风，又绿江南。“习近平总书记去年在浙江考察时，对安吉提出了新期望。”安吉县委书记沈铭权表示，安吉干部群众将围绕高质量发展这一主题主线，持续深化“两山银行”、“无废城市”、绿色金融等重点领域集成改革，力争“十四五”时期形成绿色产业发展新格局。

“生态环保任重道远。”在全国政协委员、安徽艾可蓝环保股份有限公司董事长刘屹看来，生态环保是经济转型发展的助推器，推动高质量发展要严格落实“坚持生态优先”的要求。“经过不懈努力，相信未来碧水、蓝天、净土将是我们生活的常态。”

（新华社北京3月7日电）

大棋局中如何精准落子

——从全国两会看构建新发展格局发力点

2021年全国两会
两会特别观察

在“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案中，“形成强大国内市场 构建新发展格局”单独成篇。

面向未来，大棋局中如何精准落子？全国两会期间，代表委员围绕构建新发展格局畅所欲言。

2月22日，一艘载有集装箱的货轮驶入天津港码头。■新华社发

发力点一：用高质量供给创造新需求

导航、仪表盘等信息，可以直接投射在挡风玻璃上——这不是科幻场景，而是福耀玻璃运用科技创新，不断拓展“一块玻璃”的应用边界。

“以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求”，规划纲要草案精确点出创新与消费需求的关系。

需求牵引供给、供给创造需求。创新既是新发展理念的内在要求，也是经济循环的加速器。

福耀集团副董事长曹晖委员说，2020年，企业一如既往加大科研投入，以创新产品引领市场，全球市场占有率持续提升。

“提升供给体系适配性”“持续扩大优质消费品、中高端产品供给和教育、医疗、养老等服务供给”……规划纲要草案中，对高质量供给的重视贯穿始终。

随着我国逐步进入老龄化社会，百姓对于高质量养老服务的需求日益强烈。正荣集团董事局主席欧宗荣委员说，我国90%以上的老人居家养老。完善居家社区养老体系，一方面要放宽市场准入，鼓励社会力量参与社区养老服务；另一方面要充分发挥物业企业的优势，借助大数据、人工智能等科技手段，增加养老服务有效供给。

自主品牌，在高质量供给中要发挥关键作用。海尔集团总裁周云杰代表表示，我国医疗器械市场约占全球20%的份额。在健康中国行动指引下，建议加速相关专项规划的实施，扩大国产医疗器械的应用推广。

发力点二：促进资源要素顺畅流动

新发展格局强调以国内大循环为主体。国家发展改革委主任何立峰说，构建新发展格局，是以全国统一大市场为基础的国内大循环，不是各地的自我小循环，更不能搞成地区封锁。

循环之要，在于畅通。完整的国内大循环，涉及生产、分配、流通、消费各环节。根据规划纲要草案，要破除制约要素合理流动的堵点，从源头上畅通国民经济循环。

钱，要直达实体经济。规划纲要草案提出，提高金融服务实体经济能力。申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长委员建议，发挥地方政府、证券公司及商业银行的合力，创新对中小企业的融资服务方式，让更多企业享受到资本市场服务。

人，要提高职业技能。规划纲要草案提出，形成人力资本提升和产业转型升级良性循环。南京市政协主席刘以安委员认为，吸引更多优秀的学生就读职业教育，关键要打通学历瓶颈。“建议进一步探索完善中职、高职、应用型本科、工程硕士相衔接的一体化育人模式，打破职业教育的‘天花板’。”

物，要提升流通效率。上海港国际客运中心总经理徐珏慧代表所在的长三角地区，正在推进一体化发展，建设交通设施“一张网”。

“长三角各省市间内河航道深度、宽度和桥梁净空标准不一致，外贸集装箱主要还是走公路运输。”瞄准流通体系堵点，徐珏慧代表建议加强跨省市航道建设标准的协同，打造更具综合效益的河海直达通道。

发力点三：协同进口出口走向贸易强国

厄瓜多尔海鲜、乌克兰葵花籽油……承接进博会溢出效应，上海虹桥进口商品展示交易中心已引进70多个国家和地区的2000多个品牌。两会前夕，《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》印发，虹桥将建设进口贸易促进创新示范区。

规划纲要草案提出，立足国内大循环，协同推进强大国内市场和贸易强国建设。贸易强国的标志之一，就是进出口协同发展。

“推进同线同标同质”“降低进口关税和制度性成本”“办好中国国际进口博览会、中国进出口商品交易会、中国国际服务贸易交易会等展会”……一系列扎实的举措，彰显了我国走向贸易强国的决心。

“推进内外贸产品‘三同’，需要相关部门围绕企业转型难点痛点，从监管体制、质量标准等多方面帮助衔接，形成良性循环。”国和控股集团董事长陈乃科代表说。

发力点四：以高水平开放塑造合作竞争新优势

两会前夕，这样一份数据令人振奋：2020年，海南自贸港建设总体方案发布，海南当年新设市场主体31万余户，同比增长30.9%。

规划纲要草案提到，坚持引进来和走出去并重，以高水平双向投资高效利用全球资源要素和市场空间。

从北京到海南，从沿海到内陆，从自贸区到自贸港，促进国内国际双循环，我国不断布局高水平开放的新载体，加快培育参与国际合作和竞争新优势。

商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明委员表示，“十四五”期间，我国要推动制造业与服务业协同开放，促进中西部和沿边地区开发开放，高质量建设自贸区、自贸港，吸引更多优质资源要素参与到双循环中。

高水平开放，必须对标国际最高标准、最好水平。上海自贸区临港新片区党工委书记朱芝松代表说：“临港要为国家推动高水平自贸协定和投资协定谈判进行压力测试。”

两会期间，国家发展改革委相关负责人表示，稳步推进海南自贸港建设，力争到2025年有新的重大进展。及时总结以上海自贸区为代表的国家对外开放平台的经验、做法，推动全国开放跃上更高水平。

发力点五：加快培育完整内需体系

从快递年货、年夜饭外卖到“云逛街”，今年春节，非接触式的新型消费持续提质扩容，成为节日经济的一抹亮色。

规划纲要草案提到，深入实施扩大内需战略，增强消费对经济发展的基础性作用。培育新型消费、发展服务消费……这些未来的消费增长点，同样是发展的重点。

优质生鲜产品的消费，是近年来内需市场的一大亮点。均瑶集团董事长王均金委员说，一方面要鼓励农产品创建区域品牌，另一方面要通过农业互联网、数字化建设，建立可溯源、可定制的农产品体系，让消费者买得放心。

规划纲要草案还强调了投资对优化供给结构的关键性作用。新型基础设施等，将成为未来投资的重点。

“5G是新基建的‘领头羊’。”重庆市大数据应用发展管理局副局长杨帆说，今年重庆计划新建5G基站超2万个，累计建成约7万个，围绕智慧交通、智慧医疗等场景，组织实施一批5G融合应用示范项目。

把握扩大内需这个战略基点，形成强大国内市场。“十四五”开局之年，构建新发展格局，正在迎来扎实有力的起步。

（新华社北京3月7日电）

一组组数据，一张张图表……翻开今年的预算报告，数据增减之间，政策变动背后，反映着政府资金投向，传递着政策调控动向，关系着“国”与“家”。

数据多、名词专、内容广……想要真正读懂读透这份预算报告，并非易事。这里有道涉及“加减乘除”的“算术题”，为“国家账本”标出了重点和亮点，让我们一起算一算。

“加法”：积极的财政政策提质增效

“一竿子插到底”的财政资金直达机制迎来扩围。政府工作报告提出，建立常态化财政资金直达机制并扩大范围，将2.8万亿元中央财政资金纳入直达机制、规模明显大于去年，为市县基层惠企利民提供更加及时有力的财力支持。

基本实现中央财政民生补助资金全覆盖——根据预算报告，今年，将直接用于基层财力保障的一般性转移支付、年初可直接分配的中央和地方共同财政事权转移支付、具备条件的专项转移支付纳入直达机制范围。

“要增强绩效意识，使直达资金下得快、管得严、用得准，让市场主体和群众切实受益。”全国人大代表、安徽省财政厅厅长罗建国说。

财政支出方面，今年全国一般公共预算支出安排超过25万亿元，增长1.8%。

中央本级基础研究支出增长10.6%；中央财政就业补助资金安排559亿元，增加20亿元；进一步提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例至4.5%……预算报告中的一组数据，彰显财政加大对重点领域的支持力度。

在全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希看来，今年财政政策提质增效指向明显，着力保障重点领域，把宝贵的财政资金用在刀刃上。

“减法”：全面落实政府过紧日子要求

过紧日子，是近年财政运行的一大特点，也是今年预算报告中的关键词。

根据预算报告，中央本级支出继续安排负增长，进一步大幅压减非急需非刚性支出，重点项目和政策性补贴也按照从严从紧、能压则压的原则审核安排。

“中央本级财政支出连续两年负增长，节省的资金用于增加对地方的转移支付。今年中央对地方的转移支付比去年略有增加，规模超过8.3万亿元。”在今年两会首场“部长通道”上，财政部部长刘昆为大家算了一笔账。

“乘法”：减税降费政策“放水养鱼”

延续执行企业研发费用加计扣除75%政策，将制造业企业加计扣除比例进一步提高到100%；将小规模纳税人增值税起征点从月销售额10万元提高到15万元；取消港口建设费……多项新鲜出炉的政策，将为市场主体再省下“真金白银”。

“减税降费有效落实，实实在在减轻了企业经营负担。以研发费用加计扣除为例，这项优惠政策给企业带来更多资金‘活水’，并进一步转化为创新‘春水’，发挥乘数效应，增加企业发展活力。”全国人大代表、江苏金昇实业股份有限公司董事长潘雪平说。

近年来，我国实施了大规模减税降费政策，助力市场主体轻装上阵。尤其是2020年，面对严峻复杂形势，在财政收支比较困难的情况下，我国持续公布实施了7批28项减税降费政策，新增减税降费规模超2.6万亿元。

“今年将着力完善减税降费有关政策，让企业有更多的获得感。”刘昆说，各级财政部门将算大账、算长远账，克服眼前收支压力，坚决把该减的税减到位，把该降的费降到位。

“除法”：做好重点领域风险防范化解工作

面对仍然复杂严峻的国内外形势，防范涉及财政领域重大风险，确保财政运行可持续，尤为关键。

今年的预算报告中，一些指标进行了适度调整，旨在进一步加强财政运行的可持续性。例如，今年的赤字率、新增地方政府专项债券限额比2020年有所降低，但仍高于2019年。

“这些安排调控精准、不急转弯，把握好了政策时度效。”全国人大代表、广东省财政厅厅长戴运龙表示，整体来看，今年的财政政策保持了连续性、稳定性，兼顾稳增长和防风险需要。

给地方政府债务戴上“紧箍咒”，经济社会发展就多一道“安全阀”。预算报告明确，加强地方政府债务管理，抓实化解地方政府隐性债务风险工作。

“我们正在加强县级债务风险管控，指导帮助县级财政缓解债务偿付压力，守住地方政府债务风险防控的底线。”全国人大代表、云南省财政厅厅长张岩松说。

（新华社北京3月7日电）