

中国人民政治协商会议 衡阳市第十二届委员会常务委员会提案工作报告

——在政协衡阳市第十三届委员会第一次会议上

许云生

(2021年12月29日)

各位委员、各位同志：

 我受政协衡阳市第十二届委员会常务委员会的委托，向大会报告提案工作，请予审议。

过去五年提案工作回顾

 市政协十二届一次会议以来，广大政协委员、政协各参加单位和政协各专门委员会，坚持习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕市委、市政府中心工作和广大人民群众关注关心的问题，以高度的政治责任感和使命感，认真履职，共提交提案2796件，经审查立案2345件，立案率83.87%。其中，委员提案2109件，占89.94%；集体提案236件，占10.06%。领衔提出提案的委员391人，占全体委员的86.89%。提案涉及102个单位和部门。截止2021年9月底，所有提案已办结。从办复结果来看，所提问题已解决、正在解决或列入计划准备解决的2186件，占93.22%，因客观条件限制暂不能解决进行解释说明的159件，占6.78%，办理满意率达到99%以上。提案成果得到有效运用，为推动衡阳经济社会发展发挥了积极作用。

 （一）围绕经济高质量发展，谋振兴之计。针对供给侧结构性改革、现代产业强市、物流枢纽建设、绿色制造、乡村振兴、油茶产业、旅游、金融监管等，提出提案463件，占提案总数的19.74%。“大力发展数字经济助推衡阳高质量发展”“实现数据资源整合和开放共享推动智慧衡阳建设”等提案，受到市委、市政府的高度重视。市政府制定了《政务信息资源共享管理暂行办法》等系列规范性文件，完成了信息资源的目录梳理和数据采集工作，连接了国家、省、市44个数据接口，汇聚数据10亿余条，在全省首创“码上办”政务服务新模式，被列入省政务数据资源共享互联互通试点城市，“一件事一次办”跨区域影响；“购买南岳景区门票可连续两日多次进出景区”的提案办理得到落实，从2019年8月1日起，游客凭门票和身份证可在48小时之内多次进入中心景区，得到游客广泛好评。

 （二）围绕治理能力建设，建睿智之言。针对法治衡阳、党风廉政、人才强市、基层民主建设等，提出提案124件，占5.29%。“落实人才引进政策”等提案，为市委、市政府出台“人才新政二十三条”提供重要参考，我市基本建成“1+34”的人才政策体系，在全国首创校企合作引才机制和“UP”模式，引进高层次人才2.1万余人；“加快我市归国留学生创业发展”等提案被积极采纳，留学生创新创业环境进一步优化；“以创建‘五无’平安乡村为抓手，推进市域社会治理现代化”等提案，推动了“村组自治”管理、“五个一”打防、“双列管”管控、“多元化”调处、“候鸟式”守护等五大乡村警务模式的建立，评选2020年度“十大平安”创建示范单位166个，擦亮基层社会治理衡阳品牌；“加强

志愿服务工作”等提案，极大地推进了我市志愿服务工作蓬勃发展，“衡阳群众”被中国文明网确定为新时代文明实践地方特色品牌。

 （三）围绕文教事业繁荣，献务实之策。针对申报国家历史文化名城、文旅产业融合、传承地方戏曲、学前教育、职业教育、教育资源均衡配置等，提出提案635件，占27.08%。委员连年提出“关于我市申报国家历史文化名城工作”等提案，推动出台了《衡阳国家历史文化名城保护规划》，修缮、保护、改造旧址31个，成功申报国家传统村落28个，获得中央财政奖补资金4500万元；“推进衡阳职教城建设”“做优做强职业教育”等提案的不少建议被吸纳进入我市“十四五”教育专项规划；“实施我市农村小学教师公费定向培养计划”“尽快解决乡村教师短缺问题”等提案得到重视，全市通过公开招聘、特岗引进、定向培养、支教、提高待遇等措施，补充乡村教师7500多名；“加快推进我市公益性学前教育资源建设”“解决适龄儿童入托难”等提案，加快了一批普惠性和公办幼儿园的建設，政府出台了《关于新建居民住宅区配套规划建设中小学幼儿园的实施意见》；“石鼓书院免费开放”的提案最终促成石鼓书院免费向市民开放。

 （四）围绕民生福祉改善，支惠民之招。针对人民群众普遍关注的医疗、住房、社会保障、精准扶贫、食品药品安全、养老、公共服务等，提出提案892件，占38.04%。关于养老服务方面的提案发挥了积极作用，市政府专题研究，出台了《关于推进养老服务发展的实施意见》《衡阳市养老设施专项规划》等文件，每年安排500余万元资金用于购买养老服务，在40多个社区创办老年服务中心；“推进我市既有住宅增设电梯”等提案，促使相关部门开辟加装电梯审批绿色通道，出台了《衡阳市城市既有住宅增设电梯管理办法》，明确财政补贴标准，目前全市已经加装431台电梯，加装总数在全省排名前列；“加强社区基础设施建设”“加快农贸市场规划与建设”等提案，推进150多个社区的提质改造，62个农贸市场的标准化改建，老百姓“家门口”的创建工程卓有成效；“完善城乡居民医保政策，提高群众受益度”等提案被认真办理，特殊门诊的病种由原来的25个扩大到43个，新增36种药品纳入医保报销范围，药品价格也大幅下降；“统筹解决办理遗留问题不动产确权稳定，进一步加强房地产市场规范与建设”等提案，使我市房地产办证遗留问题成功破冰，化解遗留问题项目238个，解决了61200户老百姓办证问题，群众拍手称赞。

 （五）围绕生态环境保护，尽助推之力。针对城市生态建设、污染治理、水资源保护、城乡环境同治、节能减排等，提出提案231件，占9.85%。市委、市政府主要领导多次调研“加强衡阳市饮用水源保护”“确保蒸水河水质稳定，进一步加强蒸水河生态治理”等提案办理工作，成立了由市长挂帅的蒸水流域水环境整治工作领导小组，通过采取有效措施，蒸水、湘江水质实现了“水十条”达标目标，全市饮用水源的水质稳定达到Ⅱ类以上；办理单位积极回应“加快创建国家卫生城市步伐”等提案，主动征求提案者的意见，将委员建议落实到具体的创卫工作中，全市在市委、市政府的带领下掀起了声势浩大的创卫热潮，有

效助推我市成功创建国家卫生城市；通过办理委员们关于解决停车难、人行道管理、养犬、烟花爆竹、“牛皮癣”等方面的提案，有效提升我市城市管理的精细化、网格化、智慧化、社会化水平；通过办理优化城乡大气环境、防治水士污染等提案，加快完善《衡阳市大气污染防治专项行动方案》《衡阳市餐饮油烟污染专项治理工作方案》《衡阳市土壤污染防治工作方案》等整治方案，进一步健全市县乡村四级网格化环保监管机制和环境质量监测考评机制，我市生态环境越来越好。

 各位委员、同志们，每一件提案的提出、立案、办理到最终落实，都凝聚着政协委员、承办单位和督办部门的辛勤劳动和艰苦努力，体现着方方面面的大力支持和密切配合。在此，我代表十二届市政协常委会向为提案工作做出贡献的单位和个人表示诚挚的敬意和衷心的感谢！

过去五年提案工作体会

 五年来，市政协提案工作坚持在继承中发展，在发展中创新，以提高提案质量为核心，以增强提案办理实效为目标，以加强提案工作制度建设为保障，取得了长足的进步。

 （一）以坚持党的领导为根本点，切实增强提案工作合力。常委会始终坚持党的领导，坚持把提案工作当作全局工作来抓。每年全会，市委、市政府主要领导都阅批重要提案，带头交办、领办、督办提案。过去五年，党政主要负责人签批了96件提案，就提案开展专题调研10余次，召开会议研究解决具体问题，及时研究提案工作重大问题，主席会议成员共领衔督办“加强物业管理，提升城市管理水平”等215件重点提案，确保提案工作的进度和质量；注重压实提案办理责任，发挥承办单位党委班子成员在提案办理中的关键作用，承办单位的“一把手”基本能全程参与、领办提案。

 （二）以服务经济社会发展为着力点，切实提高提案工作质量。常委会始终坚持提案要为我市实现经济社会高质量发展服务，将提高提案质量作为中心工作来抓。紧扣培训、引导和审查三个环节，将专家请进来，就提案知识、提案撰写等对委员进行培训、辅导，编写《优秀提案汇编》等资料，通过政协云等为委员搭建网络学习平台；将委员“撒”出去，到国、省政协培训基地接受专题培训，开展各种调研、视察、交流活动；前移提案征集时间，着重抓好集体提案的征集工作，全会前征集提案线索，供委员们参考，引导“耕地污染安全治理的情况调查及建议”等35件选题好、立意深、切口准、分析透、建议实的调研报告及大会发言材料转化为提案；坚持高标准立案，严格要求审查，实行提案委初审、会后再审，市委办、市政府办、市政协提案委联审的“三审制”，不断加大提案立案协商和提案交办协商力度，提高立案提案的质量和提案交办的准确率。

 （三）以跟踪解决问题为关键点，切实增强提案办理实效。常委会积极探索行之有效的督办方式,以促进提案有效办理为抓手，推动提案办理落实落地。市政协主席会议成员率

头，结合开展专题调研、民主监督、项目调度等活动，对重点提案实行重点督办，比如市政协主要负责人持续督办“关于依法追缴珍贵文物晋故曹夫人碑”的提案，在各方面不懈努力下，晋故曹夫人碑遗失近20年被成功追回，社会反响巨大；对于涉及多部门办理的提案进行归类，由提案委联合市委办、市政府办共同督办、集中协商，五年来对“培育精品民宿，引领南岳旅游发展”等8件提案进行专题协商，理清了思路，达成了共识，比如今年专题协商“关于规范机动车辆‘礼让行人规则’的提案”，经过市公安局、城管执法局、高新技术开发区、雁峰区等单位多轮磋商，通力合作，较好地完成了了解放路、船山大道部分设施的调整论证、设计和建设工作；五年来，还将提案办理成果展示与检验、评议、督办集于一体，以评促办，以督促效，先后对市民政局、市工信局等7个单位进行提案办理工作民主评议，使提案办理单位更加重视、更加用心，办理成效得到进一步提高和巩固。

 （四）以健全制度机制为支撑点，切实提升提案服务水平。常委会十分注重提案工作制度建设，及时修订《政协衡阳市委员会提案工作条例》，出台《衡阳市政协提案办理工作考核评价办法》，推进提案工作由定性考评向量化考评转变，让提案工作有章可循、更加标准化；坚持“互联网+提案工作”机制，实现了网上提交、网上审查、网上答复、网上评价“一站式”信息化办理新模式，升级提案工作信息化平台，拓展完善数据分类、数据统计等相关功能，使之更便捷、更实用；进一步完善考核考评机制，将提案办理情况纳入目标管理绩效考核内容，市政协每年评选一批优秀提案、提案承办先进单位和先进个人，五年共对230件优秀提案，79个提案承办先进单位进行了表彰奖励；还邀请新闻单位参与提案的征集、立案、交办、督办和办理等工作环节，协助拍摄提案办理情况专题片，在市级主流媒体设立提案专栏专刊，在网上公开委员提案和承办单位办复内容，推介好经验好做法。

 在总结成绩的同时，我们也清醒看到，提案工作还存在质量仍需提升，办理效果仍需增强，办理协商仍需深入等问题，亟待在今后工作中加以改进。

今后五年提案工作建议

 今后五年，是我国向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进的关键五年，是我省在中部地区率先实现高质量发展的五年，是我市全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，推进“三强一化”建设，深入实施“十四五”规划的五年。市政协提案工作将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实中央政协工作会议精神，紧紧围绕省、市党代会和中央、省、市经济工作会议提出的任务和部署，加强协商，引导各参加单位和广大政协委员集思广益、履职尽责，努力提出更多精品提案，为我市经济社会发展发挥更大的作用。

 （一）强化协同意识，彰显协商民主新作为。要着眼新时代，研究新情况，展现新作为，主动争取各级党委、政府对提案工作的重视与支持，把提案办理工作纳入党政总体工作布局，完善市委、市政府、市政协领导办重

点提案工作制度，充分发挥提案在促进民主决策、科学决策和推动经济社会发展中的重要作用。要为提案工作营造更好的外部环境，将协商民主理念贯穿提案工作全过程，探索提案在加强协商民主建设中的有效途径，注重发挥提案对重要协商议政活动的支撑作用。要深入开展提案办理协商，注重通过协商议政活动推动提案办理，充分发挥各民主党派、工商联、政协界别和专门委员会的优势，把提案办理协商与政协专题协商、界别协商、对口协商紧密结合起来，提高办理协商实效，推动协商民主向广泛、多层、制度化方向发展。

 （二）强化精品意识，力求提案质量新提升。要按照习近平总书记关于不断提高提案质量和提案办理质量的重要指示精神，把提案工作的重点放在全面推进我市“三强一化”建设的各项工作上，持续宣传贯彻《提案工作条例》和《提高提案质量的意见》，坚持不调研不提案，推动提案工作和中心工作相衔接，选题更加聚焦，调研更加扎实，建议更加具体，着力培育集体提案等高质量提案。正确处理提案质量与数量之间的关系，坚持把提高提案质量作为提案工作的立足点，树立提交提案讲质量，提案办理重实效的工作思路，加强选题指导和提案审查立案，进一步规范提案审查程序，完善提案立案标准，高标准立案，严要求审查，实现精品提案数量质量双提升。

 （三）强化创新意识，跃开提案工作新台阶。要畅通社情民意反映渠道，搭建公众参与提案工作的平台，加快完善手机APP提案系统，提供多渠道提交提案的便捷通道。要创新提案办理评议机制，探索建立提案工作评价标准体系，继续加大民主评议提案办理工作力度，实现民主评议提案办理工作常态化。要完善提案征集、重点提案的遴选、优秀提案和先进承办单位评选、提案办理情况反馈等工作程序，研究制定建言立论成果转化成为提案的办法。要推进提案及提案办理公开，面向社会公开征集提案线索，努力扩大提案工作的社会影响，进一步激发委员撰写提案、承办单位办理提案的积极性。

 （四）强化强基意识，实现服务水平新突破。要加强机构和队伍建设，在强化提案委员会自身建设上下功夫，认真研究把握政协提案工作的特点和规律，提高提案工作科学化水平。要加强委员提案业务知识培训，深刻把握党中央治国理政的新思想，适应新形势、新任务下的政协工作新要求，坚持真学真用，提高委员的履职能力和业务水平。要主动联系委员，了解委员所思所想，为委员知情明政提供便利，加大“提”“办”双方协商力度，主动加强与市委、市政府及有关承办单位的联系和沟通，及时掌握办理落实情况，每年选定2—3个课题，作为常委会重点督办提案。

 各位委员、同志们，新征程承载新使命，新目标赋予新任务。做好中国特色社会主义新时代的提案工作，责任重大，使命光荣！我们相信，在中国特色社会主义伟大旗帜指引下，在中共衡阳市委的正确领导和市政协党组的直接领导下，市政协提案工作一定能在新的起点上实现新进展，在新的征程中展现新作为，为全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，聚力推进“三强一化”建设，奋力建设国家区域重点城市和省域副中心城市，率先基本实现社会主义现代化作出新的更大的贡献。

县市区

责编/廖义波 校对/曾 诚 版式/雷 俊

XIAN SHI QU

珠晖区荷花坪社区：

物业纠纷有了“调解人”

 衡阳日报讯（通讯员 唐兰荣 全媒体记者 周琪）近日，珠晖区广东路街道荷花坪社区湘明珠小区物业纠纷人民调解室正式挂牌，在物业纠纷中引入人民调解机制，改变以往物业公司在处理纠纷时程序上不规范的状况，充分发挥人民调解在预防、化解物业管理纠纷中的作用。

 据了解，该调解室的成立，将重点解决在物业管理行业内围绕物业使用和维护、物业服务、物业交接发生的业主（使用人）之间、业主与业主委员会之间、业主（使用人）或业主委员会与物业管理企业之间、物业管理企业之间的各类民事纠纷。

 荷花坪社区负责人介绍，湘水明珠小区物业纠纷人民调解室将按照“队伍专业化、管理网格化、服务精准化、工作常态化、调解便民化”来建设，具体来说，挂牌成立的湘水明珠物业纠纷人民调解室设主任1名、委员5—9人，主任由小区党支部书记或业委会主任担任，成员由司法所所长、司法助理员、物业管理员、辖区片警、社区工作者、业委会成员、小区法律专业方面的相关人士等组

成。为了让小区调解员更有“专业范儿”，广东路司法所注重加强对小区调解员的业务培训，通过以会代训、经验交流、旁听庭审等方式，提升小区调解员的专业能力并发放人民调解员证。

 目前，湘水明珠小区共划分为7个网格，按照“一栋一员”的原则，每个网格配备1名人民调解员，并公示上墙，进一步预防、减少矛盾纠纷，促进小区内和谐稳定。湘水明珠业主们如碰上房屋质量问题、物业服务不到位等一系列麻烦，不出小区大门，都可以找调解室进行协调。专业的人民调解员、律师以及司法局、街道等机构，将给出合法、合理的解决方案，使人民调解工作更加精准化。

 与此同时，该调解室还建立健全三级矛盾纠纷排查调处网络，运用司法所、社区、小区三级调解组织力量，进行常态化的矛盾纠纷排查，主动挖掘矛盾纠纷“潜在”隐患，对排查出来的矛盾纠纷，制定针对性的化解措施和办法，落实责任人员，力求发现一起介入一起、化解一起。做到一般矛盾不出小区，疑难矛盾不出社区，重大问题不出街道。



金银花种植现场。

蒸湘区中平村：

种下金银花 孕育新希望

■文/图 全媒体记者 胡建军 通讯员 陆意

 “我们的土地流转到村里种植金银花，每亩有1000块钱的租金，加上平时打点零工，每天的收入有一两百块。”近日，在蒸湘区呆鹰岭镇中平村金银花种植基地，村民刘名正笑着告诉记者自己的收入情况。

 据了解，蒸湘区呆鹰岭镇中平村为壮大集体经济，去年5月，村支两委先后到常德、衡山、邵阳等地考察学习，与山东平邑进行对接，通过半年市场调研后，决定引进金银花“北花1号”发展种植产业，通过“农户+合作社”模式，规划流转土地20亩，打造金银花产业示范基地，助推当地乡村振兴。

 “请大家注意，我们栽的深度只要在根系上面5到10公分就可以了……”当天，在中平村金银花种植基地里，技术员一边示范指导村民们进行平地打孔、培土移栽，一边讲解栽种的技术要领。

 近年来，中平村以市场为导向，以效益为中心，大力发展村集体经济。中平村党总支书记刘谋富介绍，这片金银花产业示范基地三年后达到丰产期，每亩有5000元以上的收益，村集体经济在现有的基础上提高50%。下阶段，村里还将通过金银花（种植基地）示范点，把葡萄园、脐橙园等村级股份合作社种植基地连成片，着力打造成集研学基地、农家乐、民宿为一体的田园综合体，进一步为乡村振兴夯实基础。