

路线图任务书敲定

新一轮社保改革红利将释放



新华社北京7月13日电 近段时间，多地社保待遇调整政策密集落地，涵盖退休人员养老金、城乡居民养老金、工伤、失业保险，以及医保待遇等。与此同时，围绕建设更加公平更可持续的社保制度，新一轮社保改革路线图也浮出水面，涉及健全多层次社会保障体系，全面实施全民参保计划，稳步提高社保待遇水平等。

相关部门也在紧锣密鼓推进养老金全国统筹、“三医联动”改革等举措。业内人士表示，随着重点领域和关键环节改革攻坚，社保红利还将深度释放。

自7月1日起，上海开始调整部分民生保障待遇标准，主要包括失业

保险金标准、工伤保险三项待遇标准。其中，失业保险金方面，第1—12个月支付标准为1975元/月；第13—24个月支付标准为1580元/月；延长领取支付标准为1330元/月。

房连泉表示，健全多层次社会保障体系，重点是全面实施全民参保计划、完善社会保障制度体系、健全社会保险待遇调整机制、加强社会保险基金监管等。另外，还应结合“十四五”期间的经济社会形势变化，坚持系统观念，协调推进，以改革创新为抓手，综合推进社保各领域的改革措施，落实规划目标，实现多层次城乡社保体系的高质量可持续发展。

房连泉说：“应在推进养老保险全国统筹，实施延迟退休和延长最低缴费年限、完善待遇调整机制，扩大失业保险制度受益面，探索建立多层次工伤保险，促进新就业形态群体参保，加快社保基金投资等重点领域进一步改革。”

此外，自7月1日起，深圳上调当

地医疗保险及生育保险缴费基数和待遇偿付基数；海南将12种慢性特殊疾病病种纳入基本医疗保险门诊报销范围，减轻参保人员医疗费用负担。

今年以来，我国社保待遇上调红利密集落地。企业退休人员基本养老金迎来17年连涨，截至6月底，31省份养老金上调方案均已出炉。失业保险、工伤保险待遇也明显提高。

中国社科院世界社保研究中心秘书长房连泉对《经济参考报》记者表示，今年以来，社会保障覆盖面继续扩大，延续实施部分“免减缓降”政策，扩大失业政策受益面范围。在疫情影响基金收入情况下，退休人员基本养老金上涨4.5%，确保发放和实现一定幅度增长。

在社保待遇提升的同时，建设更加公平、更可持续的社保制度也备受期待。近段时间，有关部门和地方也在密集出台相关政策。

全面实施全民参保计划；实现企事业单位基本养老保险全国统筹、失业保险省级统筹，工伤保险省级统筹更加完善；逐步提高城乡居民基础养老金标准；提高发展多层次、多支柱养老保险体系，大力促进企业年金、职业年金，提高企业年金覆盖率，规范发展养老保险第三支柱，推动个人养老金发展……最新出炉的《人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划》释放了新一轮社保改革的重要信号。

人社部规划财务司相关负责人介绍，“十四五”时期多层次社会保障体系更加健全。基本养老保险参保率达到95%，失业保险、工伤保险参保人数分别达到2.3亿人、2.8亿人。补充养老保险基金规模超过4万亿元。城乡居民基本养老保险基金委托投资资金总额超过4000亿元。

房连泉认为，整体上看，企业短期和中长期信贷均有所改善，既可能由于信贷需求旺盛，也可能由于年中时点来临，银行加大了资产投放力度。光大银行分析师周茂华认为，信贷需求旺盛，反映国内经济延续复苏态势，也显示目前利率水平保持在合理区间。

“应在推进养老保险全国统筹，实施延迟退休和延长最低缴费年限、完善待遇调整机制，扩大失业保险制度受益面，探索建立多层次工伤保险，促进新就业形态群体参保，加快社保基金投资等重点领域进一步改革。”房连泉说。

“进一步推进提高各项社会保险

统筹层次，有利于在各统筹地区内实现各项社会保险制度、政策、管理、服务的统一，有利于增强各项社会保险制度的公平性。同时，通过全面实施全民参保计划，社会保障覆盖范围不断扩大。”中国劳动和社会保障科学研究院院长金维刚表示。

养老金全国统筹也箭在弦上。人社部副部长张纪南撰文指出，在健全养老保险基金中央调剂制度、实现省级统筹基础上，加快推进养老保险全国统

筹。

医保惠民方面，国务院办公厅近日印发深化医改2021年重点工作任务，加快推进医疗、医保、医药联动改革，完善全民医保制度等成为重点。7月7日召开的国务院常务会议部署进一步推动医保服务高效便民的措施，包括重点面向数亿流动人口特别是农民工等群体，加快推进住院、门诊费用异地就医结算服务等。

地方上，自7月1日起，《浙江省医疗保障条例》正式实施，通过扩大保障范围、降低大病起付标准、缩短退休缴费年限等措施，提高参保人的医疗保障待遇。四川省印发《关于深化医疗保障制度改革的实施意见》，明确到2021年底，全面做实基本医疗保险市级统筹；到2025年，基本完成待遇保障、筹资运行、支付方式、药械集采、基金监管、医药服务供给、医保管理服务等方面改革任务。

房连泉表示，健全多层次社会保障体系，重点是全面实施全民参保计划、完善社会保障制度体系、健全社会保险待遇调整机制、加强社会保险基金监管等。另外，还应结合“十四五”期间的经济社会形势变化，坚持系统观念，协调推进，以改革创新为抓手，综合推进社保各领域的改革措施，落实规划目标，实现多层次城乡社保体系的高质量可持续发展。

“应在推进养老保险全国统筹，实施延迟退休和延长最低缴费年限、完善待遇调整机制，扩大失业保险制度受益面，探索建立多层次工伤保险，促进新就业形态群体参保，加快社保基金投资等重点领域进一步改革。”房连泉说。

市场动态

央行：

预计下半年社会融资规模将平稳增长

新华社北京7月13日电 7月13日，中国人民银行新闻发言人、调查统计司司长阮健弘在国新办新闻发布会上表示，6月末社会融资规模余额的增速是11%，与上月末基本持平。预计下半年社会融资规模将平稳增长，增速与GDP名义增速基本匹配。

阮健弘表示，社会融资规模结构有一些分化，这种分化可能会对总量的感受产生一些影响。一是影子银行压降使表外融资减少较多。上半年，委托贷款、信托贷款和未贴现的银行承兑汇票三项表外融资净减少8436亿

元，同比多减8699亿元。二是去年为对冲新冠肺炎疫情对经济的冲击，政府债券和企业债券发行量都比较大，今年恢复正常化增长，所以面临高基数的对比。此外，对实体经济发放人民币贷款和股票融资有所增加，对实体经济发放的人民币贷款比上年同期多增6135亿元；非金融企业的股票融资是4955亿元，比上年同期多增2494亿元。

展望下半年，阮健弘表示，稳健的货币政策将灵活精准、适度，服务好实体经济，预计社会融资规模将平稳增长，增速与GDP名义增速基本匹配。

央企年度考核结果“出炉”

47家企业获评A级

新华社北京7月13日电 国务院国资委13日公布了2020年度中央企业负责人经营业绩考核结果，航天科技、招商局集团、中国移动等47家中央企业在考核中获评A级。

对中央企业负责人实施经营业绩考核，是国资委依法履行出资人职责的重要手段。《中央企业负责人经营业绩考核办法》明确，年度经营业绩考核和任期经营业绩考核等级分为A、B、

C、D四个级别，A级企业根据考核得分，结合企业国际对标行业对标情况综合确定，数量从严控制。

根据考核办法，国资委依据年度和任期经营业绩考核结果对企业负责人实施奖惩。经营业绩考核结果作为企业负责人薪酬分配的主要依据和职务任免的重要依据。

国资委官网显示，截至目前，由国资委履行出资人职责的中央企业共有96家。

热点聚焦

聚焦商务高质量发展

——商务部综合司负责人解读《“十四五”商务发展规划》

商务部日前印发了《“十四五”商务发展规划》。规划出台背景是什么？有哪些考虑？谋划了哪些重点任务？商务部综合司负责人13日对此进行了解读。

“十四五”时期推动商务高质量发展的需要

问：规划出台的背景是什么？

答：“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，是推动商务高质量发展的关键时期。党的十九届五中全会作出战略部署，为做好“十四五”时期商务工作指明方向。商务工作是国内外大循环的重要组成部分，是联结国内国际双循环的重要枢纽，在构建新发展格局中发挥着重要作用。为确保党中央、国务院重大部署落地见效，商务领域要绘制好“施工图”。

规划从商务工作“三个重要”的新定位出发，以立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格局、推动商务高质量发展为主线贯穿全篇，对“十四五”时期商务高质量发展作出系统谋划和总体安排。

注重把握四方面关系

问：规划编制过程中有哪些考虑？

答：规划坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整、准确、全面贯彻新发展理念，以构建新发展格局为“纲”，聚焦商务高质量发展，注重把握四个方面关系。

一是注重把握贯彻党中央决策部署和借鉴基层经验的关系。规划在编制过程中，认真对标对表党中央、国务院决策部署，把商务工作放到党和国家工作全局中来谋划，同时，践行商务为民理念，充分借鉴地方商务主管部门和基层经验做法，吸收业界和人民群众意见建议。

二是注重把握国内大循环和国际双循环的关系。规划一方面立足畅通国内大循环，坚持扩大内需这个战略基点，提出提升传统消费、培育新型消费、升级消费平台、优化流通网络、壮大流通主体等任务举措；另

一方面着眼国内国际双循环，推动高水平对外开放，提出进出口协同发展战略、高质量引进来和高水平走出去、深化“一带一路”经贸合作、建设高水平开放平台、深化双边经贸合作等任务举措。

三是注重把握前瞻性和可操作性的关系。规划研判了未来五年商务发

展面临的内外部形势，顺应数字化、绿色等新发展趋势，充分考虑前瞻性，同时精心筹划一批切实可行的工作抓手，确保规划可操作、能落地。

四是注重把握商务发展与安全的关系。规划在系统提出商务高质量发展举措的同时，坚持底线思维，梳理商务领域面临的各项风险，有针对性地提出完善防控体系，筑牢商务发展安全屏障，推动商务高质量发展和高水平安全良性互动。

值得一提的是，规划在编制过程中，还坚持开门问策、集思广益，注重“四方面问计”，即问计于民、问计于地、问计于部门、问计于专家，通过吸收各方意见，凝聚共识，汇聚合力。

明确35项重点工作，抓好落实确保顺利实施

问：围绕推动商务高质量发展主题，规划谋划了哪些重点任务？商务部将如何抓好落实？

答：规划分三个板块，共包括12章、52节，约2.5万字。

第一板块为总论，包括第一、二章。主要论述“十四五”时期商务发展环境、指导方针和主要目标，着眼推进市场相通、产业相融、创新相促、规则相联，从畅通国内大循环、促进国内国际双循环、推动高水平对外开放、加快数字化发展、推进绿色发展等5个方面，对商务工作服务构建新发展格局作了提纲挈领的表述。

第二板块为分论，包括第三至十一章。主要从促进形成强大国内市场、推进对外贸易创新发展、提高利用外资质量、推动自贸区（港）高质量发展、优化区域开放布局、提升对外投资和经济合作水平、深化“一带一路”经贸合作、积极参与全球经济治理、完善商务领域风险防控体系等9个方面，提出一系列具体任务和举措。

第三板块是结尾，包括第十二章。主要是规划实施的保障措施，包括加强党的全面领导、强化法律保障和政策支撑、建设商务人才队伍、完善规划实施机制等。

同时，规划明确了35项重点工作，分布在10个专栏。包括自贸试验区、自由贸易港、国际消费中心城市等15个重要平台和自由贸易区提升战略实施行动等20项重要行动，作为“十四五”时期商务高质量发展的重要抓手，为规划目标任务落到实处提供有力支撑。

下一步，我们将加强工作协同、强化保障措施，确保规划顺利实施。

（新华社北京7月13日电）

金融支持实体经济更给力

6月份货币信贷社融数据表现强劲——

求。信贷派生能力的增强是M2回升的主要原因。6月份新增人民币贷款2.12万亿元，不仅高于上月新增规模，而且高于去年同期，提升了货币派生能力。”中国民生银行首席研究员温彬表示。

信贷超预期增长，显示实体经济融资需求较旺。温彬认为，整体上看，企业短期和中长期信贷均有所改善，既可能由于信贷需求旺盛，也可能由于年中时点来临，银行加大了资产投放力度。光大银行分析师周茂华认为，信贷需求旺盛，反映国内经济延续复苏态势，也显示目前利率水平保持在合理区间。

从上半年数据看，上半年人民币贷款增加12.76万亿元，同比多增6677亿元。初步统计，上半年社会融资规模增量累计为17.74万亿元，比上年同期少3.13万亿元。

“尽管上半年社融增速较上年同期有所回落，但对实体经济融资占比有所扩大，而且伴随信托贷款、委托贷款等高成本融资收缩、占比下滑，实体经济的融资成本也在下降。这意味着上半年金融对实体经济的支持力度在加大。”王青表示。

中国邮政储蓄银行研究员娄飞鹏认为，上半年，货币政策总体保持稳

健，广义货币(M2)、社会融资规模存

量同比增速低于去年同期，在为经济

社会发展提供适宜流动性支持的同

时，表外融资负增长，对实体经济发放

贷款保持较快增速，尤其是企业中长

期贷款增长较多，体现出金融对实体

经济量的支持。另外，5月份企业新发

行贷款、小微企业贷款、制造业贷款

合同平均利率均较去年同期下降，

体现出金融从价方面对实体经济的

支持。

中国邮政储蓄银行研究员娄飞鹏认

为，上半年，货币政策总体保持稳

健，广义货币(M2)、社会融资规模存

量同比增速低于去年同期，在为经济

社会发展提供适宜流动性支持的同

时，表外融资负增长，对实体经济发放

贷款保持较快增速，尤其是企业中长

期贷款增长较多，体现出金融对实体

经济量的支持。另外，5月份企业新发

行贷款、小微企业贷款、制造业贷款

合同平均利率均较去年同期下降，

体现出金融从价方面对实体经济的

支持。

中国邮政储蓄银行研究员娄飞鹏认

为，上半年，货币政策总体保持稳

健，广义货币(M2)、社会融资规模存

量同比增速低于去年同期，在为经济

社会发展提供适宜流动性支持的同

时，表外融资负增长，对实体经济发放

贷款保持较快增速，尤其是企业中长

期贷款增长较多，体现出金融对实体

经济量的支持。另外，5月份企业新发

行贷款、小微企业贷款、制造业贷款

合同平均利率均较去年同期下降，

体现出金融从价方面对实体经济的

支持。

中国邮政储蓄银行研究员娄飞鹏认

为，上半年，货币政策总体保持稳

健，广义货币(M2)、社会融资规模存

量同比增速低于去年同期，在为经济

社会发展提供适宜流动性支持的同

时，表外融资负增长，对实体经济发放

贷款保持较快增速，尤其是企业中长

期贷款增长较多，体现出金融对实体

经济量的支持。另外，5月份企业新发

行贷款、小微企业贷款、制造业贷款

合同平均利率均较去年同期下降，

体现出金融从价方面对实体经济的

支持。