

加快财政支出进度，提速专项债券发行——

财政政策加力发挥 稳经济作用

做好下半年经济工作，积极的财政政策如何发力备受关注。近日，财政部发布《2021年上半年中国财政政策执行情况报告》，明确了下一步精准实施宏观政策、提升积极财政政策效能的具体措施。

加快下半年预算支出和地方政府债券发行进度、增强国家重大战略任务财力保障、积极防范化解重点领域风险，一系列举措将为巩固经济稳中向好态势提供有力支撑。

财政支出进度加快

上半年，民生等重点领域支出得到有力保障，预算执行情况总体良好。《报告》显示，上半年，全国一般公共预算支出121676亿元，同比增长4.5%，保持了较强的支出力度，教育、住房保障、社会保障和就业、卫生健康支出分别增长10.1%、15.1%、8.2%、3.8%。

粤开证券研究院副院长、首席宏观分析师罗志恒认为，2021年财政政策的总基调是“提质增效，更可持续”，上半年财政收入恢复性增长，支出结构继续向民生领域倾斜，有力地支持了经济固本培元、促进科技创新和稳定就业。

做好下半年经济工作，财政政策扮演重要角色。《报告》明确，下一步要提质增效实施积极的财政政策，更好发挥稳定经济的关键作用，加快财政支出进度，强化重点领域支出保障，切实提高资金使用效益。

“今年我国经济增长基本态势是‘前高后低’，现在已进入第三季度，受国内疫情散发、国际市场需求变化等因素影响，经济增长面临一定压力。下半年积极财政政策要更加有为有效，在上半保持定力的基础上，主动出击、积极作为。”国务院发展研究中心宏观经济部副部长冯俏彬说。

保持较强的支出力度、加快支出进度，促进经济社会稳定恢复和民生持续改善，是下半年积极财政政策的重要看点。“下半年将是财政支出增长较快、实物工作量增长较多的时段，同时，积极财政政策还会与货币政策、区域政策、产业政策、就业政策协同配合，以充分发挥政策效能。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣表示。

专项债券发行提速

专项债券对稳投资、补短板具有重要作用。对于上半年专项债的发行使用，《报告》表示，综合考虑跨周

期政策设计和调节需要，结合项目准备情况，科学安排新增专项债券额度下达和发行节奏，保持对重点项目支持力度，较好保障了地方合理融资需求，加快补齐医疗卫生等民生领域短板，更好服务国家战略。

“上半年，财政政策致力于保持宏观政策的连续性、稳定性，不急转弯，在继续做好减税降费的同时，妥善管控赤字和债务，为后续需要留有余地。”冯俏彬认为，下一步要加快地方政府专项债发行，争取提前形成实物工作量。

下半年，专项债拉动有效投资作用将更加明显。《报告》部署，适度提速地方政府专项债发行，用好地方政府专项债券资金，指导地方加强项目储备，推动今年底明年初形成实物工作量；强化专项债券项目资金绩效管理，提升债券资金配置和使用效率。

何代欣认为，专项债要充分发挥支持扩大有效投资的作用，合理安排期限结构、发行节奏和使用进度，坚持资金跟着项目走的原则，支持重点工程和重大项目，不断改进运行管理模式，及时评估投资运行绩效，确保投入资金发挥最大效益。

强化防范化解风险

对于财政政策来说，促进财政可持续发展、防范化解政府债务风险至关重要。《报告》要求，强化监督问责，继续着力防范化解地方政府隐性债务风险；积极发挥财会监督职能作用，强化政策跟踪问效，严肃财经纪律，维护良好的市场经济秩序和营商环境。

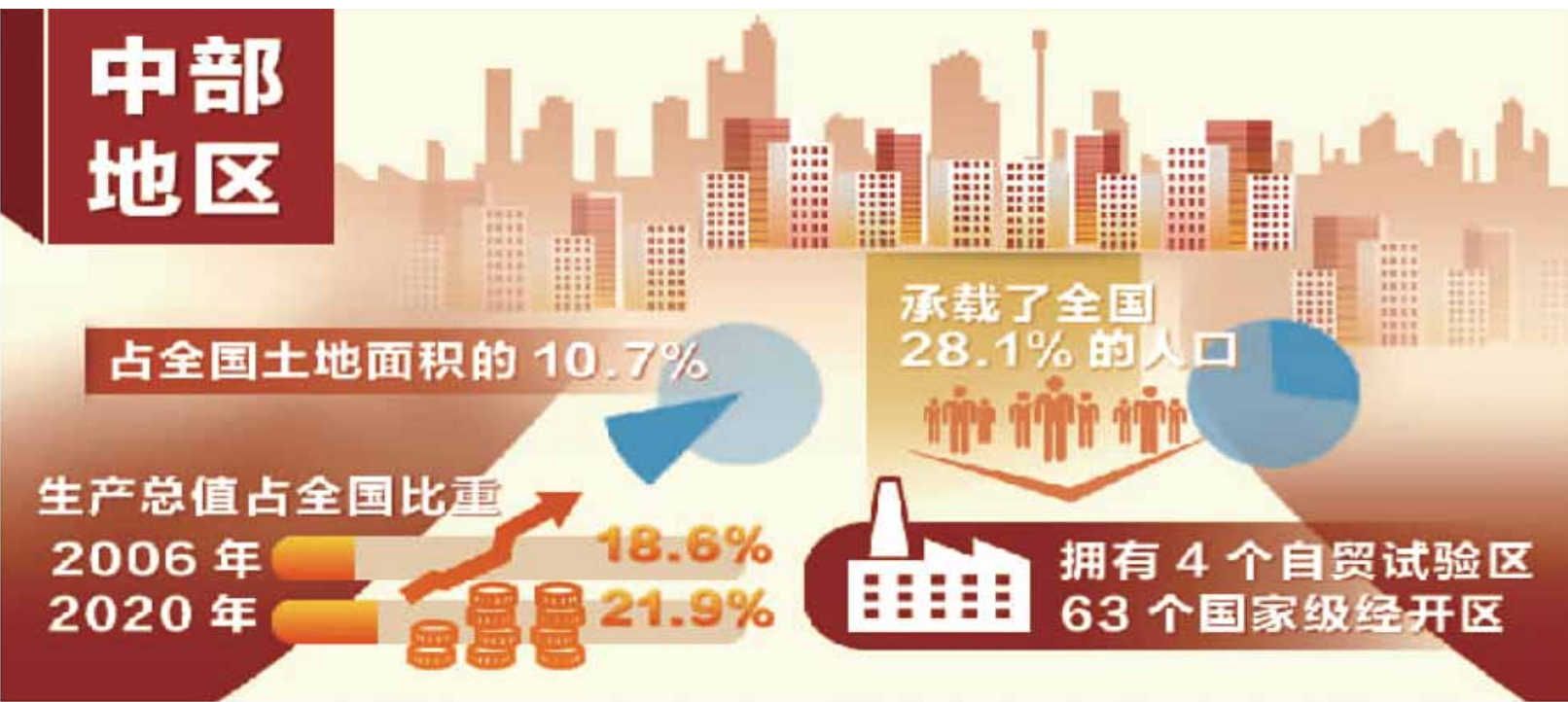
“为保证财政政策的更可持续，还应加强对地方政府债务的管理，通过严格监督、信息公开等方式规范地方政府举债行为，做好债务存量风险化解和增量风险防范工作。”北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红表示。

目前，财政收支总体呈现紧平衡状态。《报告》提出，要兜牢基层“三保”底线，在继续加大中央对地方财力支持力度的基础上，强化地方责任落实，加大财力下沉力度，加强对困难地区的支持。何代欣认为，基层的支出特别是“三保”支出压力还比较大，要继续兜牢兜实基层“三保”底线，同时财政资金在运行过程中要加强监督管理，注重使用效益，把资金使用好、用实，切实提升财政政策效能。

(据新华网)

专家学者云集武汉热议 6 省崛起——

中部地区迎来更大发展机遇



中部六省占全国土地面积的10.7%，承载了全国28.1%的人口，创造了全国约21.9%的GDP，是我国的经济腹地、人口大区和重要市场。

近日，在武汉举行的“中部崛起·加快建成战略支点”高端论坛上，中国国际经济交流中心首席研究员张燕生在论坛上表示，“中部地区崛起不仅是一个区域战略，更是一个事关中华民族伟大复兴的大战略”。该论坛由湖北省委宣传部、武汉大学、湖北省社会科学院共同举办，来自全国各地的知名专家学者云集江城，围绕促进中部崛起、加快建成战略支点等主题深入研讨交流，建言献策。

矢志不渝推动绿色崛起

与会专家认为，推动中部地区高质量发展，是以习近平同志为核心的党中央统筹“两个大局”，立足当前、着眼未来、审时度势作出的重大决策部署。

“在以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中，中部地区拥有较多优势。”中国人民大学经济学院教授刘守英认为，《中共中央 国务院关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》将开创中

部地区崛起新局面，对中部地区来说是千载难逢的机遇。

《意见》勾画了中部地区实现绿色崛起、形成战略支点、建设美丽中部的宏伟蓝图。与会专家认为，推动中部地区高质量发展必须在区域协调上求突破、在生态绿色上做文章、在内陆开放上做文章、在服务融合上做文章。

国务院发展研究中心公共管理与人力资源研究所党支部书记、研究员李佐军建议，建立健全生态产品价值实现的4类机制，推进中部各省绿色崛起：一是健全自然资源产权机制，完善主体培育机制，健全生态保育机制；二是建立资源转化机制，健全市场交易机制，构建产业创新机制，完善品牌塑造机制；三是完善生态补偿和金融支持机制；四是建立生态消费引导机制，完善考核奖惩制度。

湖北省社会科学院原副院长秦尊文认为，湖北要把绿色发展摆在首要位置，通过加大生态修复力度、构建环境保护的市场化机制、发展绿色产业、推动自然资源资产金融化、强化绿色发展的政治责任、构建社会监督参与体系等一系列举措，以绿色崛起加快湖北建成中部战略支点的步伐。

协同发力实现融合发展

自2004年提出“促进中部崛起”以来，中部地区逐步进入发展快车道。进入新发展阶段，中部地区迎来更大发展机遇。

李佐军建议，中部地区六省要实现5方面协同：协同制定和遵守法规与标准、协同制定和实施规划与制度、协同制定和建立健全体制机制、协同制定和实施各类规划、协同开展考评。

安徽省社会科学院党组书记、院长曾凡根建议，中部地区六省应从3方面加强合作。一是补齐短板，共同打造市场化法治化国际化营商环境，特别是重点依托现有的546家上市企业展开强链、补链、固链、延链工作；二是深化合作，积极打造创新联盟、技术联盟、产业联盟、人才联盟、绿色联盟、智库联盟等各类高质量联盟体系；三是充分学习长三角地区发展经验，将交界地区作为跨省合作的发力点、突破口，围绕对话交流、重大事项协商、规划衔接、重点项目推进等，建立健全常态化省际合作机制，促进共同发展。

用好优势建设战略支点

“建成支点、走在前列、谱写新篇”，是习近平总书记从国家战略层面对湖北的明确定位，是党中央赋予湖北的重大历史使命。湖北要更好地担当服务国家战略、带动区域发展、参与全球合作的职责使命，加快建成中部地区崛起重要战略支点。

“湖北省是中部的中部，是中部的‘战略支点’，优势非常明显，地位非常明确。湖北‘建成支点’有人口人才、产业和交通区位优势三大优势。”清华大学中国经济思想与实践研究院院长李稻葵认为，湖北应抓住核心支柱产业，通过终端电器化、发电低碳化和储能智能化来聚焦低碳产业；应充分发挥水资源优势，建设绿色低碳能源储备中心，在生产研发储能设备和低碳生产设备上，力争成为全国乃至全球的中心；应做好资本、技术与营商环境“三个引导”，进一步处理好政府与市场的关系，促进低碳产业发展。

秦尊文认为，湖北要充分发挥全国碳排放权注册登记系统落户武汉的优势，将其打造成湖北首个全国性金融功能要素平台，作为湖北绿色崛起的突破口，造就新的千亿元级产业。(据新华网)

信贷总量增长稳定性将增强

“保持信贷平稳增长仍需努力。”近日，央行召开金融机构货币信贷形势分析座谈会，研究当前货币信贷形势，部署下一步货币信贷工作。

接下来的货币信贷形势是市场关注的焦点，尤其是今年7月多项金融数据不及市场预期，引发了市场担忧。人们十分关注未来货币信贷走势如何、将围绕哪些重点发力、如何更好地服务实体经济。

信贷稳定增长存压力

“增强信贷总量增长的稳定性。”这是此次座谈会上的新提法。在短期金融数据波动较大的背景下，这对市场来说无疑是一枚“定心丸”。

7月，社会融资规模、广义货币(M2)等数据均不及市场预期。7月，社会融资规模增长为1.06万亿元，比上年同期少6362亿元。7月末，M2增速同比增长8.3%，增速比上月末低0.3个百分点。此外，7月份企业中长期贷款出现少增，新增规模比去年同期少增1031亿元，为年内首次同比少增，结束了此前连续16个月的同比多增态势。

虽然拉长时间来看，当前我国M2、社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配，继续保持在合理水平，货币政策保持了连续性、稳定性、可持续性，但短期数据的波动也引发了市场的关注和担忧。招联金融首席研究员董希淼认为，我国经济继续向好的基本态势没有改变，但从7月份贷款余额同比增速分别达到31%和41.6%。但值得注意的是，近期实体经济的信贷需求出现了一些波动，信贷总量增长的稳定性有待增

强。针对当前存在的问题，央行在座谈会上特别提出“保持信贷平稳增长仍需努力”，要求“增强信贷总量增长的稳定性”。董希淼认为，此举具有前瞻性和针对性。

加力支持实体经济

央行在座谈会上强调，把服务实体经济放到更加突出的位置，以适度的货币增长支持经济高质量发展。还提出，助力中小企业和困难行业持续恢复。业内专家认为，这意味着接下来，金融将加大对实体经济的支持力度，M2与社会融资规模增速进一步下降的空间不大。

董希淼认为，从总量来看，下半年，市场流动性将比上半年更加合理充裕。下半年中期借贷便利(MLF)到期量较大，因此，仍有可能通过降准等方式进行置换，起到“一箭双雕”的作用——既能推动银行增强信贷投放能力，也能引导实际贷款利率下降。

增强信贷总量增长的稳定性，并不意味着将“大水漫灌”。“相关政策调整仍将是结构性的。”董希淼表示，货币政策仍将坚持稳健的基调，在支持经济增长与防范风险之间寻求平衡，不会大幅收紧，也不会滑向“大水漫灌”。央行将更多运用结构性工具，引导金融机构加大对绿色发展、科技创新、小微企业、乡村振兴等的支持。对房地产市场，仍将坚持“房住不炒”定位，继续实施房地产贷款集中度管理制度和房地产企业“三线四档”融资管理要求。

在保持货币政策连续性、稳定性、可持续性的同时，也要强化政策之间的配合。张旭认为，信贷需求出现短期下滑，也与财政政策“后置”有关。今年前7个月，新增专项债券发行减少，地方政府性基金预算支出同比下降7.9%，基建投资完成额同比增速快速降至4.6%，这在一定程度上对实体经济的融资需求形成了拖累。因此，更需要合理把握预算内投



资和地方政府债券发行进度，推动形成实物工作量，增强信贷总量增长的稳定性。

确保综合融资成本稳中有降

接下来，促进小微企业综合融资成本稳中有降仍是货币政策的重点。“有观点认为，降准降息才能让贷款利率下行，这显然是错误的。”张旭认为，货币政策并非只有降准降息，引导贷款利率下行的政策可以是多方面的。如去年6月至今年6月并没有降准降息，但是一般贷款加权平均利率由5.26%下降至5.2%。

未来一段时间，强化货币政策传导仍是关键，金融监管部门将督促银行把政策红利传导至实体经济。今年上半年，压降银行负债成本的举措给降低贷款实际利率提供了空间，如持续压降结构性存款规模，7月降准落地并释放出长期资金约1万亿元，降低金融机构资金成本每年约130亿元

等。此外，针对银行资产端的政策，如将贷款市场报价利率(LPR)运用情况纳入考核等，也增加了银行降低贷款实际利率的压力。张旭预计，下一步，金融监管部门将积极采取措施缓解流动性、利率、资本等方面的约束，增强信贷总量增长的稳定性。

LPR改革潜力也将进一步释放。张旭表示，前期的LPR改革打破了银行在贷款市场的协同定价。在LPR改革前，一些银行通过协同行为以贷款基准利率的一定倍数(如0.9倍)设定隐性下限，对市场利率向实体经济传导形成了阻碍。在LPR改革后，银行需要以LPR作为定价的参考，银行不容易在短时间内形成新的协同定价。这样一来，企业的议价能力相应提高，其结果是贷款利率的隐性下限被完全打破，实体经济融资成本得以降低。接下来，LPR改革潜力将持续释放，优化存款利率监管，促进小微企业综合融资成本稳中有降。(据新华网)

财经观察

数字经济实体经济 如何融合?

专家建言基础软件“扬帆”

近期举行的智博会上，多位专家学者探讨数字经济新机遇。“目前，我国正瞄准世界科技前沿，集中优势资源打造基于数据网络技术的大数据支撑平台。”中国工程院院士倪光南说，要“让数据活起来用起来”。

在联想集团董事长兼CEO杨元庆看来，以“新IT”赋能实体经济，需要两个层面的融合：首先是“新IT”全要素技术的融合；其次是“新IT”与实体经济丰富场景的融合。“网络一切、数据赋能、颠覆行业、定义未来。”中国工程院院士吴曼青总结未来发展的趋势时说，未来在创新方面会有很多变化。

浪潮工业互联网董事、副总经理庞松涛表示，发挥新基建作用，推动制造业转型升级，是工业互联网的时代使命。“新型制造模式和服务体系构建，需要工业互联网平台的关键支撑。”他说。

业内人士注意到，为促进数字经济在法治轨道上行稳致远，一系列法规相继出台落地。其中，将于9月1日起施行的《广东省数字经济促进条例》聚焦“数字产业化、产业数字化”两大核心。

“数字化转型是当下工业企业打造核心竞争力的重要举措。”中国科学院软件研究所科技成果产业化代表企业、安捷中科(北京)数据科技有限公司CEO黄思源受访时说。

但在他看来，作为工业软件体系中的基石，工业基础软件未能引起足够的重视和投入，“只有补足工业基础软件的短板，才能加快中国工业数字化转型的历史进程。”

所谓工业基础软件，通常是指具备解决数据采集、数据治理、数据分

发的基础功能的软件，如操作系统、实时数据库系统、数据接口等。由于工业基础软件需要大量技术发明和持续迭代优化，研发难度大、周期长，国内此前更多是将关注和重点偏向应用侧。

“缺乏基础软件支撑的的应用软件研发，无法解决工业数字化转型的底层问题。”黄思源表示，随着5G通信技术的应用普及，国产工业基础软件实现“弯道超车”的机会蕴含其中。

今年7月，官方发布《5G应用“扬帆”行动计划(2021—2023年)》，提出“5G在大型工业企业渗透率达35%”，以大型工业企业为龙头开展5G应用，使5G在工业数字化转型中发挥引擎作用。

黄思源认为，“5G+工业基础软件”将成为国内破局工业数字化转型的“利器”。例如，工业设备的物联网化要求一家企业需要具备提供几万或者几十万传感及执行机构的实时通信服务能力，5G的切片技术以及大容量无线物联网技术几乎可以完美提供。

“数据的自由流通是工业软件的核心，5G技术的诞生促进了实时数据的流通和使用，进而加快了工业数字化转型的步伐。”他介绍说，中科院软件所安捷(Agilor)实时数据库系统能够通过毫秒级的数据采集、实时规则推理、复杂事件处理和人工智能融合，采集和存储来自各种控制系统和现场总线的设备状态与生产过程数据，实现海量实时数据的高效存储管理，可广泛应用于智能制造、智慧能源、环境生态等行业。

(据新华网)