

“十四五”冷链物流发展规划发布

进口冷链食品批批检测、件件消杀、全程可追溯

新华社北京 12 月 13 日电 国务院办公厅日前印发《“十四五”冷链物流发展规划》（以下简称《规划》），加强顶层设计和工作指导，推动冷链物流高质量发展。

《规划》指出，“十四五”时期要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，结合我国国情和冷链产品生产、流通、消费实际，聚焦制约冷链物流发展的突出瓶颈和痛点难点卡点，补齐基础设施短板，畅通通道运行网络，提升

技术装备水平，健全监管保障机制，加快建立畅通高效、安全绿色、智慧便捷、保障有力的现代冷链物流体系，为构建新发展格局提供有力支撑。

《规划》明确五方面原则，即市场驱动、政府引导，统筹推进、分类指导，创新引领、提质增效，区域协同、联动融合，绿色智慧、安全可靠。到 2025 年，初步形成衔接产地销地、覆盖城市乡村、联通国内国际的冷链物流网络，基本建成符合我国国情和产业结构特点、适应经济社会发展需要的冷链物流体系。布局建设 100 个左右国家骨干冷链物流基地，基本建成以国家骨干冷链物流基地为核心、产销冷链集配中心和两端冷链物流设施为支撑的三级冷链物流节点设施网络。冷链物流规模化组织效率大幅提升，技术装

备水平和标准化、智慧化、绿色化水平明显提高，成本水平显著降低，服务能力显著增强，形成一批具有较强国际竞争力的综合性龙头企业。农产品产后损失和食品流通浪费显著减少。基本建立“政府监管、企业自管、行业自律、社会监督”的监管机制。展望 2035 年，全面建成现代冷链物流体系，设施网络、技术装备、服务质量达到世界先进水平，行业监管和治理能力基本实现现代化。

《规划》作出五方面工作安排，包括打造“三级节点、两大系统、一体化网络”融合联动的“321”冷链物流运行体系、构建冷链物流骨干通道、健全冷链物流服务体系、完善冷链物流监管体系、强化冷链物流支撑体系；部署七方面重点任务，即夯实农产品产地冷链物流基础、提高冷链运输服务质量、完善销地冷链物流网络、优化冷链物流全

品类服务、推进冷链物流全流程创新、强化冷链物流全方位支撑、加强冷链物流全链条监管。在强化检验检测检疫方面，《规划》提出，筑牢疫情外防输入防线。具体包括：完善口岸城市防控措施，建立多点触发的监测预警机制，严格执行高风险岗位人员核酸检测等规定，切实做到闭环管理；针对冷链等可能引发的输入性疫情，排查入境、仓储、加工、运输、销售等环节，建立健全进口冻品集中监管制度，压实行业主管部门责任，健全进口冷链食品检验检疫制度，加强检验检疫结果、货物来源去向等关键数据共享，做到批批检测、件件消杀，全程可追溯、全链条监管，堵住疫情防控漏洞。

《规划》从加强组织协调、强化政策支持、优化营商环境、发挥协会作用、营造舆论环境等五方面对做好实施保障提出明确要求。

重大项目密集开工 基建投资增速料企稳回升

新华社北京 12 月 13 日电 《中国证券报》13 日刊发文章《重大项目密集开工 基建投资增速料企稳回升》。文章称，日前召开的中央经济工作会议提出，适度超前开展基础设施投资。业内人士指出，从近期各地集中签约、开工的重大项目来看，项目储备充足，跨年衔接紧凑。随着明年新增专项债额度的提前下达以及财政支出的加速，基建投资增速有望企稳回升。

基建项目加快落地

11 月以来，发改委批复多个基建项目，同时，河北、广东、山东等多地重大项目密集开工，推动稳投资驶出加速度。

国家发改委基础司此前组织召开重点铁路项目调度会指出，有关方面要加快推进专题编制报批工作，确保重点铁路项目具备批复条件，为开工建设奠定基础。11 月以来，国家发改委批复了无锡市城市轨道交通建设规划以及新建上海至南京至合肥高速铁路等项目，总投资超两千亿元。今年以来，发改委批复了成都、南京和福州都市圈发展规划，未来数年，基础设施建设均存在巨大投资需求。

河北、广东、江西等地近期集中签约重大项目。12 月 6 日，广东省汕头市金平区、龙湖区、濠江区分别举行 2021 年第四季度重大项目集中签约开工投产活动，50 个项目总投资超 269 亿元。12 月 1 日，河北省石家庄市举行 2021 年四季度重点项目集中开工活动，400 多个项目集中开工，总投资 495.6 亿元，当年计划投资 96.2 亿元。

同时，各地正积极部署推进基建项目加快落地，并提前谋划储备下一步的建设重点。据江西日报报道，江西省发改委有关负责人表示，将紧盯国家宏观政策、紧贴当前经济形势、紧扣江西发展所需，不断更新充实全省重大项目库、项目池，努力做到“早部署、早谋划、早推进”，形成“储备一批、开工一批、

建设一批、竣工一批”的项目梯次推进格局。今年四季度，又梳理提出 100 个明年 6 月底前力争开工的重大基础设施领域前期推进项目，项目总投资 2270 亿元。

业内专家分析，根据部分省、自治区、直辖市公布的重大项目建设计划，项目储备充足，既包括交通、环境、水利等传统基建项目，也有 5G、大数据中心、物联网等新型基础设施，同时还涵盖民生、医疗等补短板领域。不少项目的时间跨度较长，如按计划进行，足以对未来数年基建投资形成支撑。

专项债将继续发力

对于市场关心的基建项目资金来源问题，专家表示，专项债已成为稳投资的重要发力点。信值投资首席经济学家连平指出，考虑到为了在明年年初形成实物工作量，专项债有望在明年一季度开始发力，全年发放规模可能大于 2021 年。

国家发展改革委副主任兼国家统计局局长宁吉喆日前表示，要积极扩大有效投资。用好用足、提前使用中央预算内投资、地方政府专项债券。

“2022 年经济下行压力加大，财政

政策需发挥逆周期调节作用，预计新增专项债额度为 3.2 万亿元，发行节奏前快后慢并更多投向基建，对全年经济形成托底。”粤开证券研究院副院长罗志恒指出，明年基建投资形势或从“资金等项目”转向“项目等资金”，提前下达额度有助于在明年上半年尽早形成实物工作量。

他认为，从资金投向上看，明年专项债仍会向调结构、增后劲的“两新一重”领域倾斜，重点支持交通基础设施建设、能源、生态环保、冷链物流设施、市政和产业园区基础设施等领域。考虑到基建投资意愿上升，专项债投向基建的比重有望提升，但主要是新基建领域。

此外，专家建议，要注重发挥财政资金的杠杆效应，撬动和吸引更多社会资金投入重大项目。

持续优化投资结构

“今年底明年初，稳投资将进一步加强，并在稳增长中发挥更加重要的作用。”中国银行研究院研究员范若滢表示，基建投资作为宏观调控的重要抓手，肩负着托底经济的重要使命。四季度以来，专项债发行节奏明显加快，地方也加快重大项目的开工、施

工步伐，这些均有利于推动基建投资增速企稳回升。

中金公司研报预计，2022 年基建投资增速或反弹至 6% 左右。在基建支出方向上，明年传统基建与新基建或齐发力。其中，5G 投资将保持温和增长，传统基建投资有望迎来 5% 左右的中等增长。

范若滢认为，要更好发挥稳投资的作用，需要多措并举。首先，要加强资金支持力度。充分发挥专项债的“输血”作用，更好发挥专项债资金带动社会资金作用，扩大有效投资。其次，地方政府需要扎实做好前期工作和施工准备工作，优先遴选符合投向、收益能平衡、准备工作充分的项目，确保项目早开工、早见效。再次，加强财政、货币、投资等宏观政策协同配合，保持市场流动性合理充裕，引导金融机构加强金融服务，保障合理融资需求。

业内专家提醒，在稳投资的同时，更要持续优化投资结构。各地稳投资、上项目不仅要发挥出投资的稳增长作用，而且要切实发挥出投资的调结构作用。对于核心技术攻关、民生保障、新型基础设施建设等投资项目，要重点关注、优先部署、积极推进，从而助推经济高质量发展。

财经观察

今年是中国加入世界贸易组织 20 周年。20 年来，中国切实履行入世承诺，中国经济与全球经济深度融合，中国的发展红利惠及全球，也让美国经济显著受益。

美国显著受益于中国入世，体现在美对华贸易与投资 20 年来呈几何式增长。数据显示，2001 年时，中国仅是美国第 11 大出口目的地，而去年中国已经是美国第三大出口目的地。美中贸易全国委员会 9 月发布的报告显示，美国公司 2018 年在华销售额高达 3927 亿美元，是 21 世纪初的 20 多倍。

美国显著受益于中国入世，体现在中美贸易持续增长为美国创造大量

美国经济显著受益于中国入世

就业机会，在美中资企业也为美国本地就业作出贡献。根据美国中国总商会发布的《2020 年在美中资企业商业调查报告》，截至 2019 年，成员企业在美直接雇佣约 22 万名员工，间接支持美国各地超过 100 万个就业岗位。在美中资企业通过增加本土采购、房屋和生产设备租赁以及创造或保留就业机会，为美国带来经济利益。同时，中国企业在美设立办事处、兴建工厂创造大量商机，帮助当地企业获得新机遇和更多收入来源。

美国挑起与中国经贸摩擦的一个借口是，美国与中国的贸易逆差造成美国工人失业。但是，这套说辞毫无事实依据。美国伊利诺伊理工大学经济学教授图尔克对新华社记者说，美国制造业工

作岗位减少的主要原因在于美国在 21 世纪之初经历了机器人、人工智能和信息技术等新技术变革，政府方面也没有出台有效的应对政策，从而导致大量传统制造业工作岗位流失。

美国显著受益于中国入世，体现在中国对美出口增加使美国消费者受益。《福布斯》杂志的统计数据显示，2020 年从中国进口的商品占美国全部进口商品的 19%，为美国所有贸易伙伴中最高。另有数据显示，“中国制造”早已成为美国家庭日常生活中不可或缺的一部分，中国商品可为美国每个家庭年均节省 850 美元，显著降低了美国家庭生活成本。

美国显著受益于中国入世，还体现在中国坚持开放市场并持续改善营商环

境，为在华美国企业注入更强信心。上海美国商会 9 月发布的一项调查显示，在中美经贸摩擦和新冠疫情背景下，美国企业对在华投资仍充满信心。受访的 338 家在华美国企业中，有近六成过去一年增加了在华投资，有超过八成预计今年将实现收入增长。

美中贸易全国委员会 9 月发布的报告认为，中国人世对美国和世界都是积极的。报告说，中国近年来不断开放市场，特别是在金融服务等领域。同时，中国加强对知识产权的保护，改善外国投资审批程序，并在其他领域推进改革，为包括美国企业在内的外企提供更好的营商环境。

（新华社华盛顿 12 月 12 日电）

股市动态

沪深股指延续上涨趋势

深证成指站稳 15000 点

新华社上海 12 月 13 日电 13 日，沪深股指延续上涨趋势，深证成指站稳 15000 点。

当日，上证综指以 3686.94 点开盘，全天高位震荡，最终收报 3681.08 点，较前一交易日涨 14.73 点，涨幅为 0.40%。

深证成指收报 15212.49 点，涨

100.93 点，涨幅为 0.67%。创业板指数涨 0.87%，收盘报 3496.96 点。科创 50 指数涨 0.70%，收盘报 1445.71 点。

沪深两市个股涨跌数量基本相当，约 2400 只交易品种上涨。不计算 ST 个股，两市约 80 只个股涨停。

第三季度银行业消费投诉情况出炉

个人贷款业务投诉 同比增长 38.6%

银保监会消费者权益保护局近日发布的通报显示，今年三季度，银保监会及其派出机构共接收并转送银行业消费投诉 87281 件，同比增长 2.6%。其中，涉及个人贷款业务的投诉 28026 件，同比增长 38.6%，占投诉总量的 32.1%。

《关于 2021 年第三季度银行业消费投诉情况的通报》显示，三季度，银保监会及其派出机构接收并转送的银行业消费投诉中，涉及信

用卡业务的投诉 44374 件，同比减少 8.3%，占投诉总量的 50.8%；涉及理财类业务的投诉 3968 件，同比减少 8.5%，占投诉总量的 4.5%。

通报显示，三季度，涉及国有大型商业银行的消费投诉 28038 件，同比增长 2.8%，占投诉总量的 32.1%；涉及股份制商业银行的消费投诉 32333 件，同比减少 13.7%，占投诉总量的 37.0%。

（据新华网）

基础设施 REITs 产品市场表现稳健

上交所将推政策“组合拳”

新华社北京 12 月 13 日电 近日，上海证券交易所官网信息显示，第二批基础设施 REITs 产品中的建信中关村 REIT 已完成发售，投资者认购踊跃。同时，在上交所上市的首批 5 只基础设施 REITs 产品的市场表现也十分稳健。REITs 产品为什么能够被市场认可，下一阶段上交所将从哪些方面推进 REITs 市场建设？记者采访了上海证券交易所副总经理卢大彪。

公募 REITs 受投资人认可，二级市场运行稳健

上交所首批 5 只基础设施公募 REITs 产品上市已经 5 个多月。截至 12 月 10 日，5 只 REITs 产品较发行价平均上涨约 24%，其中涨幅最高的富国首创水务 REIT 达到 36.6%，涨幅最低的沪杭甬 REIT 也达到 14.7%。近一个月以来，日均换手率在 1.78% 左右，整体高于境外成熟市场。

不仅首批公募 REITs 产品市场表现稳健，上交所发行的第二批 REITs 产品同样受到市场“追捧”。11 月底，建信中关村 REIT “一日售罄”，发行总额为 28.8 亿元。其中，战略配售发售份额约占 70.09%，网下发售份额约占 20.94%，网上公众发售份额约占 8.97%。投资者认购非常踊跃，网下投资者配售比例仅为 1.83%，公众投资者配售比例仅为 1.97%。

“为了 REITs 的成功发行和平稳交易，上交所建立健全基础规则，做好各方面保障。”卢大彪说，上交所研究起草了 REITs 审核、发行、上市交易和持续监管等配套规则和制度流程，第一时间发布《上海证券交易所公开募集基础设施证券投资基金（REITs）业务办法（试行）》及相关配套规则，形成了较为完善的 REITs 配套制度。

此外，上交所充分借鉴交易型开放式指数基金（ETF）和债券市场的成熟经验，建立健全 REITs 的做市商制度，并在首批项目中平稳试运行。同时，上交所及时部署上线 REITs 电子申报系统、网下发行系统、信息披露网站和独立行情板块，改造了交易系统和业务系统，开展全流程的技术保障。

“可以说，上交所的公募 REITs 试点制度设计与执行是规范有序的，整体符合预期，实现了平稳上市、平稳交易、平稳运行和平稳预期。”卢大彪说。

那么，首批 REITs 产品表现稳健的原因是什么？卢大彪从多方面进行了分析。

“首先是发行定价合理审慎，整体认购价格较评估价格溢价率较低，投资者认可度较高。”卢大彪说，REITs 产品的战略投资者认购以发起人为主，流通份额以机构投资者持有为主，也是市场平稳的重要原因。

首批项目中，战略配售份额超过发行份额的占六成，其中 50% 以

上由发起人持有。从流通份额投资者结构来看，以券商自营、做市商、保险机构等机构投资者为主，所以公募 REITs 市场“机构化”的特征明显，市场交易更为理性。

此外，基础设施公募 REITs 的系列制度设计为二级市场的稳健运行提供了保障。例如公募 REITs 强分红属性保障了投资者收益的稳定；做市商机制有效提高了二级市场的流动性，平稳了交易价格等。

推动项目常态化供给，基础设施 REITs 试点走向深入

“上交所将进一步密切与各方协作配合，紧紧围绕国家重大战略，积极支持创新驱动、绿色发展、民生保障等重要领域，协助解决重点难点问题，尽快落地成熟项目，推动项目常态化供给，形成 REITs 市场的规模效应和集聚效应。”卢大彪说。

对于交易所来说，切实把好准入质量关、强化日常监管是职责所在。

“我们将完善审核内容和标准，强化信息披露要求，压严压实主体责任，切实把好准入质量关。尽快制定发布审核流程指引，规范审核工作，加强权力约束，强化审核进展和审核结果披露的及时性。同时，将持续强化日常监管，完善 REITs 信息披露制度体系建设，制定并适时发布临时报告信息披露指引，规范临时报告的编制和披露行为，加强信息披露监管。”卢大彪说。

作为一个新生事物，公募 REITs 的市场规则在不断创新和完善中。卢大彪表示，上交所也将做好流动性建设并优化投资者结构，完善扩募机制，推进住房租赁 REITs 试点落地。

“我们将研究试点，将 REITs 产品纳入融资融券标的，完善做市商制度，提升产品流动性。同时，将借鉴境外成熟市场投资者结构特征，推动解决公募 REITs 投资政策障碍，强化 REITs 市场的配置属性和理财属性，引入多元长期投资者，不断优化结构、丰富类型。”

扩募机制是 REITs 生命力的重要源泉。上交所将支持运作良好的 REITs 通过扩募机制做大做强。“结合国际 REITs 市场成熟经验及境内股票市场的相关机制安排，上交所将积极推动扩募配套规则的出台，并组织市场各方筛选合适资产，争取尽快推动扩募项目落地。”卢大彪说。

此外，上交所在住房租赁公募 REITs 产品方面积累了丰富的经验，截至目前共发行了 24 只产品，合计规模达 212 亿元。

“后续，我们将抓紧做好保障性租赁住房 REITs 推动工作，协助解决产品落地环节涉及的各项技术问题，尽快落地成熟项目，形成示范效应，并推动相关配套措施落地，推进完善顶层设计。”卢大彪说。