

国务院办公厅印发《要素市场化配置综合改革试点总体方案》 推动资本要素服务实体经济发展

新华社北京1月6日电 近日，国务院办公厅印发《要素市场化配置综合改革试点总体方案》（以下简称《方案》），推动要素市场化配置改革向纵深发展。

《方案》指出，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，着力破除阻碍要素自主有序流动的体制机制障碍，全面提高要素协同配置效率，以综合改革试点为牵引，更好统筹发展和安全，为完善要素市场制度、建设高标准市场体系积极探索新路径，为推动经济社会高质量发展提供强劲动力。

《方案》要求，按照党中央、国

务院统一部署，在维护全国统一大市场前提下，支持具备条件的地区结合实际大胆改革探索，尊重基层首创精神，注重总结经验，及时规范提升，为全国提供可复制可推广的路径模式。《方案》强调要突出改革的系统性、整体性、协同性，推动各领域要素市场化配置改革举措相互配合、相互促进，提高不同要素资源的组合配置效率。要牢牢把握正确的改革方向，坚持问题导向、因地制宜，坚持稳中求进，以安全可控为前提，稳步有序推进试点。《方案》提出了八个方面试点任务，包括：进一步提高土地要素配置效率，推动劳动力要素合理畅通有序流动，推动资本要素服务实体经济发展，大力促进技术要素向

现实生产力转化，探索建立数据要素流通规则，加强资源环境市场制度建设，健全要素市场治理，进一步发挥要素协同配置效应。

《方案》明确，围绕推动国家重大战略实施，根据不同改革任务优先考虑选择改革需求迫切、工作基础较好、发展潜力较大的城市群、都市圈或中心城市等，开展要素市场化配置综合改革试点，严控试点数量和试点范围。党中央、国务院授权实施以及有关方面组织实施的涉及要素市场化配置的改革探索任务，原则上优先在试点地区开展。国家发展改革委会同有关方面指导试点地区编制实施方案及授权事项清单，按程序报批后组织实施。试点地区拟实行的各项改革举措和授权事项，凡涉及调整

现行法律或行政法规的，经全国人大及其常委会或国务院依法授权后实施；其他涉及调整部门规章和规范性文件规定的，有关方面要按照本方案要求和经批准的授权事项清单，依法依规一次性对相关试点地区给予改革授权。

按照《方案》部署，2022年上半年，完成试点地区布局、实施方案编制报批工作。到2023年，试点工作取得阶段性成效，力争在土地、劳动力、资本、技术等要素市场化配置关键环节上实现重要突破，在数据要素市场化配置基础制度建设探索上取得积极进展。到2025年，基本完成试点任务，要素市场化配置改革取得标志性成果，为完善全国要素市场制度作出重要示范。

我国期市交易规模 2021年创纪录



财经观察

日前，中国期货业协会发布2021年全国期货市场交易数据。数据显示，2021年全国期货市场累计成交量约为75.14亿手，累计成交额约为581.20万亿元，同比分别增长22.13%和32.84%。

2021年全市场累计成交量、成交额均创下历史新高，显示出在全球经济复苏放缓、新冠肺炎疫情持续干扰、输入型通胀压力不减、国内保供稳价政策调控下，广大产业客户和各类避险机构利用期货期权管理现货价格风险的强烈需求。

数据显示，上海期货交易所2021年成交量为24.45亿手，成交额为214.57万亿元，同比分别增长14.9%和40.4%，分别占全国市场的32.55%和36.92%。

郑州商品交易所全年成交量为25.81亿手，成交额为107.99万亿元，同比分别增长51.75%和79.73%，分别占全国市场的34.36%和18.58%。

大连商品交易所2021年成交量为23.64亿手，成交额为140.45万亿元，同比分别增长7.12%和28.62%，分别占全国市场的31.47%和24.17%。

中国金融期货交易所全年成交量为1.22亿手，成交额为118.16万亿元，同比分别增长5.86%和2.37%，分别占全国市场的1.62%和20.33%。

方正中期期货研究院院长王骏在接受经济日报记者采访时表示，2021年我国期货期权市场保持增长态势的具体原因有五大方面：

第一，从目前期货期权市场的九大板块来看，成交量指标上，化工、钢铁建材、软商品和有色金属四个板块增幅最大，分别增长52%、47%、43%、32%。这四大主力板块众多品种成交额

跃，均有利于全市场成交规模保持增长态势；

第二，2021年最具活跃度的期货品种中，钢材、PTA、甲醇、豆粕、燃料油、菜籽粕、白银、豆棕油、玻璃纯碱、沪深300、中证500、镍、铜、天胶、原油和黄金期货成交量和成交额占比居前20位，对我国期货期权市场成交规模贡献最为明显。

第三，2021年明星期货品种主要包括不锈钢、红枣、纸浆、短纤、纯碱、硅铁、聚氯乙烯、热轧卷板、铝、尿素、铅、焦煤、锡、玉米淀粉、低硫燃料油、螺纹钢、锰硅、PTA、20号胶和苯乙烯期货，这些品种全年成交量和成交额增幅居前20位。

第四，2021年期货交易所上市的期权成交量占比居前10位的有豆粕、甲醇、玉米、PTA、天然橡胶、铁矿石、沪深300、白糖、棉花和铜期权，对全市场成交规模保持增长产生积极作用。

商品期权市场是推动2021年全市场保持增长的新动力。2021年我国商品期权市场成交量占期权市场98%，商品期权市场成交额占期权市场79%，我国商品期权市场持仓量占全市场96%。

第五，2021年我国金融期货市场呈现交易规模稳中略增长的态势，上证50股指期货和2年期国债期货2021年成交表现突出，在成交量和成交额上同比分别增长22%与33%、12%与12%；整体金融期货板块2021年大幅增长36.85%，说明金融机构和投资者积极利用对冲工具管理股票和债券现货市场风险。

需要注意的是，2021年1—12月累计成交量和成交额的同比增速一直在下降。王骏预计，2022年1—2月正值传统元旦和春节假期，市场资金轻仓或减仓过节氛围较强，2022年第一季度全国期货期权市场成交规模仍将保持较低水平，同比和环比均可能继续下滑。受此影响，2022年全年我国期货期权市场交易规模将显“低调”。

（据新华网）



1月6日，A350-900型客机抵达深圳宝安国际机场。当日，中国南方航空公司两架全新大型远程宽体A350-900型客机落户深圳，新客机将主要投放到深圳往返北京大兴、上海、成都等国内主干线航线，可大幅提升旅客乘机体验。 ■新华社发

近忧远虑仍存 复苏之路难平 ——2022年世界经济形势展望

逆风频吹，2021年世界经济在广泛但不平衡的反弹中收官。变数增多，2022年世界经济会走出怎样的复苏轨迹，备受关注。观察人士认为，在经历短期强反弹后，世界经济开始步入中期弱复苏的新阶段，复苏之路将漫长、不平衡且充满不确定性。

新的一年，除新冠疫情起伏反复这一“新常量”持续对全球经济复苏构成威胁外，至少还有四大关键变量交织作用，将对世界经济的形与势产生重大影响。

政策转向影响几何

2021年12月，美联储决定加快速度缩减资产购买规模，预计提前至2022年3月结束资产购买。美联储决策层多数成员预计，美联储2022年将加息三次。英国央行英格兰银行上月宣布上调基准利率，成为疫情暴发以来率先加息的主要发达经济体央行。

美联储货币政策转向态势渐明，一些主要发达经济体着手调整货币政策，其溢出效应将如何影响世界经济值得密切关注。2013年美联储收紧货币政策带来的全球市场巨震会否重演？新兴市场经济体面临的恶性通胀和资本外流冲击有多严重？这成为笼罩世界经济的一大阴云。

分析人士指出，对于发达经济体而言，收紧货币政策将导致融资成本上升、金融环境紧缩，不利于企业扩大投资和生产规模，也会在一定程度上制约消费。但据目前判断，其政策收紧的速度和幅度或有限。

对于新兴市场经济体而言，发达国家货币政策调整的负面溢出效应则

可能带来更严重冲击。联合国贸发会议资深经济学家梁国勇认为，新兴市场经济体或将面临巨大的国际资本外流、融资成本上升和本币贬值压力。一些经济缺乏韧性、金融体系抗风险能力较弱的经济体可能出现严重金融危机。

专家认为，受经济基础薄弱、产业结构不尽合理、新冠疫苗接种滞后等因素影响，一些新兴市场经济体和低收入国家经济复苏力度本就不如发达经济体。发达国家收紧货币政策带来的影响，或将导致全球复苏分化局面持续恶化。

“断链”危机何时化解

供应链瓶颈导致货运成本飙升，供应商延误严重，集装箱船堵在港口之外……全球供应链危机持续发酵。

表面上，疫情打破全球产业运行节奏，造成生产受限、物流受阻、市场受困、供需错配，导致供应短缺。实质上，由于美国等一些国家保护主义升温，致使国际经贸合作受阻、产业链受到干扰，造成严重供需波动，叠加疫情影响因素，使得强调成本效益的供应链“紧平衡”被打破，部分环节“断链”。

全球产业链历经数十年演进，在分工专业化、精细化基础上，结合资源和劳动力成本、营商环境等因素，形成基础性制造业大量转移至发展中国家、高端制造业向发达国家集中的格局。但在疫情冲击下，现有国际分工格局受到考验。

中国人民大学国家发展与战略研究院研究员、商学院教授邓子梁表示，疫情放大供应链危机，或将进一步坚定美国等国家推进制造业回流的

想法，促使以美国为首的发达国家加快产业体系重构。

分析人士指出，即便国际供应链重构步伐加快，但由于相较于需求，供应能力恢复需要更长时间，多国因供应链危机出现的局部和阶段性“短缺经济”问题或将持续到2023年。

通胀压力如何演变

美国劳工部数据显示，2021年11月美国消费者价格指数同比上涨6.8%，创近40年来新高。欧元区、英国、墨西哥、巴西、俄罗斯等多个主要经济体通胀率近期也都创下多年新高。

当前，物价上涨已由之前的少数商品短暂上涨演变为多数商品持续性上涨。2022年，全球通胀压力将逐渐消退、持续更长时间还是会进一步加剧？不同情境无疑将对经济复苏产生不同影响。

通胀上升受多重因素影响，如发达经济体超常规财政和货币措施刺激需求反弹、供给跟不上步伐、疫情改变需求结构、供应链瓶颈导致供给不足等。另外，美国等多国劳动参与率下降助推劳动力成本上涨，也加剧了通胀压力。由于这些因素的影响何时消退尚存不确定性，分析人士对通胀高企局面将维持多长时间也看法不一。

美国全国商业经济协会近日发布的经济学家调查显示，受需求强劲、薪资上涨、供应链瓶颈等诸多因素影响，美国高通胀将至少持续到2023年。

摩根士丹利公司预测，美国通胀压力将在2022年年初见顶，并随着能源价格回落和供应链不畅问题改善而缓解。高盛集团则认为，2022年大部分时间，美国消费者价格指数涨幅将保持在4%以上的高位。

国际货币基金组织（IMF）指出，尽管大部分国家面临的通胀压力有望在2022年缓解，但部分新兴市场经济体由于疫情影响更持久，通胀形势将更加严峻。

能源困局能否破解

新年伊始，全球最大动力煤出口国印度尼西亚宣布，2022年1月期间禁止本国煤炭出口，以缓解国内煤炭供应短缺引发的电力危机。2021年下半年以来，国际市场天然气、原油、煤等能源价格飙升，多国出现能源紧缺问题。

国际能源署指出，天然气和煤炭短缺导致能源市场价格飙升，可能引发石油市场反弹速度快于预期，这将大大增加高耗能行业的成本，导致工业活动减少和世界经济复苏放缓。

分析人士认为，在碳减排政策改变现有能源结构、疫情反弹、供应链受阻、地缘政治等因素共同作用下，能源供求失衡局面或将持续。

能源困局还凸显通过能源转型应对气候变化的实践面临严峻挑战。政策制定者既要在短期内应对疫情挑战，确保经济平稳复苏，又要在中长期实现绿色转型目标。如何兼顾短期和中长期目标，化解能源转型可能带来的风险，合理把握转型节奏，对各方来说都是巨大考验。

种种不确定性，令全球经济复苏预期摇摆不定。IMF去年10月预计，2022年世界经济有望增长4.9%。但IMF总裁格奥尔基耶娃日前表示，由于变异新冠病毒奥密克戎毒株正在全球扩散，该组织考虑下调全球增长预期。

（新华社北京1月6日电）