

“十三五”叩响全面小康幸福之门 “十四五”迎着锦绣新石鼓奔跑

■策划：周文源 统筹：罗飞虎 李文杰 程 曦 文/本报记者 唐 翔 实习生 郑宏寅 图/石鼓区委宣传部提供

2020年成绩

2021年展望



2020年极为特殊，极其难忘，很不平凡！全区上下坚持以落实“六稳”“六保”为主任务，严格贯彻落实中央、省、市决策部署，全方位对接“三高四新”“一体两翼”发展战略，尤其是老旧小区改造、清理拖欠民营企业中小企业账款工作获得**省政府真抓实干激励奖**。全区地区生产总值增速达**3.8%**。固定资产投资增长**9.6%**，增速排名**城区第一**。一般公共预算收入完成**27.9**亿元，总量稳居**全市第一**；增速**4%**，增幅排名**全市第二**；税占比达**95.58%**。城镇、农村居民人均可支配收入均排名**城区第一**。

全力抓统筹，大战大考取得重大成果

◎疫情防控有力有效。迅速启动一级应急响应，构建联防联控、群防群治的防控体系。在抗疫一线成立临时党组织，派出村社区防疫联络员，广大干部坚守防线，组织“衡阳群众”主动参战，坚决落实常态化疫情防控措施，实现了确诊病例零死亡、医护人员零感染、社区传播零发生。

◎落实信贷资金85亿元，总量和满足率稳居全市第一。与市农商行签订战略合作协议，授信额度达200亿元。

◎营商环境持续优化。贯彻落实减税降费免租政策，为企业减轻负担，全年

新增减税降费1.71亿元。

◎开辟市场主体登记服务绿色通道，市场主体总量达到2.66万户，新增市场主体3484户，增幅排名城区第一。规模以上服务业企业营业收入增长4.7%，排名全市第一。获评全省商务工作先进单位。

全力兴产业，产业建设迈出坚实步伐

◎“2+4”产业体系建设来势较好，现代服务业产业集群优势持续放大，老城区传统商贸业加快转型，来雁新城文旅综合体建设全面提速，苏宁易购、香江百货等开启线上线下融合发展，华源、万居、华耀城、中湘机电、中亿汽贸城等市场稳步发展，鼎盛国际中心等大型商业综合体建设步伐加快。

◎乡村旅游精彩纷呈，山水莲花花

功创建省五星级乡村旅游景点。香樟苑获评省休闲农业与乡村旅游五星级企业，望夫湖、青月山庄、兆祥农业获评省休闲农业与乡村旅游三星级企业，阳光娱乐节、农民丰收节等重大节庆荣获央视报道。

◎工业经济平稳发展，新增规模以上工业企业9家，规模工业增加值增长4.9%。天雁机械、振洋汽配、天然气公司等企业发展稳健。

◎92个重点项目完成投资118.1亿

全力促融合，城乡功能不断优化

◎青山街和陕西巷旧改工作成为全省示范，7个非示范旧改项目加紧扫尾。

◎乡村面貌大幅改善。累计拆除空心房187万平方米，累计完成农村改厕4361

户，农村房屋提质改造有序推进。获评省、市实施乡村振兴战略先进市区。

◎角山镇荣获全省美丽乡村建设先进乡镇、全市实施乡村振兴战略先进乡镇，利

民村获评全省精品乡村，灵官庙村获评全省美丽乡村示范村。松木村获评全国文明村。利民村、和平村获评全省文明村。灵官庙村、角山村、利民村获评全省卫生村。

全力保民生，社会事业稳步发展

◎三大攻坚战战果明显。统筹落实健康、安居、教育、兜底保障等扶贫政策，率先在全市出台防止返贫致贫监测和帮扶实施办法，产业扶贫大格局全面构建，荣获全省电商扶贫先进单位。

◎民生支出占财政支出比重达72%以上。15件重点民生实事全面完成，城乡低保、特困供养人员标准实现年内“两连调”，残疾人“两补”完成提标。

◎城乡义务教育一体化加快推进，

城乡学校面貌改造一新，都司华耀二小、博文高级中学建设进程提速，人民路小学获评全国文明校园，都司街小学获评全省文明校园。新增公办幼儿园学位1000余个。

全力推改革，行政效能持续提升

◎深入推进行政审批制度改革，基层公

务服务“一体化”平台建设加快实施。

◎办理区人大代表建议70件、区政

协委员提案65件，沟通率、办理率、满意率（含基本满意率）达100%。

“十三五”·石鼓答卷

1 经济发展“大加速”，综合实力“大跨越”



城镇、农村居民人均可支配收入分别为**42312元、24449元**，是2015年的**1.5倍、1.54倍**。

2 产业升级的提档期，产业发展取得大进步

三次产业结构由**2015年的3.3:21.1:75.6**调整到**2020年的1.2:10.8:88.0**
产业结构进一步优化，**第三产业成为推动经济发展的主引擎**。

3 城乡面貌迎来巨变，城乡统筹呈现大融合

合江春过江隧道**正式通车**
北二环、衡岳大道**全线贯通**
“拉通主干道、对接大环线”由**蓝图变成通途**

4 深化改革的攻坚期，治理效能获得大提升

统筹城乡义务教育一体化发展，实行教育“扁平化”管理，
义务教育大班额**全面清零**，人民路、都司街集团化办学模式获社会好评。

5 民生事业的普惠期，群众福祉得到大改善

利民、和平**2个**省级贫困村全部出列，**2450名**建档立卡贫困人口**全部脱贫**。

“十四五”及2035年远景·石鼓目标

1 经济发展迈出更快步伐

◎增长潜力充分發揮，主要指标增速高于全市平均水平。地区生产总值（GDP）年均增长**8%**以上，2025年总量达到**320**亿元，人均GDP突破**12万元**。
◎经济结构进一步优化，三次产业结构由“十三五”末的1.2:10.8:88.0调整到**1.1:10.4:88.5**。

2 创新驱动激发更强活力

◎高新技术产业增加值占GDP比重提高到**25%**以上。

3 社会文明达到更高水平

◎在人的现代化方面走在**全市前列**，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。

4 民生福祉得到更好保障

◎就业更加充分、更高质量，五年城镇新增就业人数**1.5万人**以上。
◎高质量卫生健康体系基本建成，基本医疗保险覆盖率稳定在**95%**以上，千人拥有医疗床位数**6张以上**。
◎居民收入增长和经济增长基本同步，城镇居民和农村居民人均可支配收入分别达到**6万元和4万元**，年均增长率分别为**9%**。

5 生态文明建设取得更大进步

◎生态文明建设走在**全市前列**。城乡人居环境更加绿色宜居，耕地保有量保持在**1723公顷**左右，林地保有量保持在**2812公顷**左右。

6 治理效能实现更大提升

◎在治理体系和治理能力现代化方面走在**全市前列**。政府作用更好发挥，诚信体系建设全面推进，社会主义法治更加健全，一流的营商环境初步形成。



2021年是“十四五”开局之年，是落实全省“三高四新”战略的首战之年，是全市推进“一体两翼”建设的关键之年，也是石鼓区加快建设宜居宜业宜创宜游的“**锦绣新石鼓**”的奋进之年。

2021年，全区经济社会发展的**主要预期目标**是：地区生产总值增长**8.5%**以上，固定资产投资增长**10%**左右，社会消费品零售总额增长**9%**以上，地方一般公共预算收入增长**6%**，全体居民人均可支配收入与经济增长基本同步，全面完成省市下达的节能减排、安全生产等约束性指标任务。

◎优化区域发展格局。主动把握衡阳市被定位为省域副中心城市和城区扩区调规机遇，积极融入省市发展大局，全力构建“一圈一带一环”区域发展格局。

◎实施创新驱动战略。鼓励企业加

大研发投入，持续加大高新技术企业培育力度，努力实现高新技术企业数质双提升。

◎强化争资跑项工作，深入研究国家产业发展政策和资金投向，重点围绕基础设施、民生民利、社会事业、生态

环保等方面，开发储备和成功申报一批发展潜力大、带动效应强、政策融合度高的项目，争取更多项目纳入国家、省、市“十四五”规划笼子，确保在涉及专项债券的项目数量和投资总量方面均有新的突破，提高项目落地率。

◎加快产业项目建设。计划开工重点项目80个以上，完成投资120亿元以上。

◎现代服务业方面，加快人民路、莲湖路、常胜路、中山北路、环城北路等老城区商业街区提质改造，不断完善

商业配套设施。促进传统商贸业转型升级，提升“老字号”影响力，积极促成文和友餐饮品牌落户老城区。

◎全区水稻生产实行“单改双”，激励粮食生产大户带头落实双季稻生产，最大程度保护农民种粮积极性。

◎加快推进美丽乡村建设。巩固提升农村人居环境整治成效，实施农村人居环境整治五年提升行动全面推进农村改厕、“村村推进、户户行动、人人参与”。

空心房整治、污水治理、生活垃圾处理、房前屋后清扫、公共区域清理等工作，做到“村村推进、户户行动、人人参与”。

◎推进重点领域改革。纵深推进“放管服”改革，健全“证照”分离制度，探索以承诺制为核心的极简

审批。

◎大力优化营商环境。全面开

展“优化营商环境建设年”，大力倡

导“四到四零”精神，落实重点项目（企业）服务制度，加大政策支持和跟踪问效力度，稳定市场预期和信心。

◎改善城市基础设施。聚焦 wastewater、胶轮有轨电车示范线等路网建设。

◎实施城市更新工程。加快西湖公园和学宫巷棚改工作，系统推进中山北路片区等老旧小区改造，启动蒸阳、湘北、长青、光明等社区旧改项目。把消

防、环卫、智慧安防等基础设施改造纳入旧改范畴。

◎加强城市精细化常态管理。稳妥推行“智慧社区”建设试点，优化智慧停车系统布局，逐步解决“停车难”问题。

◎加快幸福石鼓建设。完善农民工工资支付保障长效机制。健全社会救助体系，开展城乡低保专项治理，做好困难群众兜底保障工

作。加大贫困残疾人家庭无障碍改造力度。

◎持续巩固教育“扁平化”管理

改革和集团化办学成果。加快推进人民路华侨城小学、市八中华侨城学校、博文高级中学等学校建设，华耀二小、江霞小学力争秋季交付使用。争取公办园在园幼儿数达到55%以上。

