



集思广益擘画新蓝图，凝聚力量迈向新征程。经过全体代表和与会同志的共同努力，衡阳市第十六届人民代表大会第一次会议圆满完成了各项议程，胜利闭幕了，我们对大会的圆满成功表示热烈祝贺！

在审议中汇集民意，在议政中凝聚共识。会议期间，各位代表以高度的政治责任感和强烈的使命感，依法履职尽责，积极建言献策，共商发展大计，充分体现了心系发展的责任担当、情系人民的赤诚情怀、开拓进取的精神风貌。这是一次高举旗帜、维护核心的大会，是一次团结民主、求实奋进的大会，必将进一步激励全市人民以更加昂扬向上的精神状态和奋斗姿态，投身国家区域重点城市和省域副中心城市建设的火热实践。

艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。过去五年，是我市发展史上极不平凡、极不易的五年。回顾这五年，征途充满艰辛，奋斗成果显著。五年来，在党中央和省委书记的坚强领导下，我们沿着习近平总书记指引的方向奋勇前行，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，扎实推进“五个新衡阳”“一体两翼”“三强一化”建设，全力打好战贫、战洪、战疫等大战役，与全国全省同步全面建成小康社会，成功跻身国家区域重点城市和省域副中心城市，办成了一批过去想办而没有办成的大事，交出了一份振奋人心、刻骨铭心的动人答卷。这些成绩的取得，是全市上下团结拼搏、负重奋进的结果，饱含着各级人大组织和广大代表的智慧和汗水。

金戈铁马闻征鼓，只争朝夕启新程。今后五年，是我市乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程、向着第二个百年奋斗目标进军的关键五年。在这个关键节点上，我们一定要以“功成不必在我”的精神境界和“功成必须有我”的历史担当，保持历史耐心和战略定力，一任接着一任干、一棒接着一棒跑、一关接着一关闯，坚定执着、俯首躬行衡阳中心化进程，在高质量发展征途中奋力闯出一条新路来。

生逢伟大时代，唯有不懈奋斗。历史只会眷顾坚定者、奋进者、搏击者。我们必须始终展现“起跑就是冲刺，开局就是决战”的奋斗姿态，踔厉奋发、笃行不怠。

我们要忠诚捍卫“两个确立”，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进，切实推动习近平总书记重要指示批示精神和党中央各项决策部署在衡阳得到全面彻底贯彻落实，确保始终在思想上政治上行动上与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。我们要紧扣发展第一要务，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，聚焦“一核两电三色四新”等基础产业，坚持用好改革开放关键一招，着力用好区位优势、交通条件、产业基础、开放平台等特质禀赋，不断依靠改革开放激发活力、赢得空间、重塑优势、引领未来。我们要时刻牢记为民初心，加快打造“衡阳群众”升级版，走好新时代群众路线，始终牢记群众利益无小事，真心实意为群众办事，持续推进“五心”工程建设，着力解决好群众“急难愁盼”问题，以实际行动回答“我是谁、为了谁、依靠谁”。书写衡阳中心化的时代答卷，人人都是答卷人，个个都是受益者。我们要树牢与衡阳命运共同体的理念，心往一处想，劲往一处使，号召越来越多的人来宣传衡阳、建设衡阳、奉献衡阳；要不断推进治理体系和治理能力现代化，矢志不渝做衡阳中心化进程的支持者、参与者、推动者，团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，汇聚起“我的衡阳·我的奋斗”的磅礴力量。

众力并则万钧举，人心齐则泰山移。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，牢记使命、不负重托，履职尽责、实干担当，俯首躬行衡阳中心化进程，加快建设名副其实的国家区域重点城市和省域副中心城市，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

两会之声

市人大代表刘衡英建议：

出台优惠政策，鼓励人才返乡

■衡阳日报社全媒体记者 唐海强

“我市振兴乡村，就要采取措施，让人才愿意回来、愿意留下来。”2022年元旦，市人大代表、衡阳伟创医药有限公司董事长刘衡英新年第一件事，就是把酝酿已久的《关于市级层面出台优惠政策，鼓励人才返乡振兴乡村的建议》，正式向市十六届人大一次会议提交。

“要让愿意留在乡村、建设家乡的人留得安心，让愿意上山下乡、回报乡村的人更有信心。但人才供需不平衡是乡村振兴的瓶颈之一。”刘衡英说，长期以来，城市对农村人才“虹吸”效应明显，农村青壮年劳动力流失，推进乡村振兴需要一批爱农业、懂技术、善经营的高素质人才队伍。“乡村要振兴、要发展，需要引进人才、留住人才，让人才在乡村大展身手。”

怎样鼓励人才返乡？刘衡英建议从四个方面着手。

一是搭建创业平台。面向返乡创业人员提供各类创新创业服务平台。例如，支持乡镇（街道）结合“一镇一业”特色产业平台建设，建设返乡人员创业平台，并配套制定相关扶持政策。支持高等院校、科研院所科研人员携带科研项目、成果或技术到我市农村从事农业科技研究、科技开发、科技服务或创办企业。农业企业引进的高层次人才，符合条件的可按高层次人才有关政策落实相关待遇。

二是提供政策支持。落实税费减

免政策。把返乡人员创业项目纳入小微企业发展政策范围，综合采用直接补助、贷款贴息、政策性补助、以奖代补等支持方式。积极探索承包地经营权、集体资产股权抵（质）押贷款，稳妥探索农村宅基地（农房）使用权抵押贷款，鼓励发展农村经营权抵押贷款业务。对于投资农村农田小型水利设施建设的，可以采取以奖代补等形式予以奖励，并保障投资人享有优先承包权等合法权益。落实社保政策。返乡人员可在创业地按规定参加社会保险，接续社会保险关系，将返乡人员纳入基本医保覆盖范围，对毕业2年内返回原籍的高校毕业生按规定以灵活就业方式参加社会保险的，依照相关规定给予一定补贴。回乡创业人才还可按规定申请公租房和保障房。

三是优化环境服务。推广农村创业服务新模式，面向返乡人员实现信息资源和项目对接。深化“最多跑一次”改革，推进企业开办证照分离、多证合一、证照联办等改革举措，优化农业许可服务，设立绿色通道，简化回乡创业办证流程。

四是加强组织领导。市县两级乡村振兴工作领导小组把推进人才返乡工作作为实施乡村振兴战略的重要内容，切实加强领导。各部门、各乡镇（街道）要把推进人才返乡工作作为本单位实施乡村振兴战略的重要内容，纳入乡村振兴实绩考核。宣传先进典型，推广先进经验。

衡阳市第十六届人民代表大会第一次会议 关于政府工作报告的决议

(2022年1月2日市十六届人大一次会议通过)

衡阳市第十六届人民代表大会第一次会议听取和审查了朱健市长所作的政府工作报告。会议充分肯定市人民政府过去五年及2021年的工作，同意报告提出的今后五年奋斗目标及2022年工作安排，决定批准这个报告。

会议认为，过去五年，在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大及其常委会的监督支持下，市人民政府坚持稳中求进工作总基调，扎实推进“五个新衡阳”“一体两翼”“三强一化”建设，全力打好战贫、战洪、战疫等大战役，与全国全省同步全面建成小康社会，经济社会发展取得全方位历史性成就，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

会议指出，今后五年，是我市乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键五年。市人民政府要高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记

对湖南重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为目的，统筹发展和安全，推进治理体系和治理能力现代化，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，强创新、强开放、强集聚，不断加快区域

战洪、战疫等大战役，与全国全省同步全面建成小康社会，经济社会发展取得全方位历史性成就，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

会议强调，今后五年，是我市乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键五年。市人民政府要高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记

衡阳市第十六届人民代表大会第一次会议 关于衡阳市人民代表大会常务委员会工作报告的决议

(2022年1月2日市十六届人大一次会议通过)

衡阳市第十六届人民代表大会第一次会议听取和审查了段志刚同志受市十五届人大常委会委托所作的工作报告。会议充分肯定市人大常委会过去五年的工作，同意报告提出的今后

五年工作建议，决定批准这个报告。会议要求，市人大常委会要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记

对湖南重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为目的，统筹发展和安全，推进治理体系和治理能力现代化，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，强创新、强开放、强集聚，不断加快区域

战洪、战疫等大战役，与全国全省同步全面建成小康社会，经济社会发展取得全方位历史性成就，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

会议强调，今后五年，是我市乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键五年。市人民政府要高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记

对湖南重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为目的，统筹发展和安全，推进治理体系和治理能力现代化，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，强创新、强开放、强集聚，不断加快区域

战洪、战疫等大战役，与全国全省同步全面建成小康社会，经济社会发展取得全方位历史性成就，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

会议强调，今后五年，是我市乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键五年。市人民政府要高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记

对湖南重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为目的，统筹发展和安全，推进治理体系和治理能力现代化，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，强创新、强开放、强集聚，不断加快区域

战洪、战疫等大战役，与全国全省同步全面建成小康社会，经济社会发展取得全方位历史性成就，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

衡阳市第十六届人民代表大会第一次会议 关于衡阳市2021年国民经济和社会发展计划 执行情况与2022年计划的决议

(2022年1月2日市十六届人大一次会议通过)

衡阳市第十六届人民代表大会第一次会议经过审查，同意计划、预算审查委员会的审查报告，决定批准市人民政府提出的《关于衡阳市2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年计划草案的报告》，批准2022年国民经济和社会发展计划。

衡阳市第十六届人民代表大会第一次会议 关于衡阳市2021年预算执行情况与2022年 预算草案的决议

(2022年1月2日市十六届人大一次会议通过)

衡阳市第十六届人民代表大会第一次会议经过审查，同意计划、预算审查委员会的审查报告，决定批准市人民政府提出的《关于衡阳市2021年预算执行情况与2022年预算草案的报告》，批准2022年市本级预算。

衡阳市第十六届人民代表大会第一次会议 关于衡阳市中级人民法院工作报告的决议

(2022年1月2日市十六届人大一次会议通过)

衡阳市第十六届人民代表大会第一次会议听取和审查了胡建福院长所作的市中级人民法院工作报告。会议充分肯定市中级人民法院过去五年及

2021年的工作，同意报告提出的今后五年的总体思路 and 2022年工作打算，决定批准这个报告。会议要求，市中级人民法院要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平法治思想，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面落实省、市第十二次党代会精神，充

分发挥审判职能，为全面落实“三高四新”战略定位和使命任务、奋力推进“三强一化”建设、加快建设国家区域重点城市和省域副中心城市提供有力司法保障。

会议强调，今后五年，是我市乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键五年。市中级人民法院要高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记

对湖南重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为目的，统筹发展和安全，推进治理体系和治理能力现代化，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，强创新、强开放、强集聚，不断加快区域

战洪、战疫等大战役，与全国全省同步全面建成小康社会，经济社会发展取得全方位历史性成就，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

会议强调，今后五年，是我市乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键五年。市中级人民法院要高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记

对湖南重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为目的，统筹发展和安全，推进治理体系和治理能力现代化，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，强创新、强开放、强集聚，不断加快区域

战洪、战疫等大战役，与全国全省同步全面建成小康社会，经济社会发展取得全方位历史性成就，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

会议强调，今后五年，是我市乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键五年。市中级人民法院要高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记

对湖南重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为目的，统筹发展和安全，推进治理体系和治理能力现代化，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，强创新、强开放、强集聚，不断加快区域

战洪、战疫等大战役，与全国全省同步全面建成小康社会，经济社会发展取得全方位历史性成就，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

衡阳市第十六届人民代表大会第一次会议 关于衡阳市人民检察院工作报告的决议

(2022年1月2日市十六届人大一次会议通过)

衡阳市第十六届人民代表大会第一次会议听取和审查了刘兴无检察长所作的市人民检察院工作报告。会议充分肯定市人民检察院过去五年的工作，同意报告提出的今后五年工作的

总体思路及2022年工作打算，决定批准这个报告。会议要求，市人民检察院要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平法治思想，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面落实省、市第十二次党代会精神，充

分发挥检察职能，为全面落实“三高四新”战略定位和使命任务、奋力推进“三强一化”建设、加快建设国家区域重点城市和省域副中心城市提供有力司法保障。

会议强调，今后五年，是我市乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键五年。市人民检察院要高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记

对湖南重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为目的，统筹发展和安全，推进治理体系和治理能力现代化，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，强创新、强开放、强集聚，不断加快区域

战洪、战疫等大战役，与全国全省同步全面建成小康社会，经济社会发展取得全方位历史性成就，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

会议强调，今后五年，是我市乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键五年。市人民检察院要高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记

对湖南重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为目的，统筹发展和安全，推进治理体系和治理能力现代化，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，强创新、强开放、强集聚，不断加快区域

战洪、战疫等大战役，与全国全省同步全面建成小康社会，经济社会发展取得全方位历史性成就，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

会议强调，今后五年，是我市乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键五年。市人民检察院要高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记

对湖南重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为目的，统筹发展和安全，推进治理体系和治理能力现代化，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，强创新、强开放、强集聚，不断加快区域

战洪、战疫等大战役，与全国全省同步全面建成小康社会，经济社会发展取得全方位历史性成就，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

两会花絮

衡阳日报讯（文/全媒体记者 姚永军 图/通讯员 屈江华）连日来，在市政府门前指挥交通的市公安局交警支队铁骑巡逻大队一级警长彭能辉成为“两会”安

保“明星”，他以挺拔的军姿、标准的交通指挥手势赢得了与会人大代表、政协委员的频频点赞，被称为“交警手势哥”。50岁的彭能辉是交警支队的先进典型，爱岗敬业。此次“两会”安保，他担负市政府大门处的交通指挥任务。连日来，他以饱满的精神状态、挺拔的军姿、标准的指挥手势成为人大代表、政协委员眼中的一道亮丽风景。

