耒阳市：担当新使命 阔步新征程

■策划/刘春晖 统筹/胡连红 资一帆 文/本报记者 周琪 图/耒阳市委宣传部提供

耒阳新大桥通车。

蔡伦故里绘就新画卷。

五年，不过沧海一粟；五年，又是绚丽多彩。

五年来，耒阳坚持升级产业、加力转型，发展质效稳步提升；坚持聚焦主线、尽锐出战，三大攻坚成效显著；坚持深化改革、扩大开放，发展动能持续增强。

五年来，耒阳坚持城乡统筹、城乡同治，城乡面貌不断改善；坚持以人为本、共建共享，人民生活实现小康；坚持党要管党、从严治党，党建水平不断提高。

五年来，耒阳在大考验中交出“十三五”发展新答卷，如期完成“十三五”规划目标，全面建成小康社会；全市GDP年均增长7.3%，固定资产投资年均增长11.1%，税占比由2016年的50.43%上升至76.94%，社会消费品零售总额增长45.4%，城乡人均可支配收入增长46.9%，金融机构各项存款余额增长61%，高质量发展迈出坚实步伐，为全面建设社会主义现代化新耒阳奠定了坚实基础。

“站在新的历史起点，推进新的宏伟事业，只要全市上下万众一心、奋发图强，把全部智慧和力量集中到建设绿色耒阳、文明耒阳、实力耒阳、品质耒阳、幸福耒阳‘五个耒阳’主战场上来，一定能够把全面建设社会主义现代化新耒阳的宏伟事业推向前进、推向辉煌！”在7月29日召开的中国共产党耒阳市第十三次代表大会上，衡阳市委副书记、耒阳市委书记赖馨正吹响了耒阳迈向新征程的“冲锋号”。

1 生态提优 建设清朗清爽的绿色耒阳

【关键词】 风清气正 山清水秀 绿色低碳

【实现路径】绿色生态环境是耒阳高质量发展的基础和保障。未来五年，耒阳将聚力生态提优，从“风清气正、山清水秀、绿色低碳”三大方面建设清朗清爽的绿色耒阳。

——营造风清气正的政治生态。举全市之力打一场全面修复政治生态的硬仗，营造积极健康的党内政治文化;严明纪律规矩，让守纪律、讲规矩成为耒阳党员干部的政治操守和行动自觉;强力正风反腐，在全面从严治党上来一场“大浪淘沙”；严格社会治理，用优良的党风政风带动社风民风。

——建设山清水秀的自然生态。构筑绿色生态安全屏障，着力构建“两水、四核、多廊”(耒水、舂陵江两条主要河流，耒水国家湿地自然公园、蔡伦竹海省级森林自然公园、五公仙国家石漠自然公园、五峰仙森林自然公园四处核心生态资源，耒水、舂陵江等主要支流两侧及主要山体之间的生态走廊)的生态格局，确保城市空气质量优良率95%以上，地表水考核断面水质全部达标；培育城市发展绿色基因，加快编制城市绿网，建设环城绿带，争创国家园林城市；厚植乡村绿色生态优势，开展“裸露山地复绿、封山育林、植树造林”三大行动，力争“十四五”末全市森林覆盖率达50%以上。

——培育绿色低碳的生产生活方式。加大产业和园区绿色化、节能低碳化改造力度，严格执行环保准入制度，淘汰“三高一低”企业，大力培植一批循环经济示范企业，争创全省第一批循环经济示范城市；开展节约型机关和绿色家庭等创建行动；倡导勤俭节约、绿色低碳、文明健康的消费方式和生活习惯，加快形成绿色文明、生态节地殡葬服务体系。

2 文化提档 建设向上向善的文明耒阳

【关键词】 法治文明 精神文明 文化繁荣

【实现路径】文化是城市的血脉，文明是城市的名片。未来五年，耒阳市将深化法治文明建设，弘扬红色文化，全力争创省级、国家级文明城市，将耒阳打造成海内外知名的文化圣地。

——深化法治文明建设。坚持一体推进法治耒阳、法治政府、法治社会建设，并强化行政权力清单管理，依法治理经济和社会事务，争创全国法治政府建设示范县；开展“八五”普法宣教、民法典法律宣传，健全覆盖城乡居民的公共法律服务体系。

——有效推进精神文明创建。加强党史学习教育，弘扬社会主义核心价值观，倡树文明风尚、提升文明程度；深入开展城乡文明创建，着力打响“衡阳群众·耒阳志愿者”服务品牌，确保创成省级文明城市，争创全国文明城市；落实意识形态工作责任制，营造互联网时代的良好舆论生态。

——加大推动文化繁荣发展。充分保护利用耒阳的古文化资源，着力打造具有耒阳特色和较大影响力的文化品牌；加强文化创造交流，让更多有“耒阳味”的文艺精品“走出去”；大力发展新型文化业态，推动文化与科技、教育、金融、旅游跨界融合，构建“1+4”旅游产品体系；大力实施文化惠民工程。

3 产业提升 建设创新创业的实力耒阳

【关键词】 做强园区 做大支柱 做优环境 做活商贸 做旺旅游

【实现路径】产业是高质量发展的根基，在推动高质量发展上闯出新路子，必须把发展经济的着力点放到产业建设上来。未来五年，耒阳将从五个方面来建设创新创业的实力耒阳。

——做强园区。突出产业集群发展和专业化园区建设，提质园区配套，增强园区动能，支持园区建立亩均效益评价体系，以“亩产论英雄”，全面提高园区企业投资力度、产出密度、效益强度。

——做大支柱。拉长主导产业链条，积极推动产业集聚，分行分类加强产业链供应链战略设计；推动传统产业升级，加快煤炭、电力、建材等产业优化升级，让传统产业释放新动能；加快新兴产业培植，深入实施创新驱动发展战略，大力发展高新技术产业，争创省级创新型城市。

——做优环境。持续开展安商行动，落实落细各项安商政策，以一流的营商环境吸引人才、吸引资源、吸引项目。在监管上持续做“加法”，加强事中事后全面监管、依法监管；在审批上持续做“减法”，最大限度减少行政许可审批事项；在服务上持续做“乘法”，全面落实“超时默认”“企业家日”等制度；在净化环境上持续做“除法”，坚决清除“索拿卡要”等“小鬼难缠”问题。

——做活商贸。推动消费场景高端化升级，积极发展数字经济，努力培育更多消费经济新增长点；推动现代物流产业化发展，努力打造湘东南现代物流集聚区；推动传统商贸数字化融合，构筑线上线下、数字化产业化融合发展电商大格局。

——做旺旅游。充分发挥耒阳名山、名水、名景、名人、名事、名城等优势，突出“神农创耒、蔡伦造纸、湘南起义、生态康养”四大主题，形成集观光、休闲、体验、教育、康养为一体的全域旅游新格局，全力创建湖南省全域旅游示范县。

井井有条的生产车间。

工业园现代化厂房。

美丽的顺湖公园。

4 城乡提质 建设精致精美的品质耒阳

【关键词】 城乡发展 特色小镇 乡村振兴

【实现路径】未来五年，耒阳市将坚持城乡并重、区域协同，统筹推进城市提质与乡村振兴，让现代城市彰显出品质、特色小镇留得下脚步、美丽乡村记得住乡愁。

——优化布局、精细建管，推动中心城区提品质。科学编制、严格执行城市总体规划，打造“对外快捷、对内畅达”的立体交通体系；以群众呼声为切入点，不断提升市民生活舒适度，提升城市管理科学化、精细化、智能化水平；立足优质生态资源禀赋，找回“千年古县”该有的记忆和荣光，提升城市文化品位。

——找准定位、差异发展，突出原有风貌和特色，规划建设一批产业特色鲜明、生态环境优美的特色小镇。

——全域统筹、整体提升，推动乡村振兴见成效。确保粮食播种面积稳定在121万亩以上，粮食总产量稳定在50万吨以上；争创一批国家、省、市级美丽乡村示范村；持续深化农村综合改革，壮大村级集体经济、增加农民收入，让脱贫人口稳定分享产业增值收益。

5 民生提标 建设共建共享的幸福耒阳

【关键词】就业富民 保障利民 事业惠民 环境安民

【实现路径】未来五年，耒阳市将坚持以人民为中心，树牢过紧日子的思想，加强财政管理，强化财源建设，积极争资争项，加大民生投入，办好民生实事，努力让人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感。

——坚持以创业带动就业，使耒阳成为能创业、创成业的热土；建立健全就业服务机制，确保“零就业”家庭动态清零。

——全力推进社会保障扩面提标，加强社保资金安全监管，完善城乡社会救助体系，建立健全城乡一体、全面覆盖的住房保障体系，健全留守儿童、留守妇女、空巢老人关爱服务体系，让“朝阳”更美、“夕阳”更红、社会更温馨。

——全力实施扩容增效行动，确保2022年底前全市义务教育公办占比达95%以上；持续深化医药卫生体制改革，深入推进城乡“医共体”建设；加快乡镇(街道)综合养老服务中心、智慧养老服务平台建设，健全多元化养老服务体系。

——全力维护国家政治、经济、文化、社会、信息、国防等安全；严格落实安全生产责任制，坚决遏制较大及以上事故发生；坚持开门办公、开门接访，做好初信初访，狠抓源头预防；加强市域社会治理现代化创新，积极推进社会治理网格化、信息化建设。

加强党的领导 全面从严治党 在新时代中展现党员干部新形象

建设“五个耒阳”，关键在党，核心在人。

“要切实加强和改善党的领导，把党的政治优势转化为发展优势。”会上，衡阳市委副书记、耒阳市委书记赖馨正对全市党员干部提出新的要求：要把思想政治建设摆在首位，铸就绝对忠诚的政治品格，做到旗帜鲜明讲政治，表里如一讲忠诚，真抓实干讲担当；要把班子队伍建设作为关键，锻造善作善成的干部队伍，以鲜明的导向选用干部，按发展的需要培养干部，用科学的考评激励干部；要把基层组织建设落到实处，筑牢全面过硬的攻坚堡垒，夯实基层基础，抓牢基层党建，关心基层干部，加强基层力量；要把管党治党责任担当到位，巩固全面从严的常态格局，坚持履职必须尽责、监督必须从严、失责必须问责；要把坚持党的领导贯穿始终，凝聚团结奋斗的强大力量。

耒阳城区街道风貌。