

新《土地管理法实施条例》来了——

禁止地方强制流转宅基地

近日，国务院公布新修订的《土地管理法实施条例》，自 9 月 1 日起施行。这是两年前新修订的《土地管理法》的重要细化方案和操作指南。其中有哪些改革亮点和政策变化？对我国下一步土地制度改革又将有哪些影响？

新的实施条例规定，严格控制耕地转为非耕地。这是首次从行政法规层面明确耕地保护的主体责任

近些年，我国不少城市像摊大饼一样迅速长大。其中让土地管理者颇费思量的是如何把好农用地转为建设用地的闸门。为此，此前 1998 年的《土地管理法》及《土地管理法实施条例》均将控制农用地转为建设用地作为土地用途管制的重点。

自然资源部法规司司长魏莉华表示，与此同时,原有的规定对农用地之间的转化缺乏制度性的约束，导致实践中耕地转为林地、草地、园地等现象大量存在，严重影响国家粮食安全。

为此，新的实施条例规定，国家对耕地实行特殊保护。严格控制耕地转为林地、草地、园地等其他农用地。耕地应当优先用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品生产。

专家表示，因为经济效益的原因，近年来耕地“非农化”“非农化”问题比较突出，此举将进一步明确制度边界，强化法律责任。

条例规定，省、自治区、直辖市人民政府对本行政区域的耕地保护负总责，国务院对其耕地保护责任目标落实情况进行考核。

魏莉华表示，这是首次从行政法规层面明确耕地保护的主体责任，省、自治区、直辖市人民政府对本行政区域耕地保护负总责，其主要负责人是本行政区域耕地保护的第一责任人。省、自治区、直辖市人民政府应当将国务院确定的耕地保有量和永久基本农田保护任务分解下达，落实到地块。

条例同时建立了耕地保护补偿制度，规定国家建立耕地保护补偿制度。耕地保护补偿制度具体办法和实施步骤由自然资源主管部门会同有关部门规定，同时加大了对破坏耕地、拒不履行土地复垦义务等违法行为的处罚力度，增加了对耕



地“非粮化”的处罚规定。

我国征地制度改革在执行层面不断细化，在实施层面更加注重保护农民权益

条例对《土地管理法》规定的土地征收程序进行了细化规定，要求市、县人民政府对于符合土地管理法规定的公共利益，需要启动土地征收的，发布土地征收预告公告，开展土地现状调查和社会稳定风险评估。同时要求组织编制征地补偿安置方案，并进行公告和听证，签订征地补偿安置协议，对个别难以达成征地安置协议的，在申请征收土地时如实说明，土地征收经依法批准后发布土地征收公告。

专家表示，这说明我国征地制度改革在执行层面不断细化，在实施层面更加注重保护农民权益。此前我国宪法和《土地管理法》都规定国家为了公共利益的需要可以征地，但对什么是公共利益没有明确的法律规定，屡屡出现一些地方将征收的土地大比例用于商业开发的情况。

2019 年新修订的《土地管理法》首次对土地征收的公共利益进行了明确界定，同时首次明确了土地征收补偿的基本原则是保障被征地农民原有生活水平不降低，长远生计有保障，

确定以区片综合地价取代原来的土地年产值倍数法补偿村民，增加了农村村民住宅补偿和社会保障费。

魏莉华表示，此次条例对此进行了细化，要求地方应当落实土地补偿费等有关费用，保证足额到位，专款专用，有关费用未足额到位的，不得批准征收土地。

被征地农民的知情权、参与权和监督权也得到了进一步保护。条例明确将社会稳定风险评估作为申请征收土地的重要依据，同时要求社会稳定风险评估应当有被征地的农村集体经济组织及其成员、村民委员会和其他利害关系人参加；多数被征地的农村集体经济组织成员认为拟定的征收补偿安置方案不符合法律、法规规定的，县级以上地方人民政府应当组织听证。

禁止地方强制流转、违法收回宅基地。明确农村集体经营性建设用地入市交易规则

条例要求，保障农民合理的宅基地需求。要求县级以上地方人民政府按照国家规定安排建设用地指标，合理保障本行政区域农民宅基地需求。国土空间规划和村庄规划要科学划定宅基地范围。同时规定农民依法自愿有偿退出的宅基地，应当优先用于保障该农村集体经济组织成员的宅基地

需求。

针对部分地方在合村并居中出现的侵犯农村村民宅基地合法权益的问题，条例规定，禁止违背农村村民意愿强制流转宅基地，禁止违法收回农村村民依法取得的宅基地，禁止以退出宅基地作为农村村民进城落户的条件，禁止强迫农村村民搬迁退出宅基地。

在此次发布的实施条例中，农村集体经营性建设用地入市也备受关注。改革的核心是打破多年来农村土地不能直接进入市场流转的二元体制，为城乡一体化发展扫除制度性障碍。

魏莉华表示，条例进一步明确了集体经营性建设用地入市交易规则，要求国土空间规划要合理安排集体经营性建设用地布局和用途，促进集体经营性建设用地的节约集约利用。同时明确了集体经营性建设用地出让、出租方案的编制和审查要求。对通过出让方式取得的集体经营性建设用地再转让的，也应当签订书面合同，并通知土地所有权人。

条例也对农转用审批制度作了优化，规定市、县人民政府组织自然资源等部门拟订农用地转用方案，报有批准权的人民政府批准，删除现行条例“逐级”上报审批的规定，同时简化了审批材料。

(据新华网)

两部门联合印发《通知》

面向退役士兵 开辟专门通道招录消防员

新华社北京 8 月 10 日电 退役军人事务部办公厅、应急管理部办公厅近日联合印发《关于做好国家综合性消防救援队伍面向退役士兵招录消防员工作的通知》（以下简称《通知》），就促进退役士兵就业发展，加强国家综合性消防救援队伍建设等作出部署。

《通知》明确，着眼国家综合性消防救援队伍建设需要，面向退役士兵开辟专门通道，单列专项计划招录，数量不少于年度消防员招录总规模的三分之一。紧贴退役士兵实际，兼顾消防救援职业特点，放宽招录条件，退役士兵年龄放宽至 24 周岁，原在部队从事通信、

防化、航空、潜水等国家综合性消防救援队伍急需紧缺专业人才，经批准年龄可放宽至 28 周岁。优先招录中共党员、立功受奖人员、烈士遗属。录用后，退役士兵服现役年限计入工作时间，按有关规定确定衔级职级和工资待遇。

《通知》强调，各地要提高思想认识，提升政治站位，强化责任担当，增强服务意识，确保各项招录工作机制顺畅运行、健康发展。加大政策、人员保障力度，精心安排部署，细化职责分工和推进措施，规范操作程序，提高招录质量。坚持“阳光招录”“廉洁招录”，确保公平公正公开。



阿富汗战局骤变 美国进退两难

阿富汗塔利班 9 日宣布攻占北部萨曼甘省首府艾巴克市。这是其 4 天内宣布攻占的第 6 个省会城市。

分析人士指出，阿富汗战局近来骤变，令不负责任地匆忙从阿撤军的美国政府遭到各方批评。对此，美国一方面继续甩锅，称应由阿安全部队承担起保卫国家的任务，另一方面表示在条件允许时将不会对阿政府军提供支持。目前来看，美国撤军后能采取的行动有限，在对阿政策上面临两难局面。

塔利班攻城略地

阿富汗塔利班 6 日宣布攻占首个省会城市——西南部尼姆鲁兹省首府扎兰季市，此后连续攻城略地，7 日宣布攻占北部朱兹詹省首府希比尔甘市，8 日宣布攻占北部塔哈尔省首府塔卢坎市、昆都士省首府昆都士市和萨尔普勒省首府萨尔普勒市。与此同时，塔利班还在北部巴尔赫省、南部赫尔曼德省和坎大哈省、西部赫拉特省和法拉省加强攻势，力图攻占这些省的首府。

面对塔利班凶猛攻势，阿富汗总统加尼 9 日召集各派别领导人举行会议，决定加强动员各地民兵武装，加大对其装备支持力度，以联手对抗塔利班。

喀布尔商販阿萨杜拉在接受新华社采访时说，是美国的仓促撤军导致了阿富汗安全形势急剧恶化。“战争毁掉了普通人的生活。我的生意受到很大影响，快没法养家糊口了。”

分析人士认为，阿富汗未来有可能出现“叙利亚模式”，即陷入反政府武装与政府军长期对峙的状态。

中国现代国际关系研究院南亚所副所长王世达说，过去十几年来，塔利班一直在农村地区，特别是靠近省会的农村地区拓展影响力。因此，过去三个月塔利班能迅速攻占大片农村地区，并以省会城市周边地区为跳板攻占这些城市。他认为，从交战情况看，阿政府军的作战能力和战斗意志都显得不足。有报道说，塔利班没有遭遇政府军太多抵

抗就拿下了一些城市。

对于未来阿富汗局势，王世达认为，阿政府军在城市地区长期经营，特别是首都喀布尔等地，虽然塔利班进攻势头猛烈，但这并不意味着塔利班能够在短期内推翻阿富汗政府。

兰州大学阿富汗研究中心主任朱永彪认为，塔利班大批中级指挥官在近期战斗中阵亡，新补充的一些指挥官“不太听号令”，因此塔利班可能会暂缓攻势以解决内部问题，阿政府军短期内被击垮的可能性不大。未来，阿富汗局势有可能进入“叙利亚模式”。

美国进退两难

美国五角大楼发言人约翰·柯比 9 日在记者会上表示，阿国内安全局势目前未向正确方向发展，阿政府军在作战能力上要优于塔利班，阿政府应发挥其政治和军事领导力。他说，美军会根据其权限在“可行的地点和时机”为阿政府军提供空袭等支持，但同时承认美军目前在阿富汗可使用的军力要少于撤军开始前。

对于美军的匆忙撤离，美国国内也有不少批评声音。美国陆军退役上将、前北约欧洲盟军最高司令韦斯利·克拉克对媒体表示，塔利班近日攻占数个省会城市是美方误判和失败的后果。

美国智库威尔逊中心阿富汗问题专家迈克尔·库格尔曼指出，鉴于美国在阿军事任务将于 8 月 31 日结束，若在此之后美军停止对塔利班的空袭，将打击阿政府军士气；若美军继续实施相关军事行动，则意味着美国实际上仍在延续阿富汗战争。

加尼日前表示，阿富汗局势过去 3 个月面临意想不到的变化，这是国际部队突然决定撤军造成的。他曾警告过美国，其撤军会产生“后果”。

英国《金融时报》网站 7 月底曾刊文指出，在阿富汗，美国已经出局。对阿富汗来说，美国撤军的后果可能是悲剧性的，而对美国乃至更广泛的世界而言也是危险的。

(新华社北京 8 月 10 日电)

广告

办公楼、写字楼招租

现有位于高新区（天台路 33 号、市政服务中心旁）办公楼、写字楼 500 平方米（一楼 400 平方米，四楼 100 平方米）对外招租，价格面议。环境优美，会议室、食堂、运动场、停车场等设施齐全，是办公的理想场地。

联系人：胡先生 电话：13873493318

不动产权证书作废公告

因下列不动产权利已被司法处置转移，无法收回不动产权证，根据湖南省蒸湘区人民法院(2020)湘 0408 执恢 387 号之一协助执行通知书及(2020)湘 0408 执恢 387 号之二执行裁定书和《不动产登记暂行条例实施细则》第二十三条的规定，现公告作废。

序号	不动产权证书号	原权利人	权利类型	不动产坐落	备注
1	湘（2016）衡阳市不动产权第 0002206 号	尹莉萍	国有建设用地使用权/房屋（构筑物）所有权	衡阳市蒸湘区光辉街 49 号珠江·棕榈园四期 7 栋 2709 室	住宅

衡阳市自然资源和规划局
2021 年 8 月 10 日

衡阳市涉河砂石集散中心规划环境影响报告书征求意见稿信息公开

一、征求意见稿、公众意见表网络链接:https://pan.baidu.com/s/1WSf2tYM-YP9exNLS4hQtA,提取码:82m5。
二、查阅纸质报告及公众提出意见的方式和途径:自信息发布日起十个工作日内,与本规划相关的党政机关、社会团体、企事业单位及在环境质量方面可能受到影响的单位或个人可通过邮件、电话、信件等方式和我公司联系,在我公司办公场所进行纸质版查阅,向我公司反馈意见。环评承担单位:湖南汇恒环境保护科技发展有限公司。联系人:王工。联系电话:15173357598。邮箱:hnzwwmy@163.com。湖南汇恒环境保护科技发展有限公司

公 告

衡阳市中级人民法院裁定受理湖南公共安全工程有限公司衡阳分公司申请衡阳瑞奇房地产开发有限责任公司破产清算一案，请衡阳瑞奇房地产开发有限责任公司的债权人自 2021 年 10 月 22 日前，向管理人 [通信地址：湖南省衡阳市雁峰区岳屏镇前进村衡南路 5-1 号（原市职业病防治中心）。邮政编码：421001。联系电话：0734-8210209。联系人：李燕。] 书面申报债权，说明债权数额、有无财产担保及是否属于连带债权，并提供相关证据材料。逾期申报的，可以在破产财产分配方案提交债权人会议讨论前补充申报，但对此前已进行的分配无权要求补充分配，同时要承担为审查和确认补充申报债权所产生的费用。未申报债权的，不得依照《中华人民共和国企业破产法》规定的程序行使权利。第一次债权人会议定于 2021 年 11 月 5 日 9 时在衡阳市中级人民法院多功能审判庭召开。依法申报债权的债权人有权参加债权人会议。

特此公告。

衡阳瑞奇房地产开发有限责任公司管理人
2021 年 8 月 9 日



8 月 9 日,戴口罩的人们在日本东京街头行走。世界卫生组织 9 日公布的最新数据显示,全球累计新冠确诊病例达 202608306 例。 ■新华社发

下列证件 声明作废

- 衡阳市老龄工作委员会发给周玉萍的老年优待证，编码为 25079288。
- 南岳区妇幼保健计划生育服务中心发给黄静涵的出生医学证明，编码为 L430388315。
- 中共衡阳铁路公安处发给刘文辉的人民警察证（有效期 2017 年 1 月 11 日至 2022 年 1 月 11 日），警号为 095560。
- 湖南中库投资有限公司开给张燕、邝斌的收款收据原件，编码为 ZK201707293。
- 湖南中库投资有限公司开给王立军的收款收据原件，编码为 ZK201706060。
- 衡阳宝瑞置业有限公司开给易虹的发票原件共 2 份，编码为 28614911 和 28614914。
- 南华大学附属南华医院开给刘运菊的湖南省医疗住院收费票据第一联原件，编码为 0018127276（票据代码 143060221）。
- 衡阳创富房地产开发有限公司开给朱秋芳的收据原件，编码为 17194639。