

政府工作报告中的“民生清单”



5日提请审议的政府工作报告强调，社会政策要兜住兜牢民生底线，提出切实保障和改善民生，坚持尽力而为、量力而行，不断提升公共服务水平，着力解决人民群众普遍关心关注的民生问题。

就业：加强对超过1000万高校毕业生就业服务，使用1000亿元失业保险基金支持稳岗和培训

今年发展主要预期目标包括，城镇新增就业1100万人以上。报告提出，各地都要千方百计稳定和扩大就业。今年高校毕业生超过1000万人，要加强就业创业政策支持和不断线服务。使用1000亿元失业保险基金支持稳岗和培训，加快培养制造业高质量发展的急需人才。

我国灵活就业群体规模不断壮大，报告提出，完善灵活就业社会保障政策，开展新就业形态职业伤害保障试点。此外，报告还提出，坚决防止和纠正性别、年龄等就业歧视，着力解决侵害劳动者合法权益的突出问题。

全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣表示，政府工作报告从拓宽就业渠道的大盘和根本出发，直面就业结构性难题，体现了积极进取的政策导向。

“我国灵活就业人员已经达到2亿人左右，开展新就业形态职业伤害保障试点，直面新问题与新挑战，符合新发展阶段现实需要。”全国人大代表、杭州市人大常委会副主任罗卫红说。

乡村振兴：促进脱贫人口持续增收，严格规范村庄撤并

“三农”工作重心已历史性转向全面推进乡村振兴。今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的关键一年。围绕乡村振兴，报告提出，开展好第二轮土地承包到期后再延长30年整县试点。深化供销社、集体产权、集体林权、国有林区林场、农垦等改革。严格规范村庄撤并。因地制宜推进农村改厕和污水垃圾处理。深入开展文明村镇建设。

全面实施乡村振兴战略的深度、广度和难度都不亚于脱贫攻坚。全国人大代表、浙江省绍兴市柯桥区漓渚镇棠棣村党总支书记刘建明提出，应因地制宜发展农产品加工、休闲旅游、电商等产业，以数字赋能乡村振兴。新征程要加快农业农村现代化，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

教育：继续做好义务教育阶段减负，改善职业教育办学条件

公平与质量是促进教育发展的两个关键词。报告提出：我国有2.9亿在校学生，要坚持把教育这个关乎千家万户和中华民族未来的大事办好。

针对不同教育阶段、不同群体的现实关切，报告进行了回应：保障适龄儿童就近入学。继续做好义务教育阶段减负工作。多渠道增加普惠性学前教育资源。改善职业教育办学条件，完善产教融合办学体制。高校招生继续加大对中西部和农村地区倾斜力度。

全国人大代表、云南工商学院执行院长李孝轩说，当前，中国人口变化、城乡格局改变、区域经济发展差



异等都对教育产生了深刻影响，从做好义务教育阶段减负工作，到破解职业教育发展瓶颈等，报告聚焦教育领域面临的结构性矛盾和短板弱项，加快完善高质量教育体系，体现了惠及所有孩子的施政理念。

医疗：实现全国医保用药范围基本统一，科学精准处置局部疫情

在医疗领域，继续致力解决百姓看病难、看病贵问题。报告提出，居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元。完善跨省异地就医直接结算办法，实现全国医保用药范围基本统一。推进药品和高值医用耗材集中带量采购。逐步提高心脑血管病、癌症等疾病防治服务保障水平，加强罕见病用药保障。推动优质医疗资源向市县延伸。

针对如何做好常态化疫情防控，报告提出，坚持外防输入、内防反弹，加强口岸城市疫情防控，持续做好疫苗接种工作，科学精准处置局部疫情，保持正常生产生活秩序。

全国人大代表、湖北省十堰市太和医院党委书记罗杰表示，改善医疗服务的相关政策，既坚持了持续稳步推进，又积极聚焦现实难点。对于近年来公众关心的异地结算、耗材价格昂贵、重大疾病治疗等均作出有效安排，问题看得清、措施提得实。

老人妇女儿童权益保障：优化城乡养老服务供给，完善三孩生育政策配套，严厉打击拐卖妇女儿童犯罪

针对老年人的社会保障，报告透露一系列利好消息：适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准，确保按时足额发放。继续规范发展第三支柱养老保险。应对人口老龄化的具体举措包括：优化城乡养老服务供给，支持社会力量参与日间照料、助餐助洁、康复护理等服务，鼓励发展农村互助式养老服务。

如何完善三孩生育政策配套措施备受关注。报告提出，将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除，发展普惠托育服务，减轻家庭养育负担。

此外，报告还明确提出，严厉打击拐卖妇女儿童犯罪行为，坚决保障妇女儿童合法权益。

全国人大代表、安徽省民政厅厅长张冬云表示，一老一小关系千家万户，期待抓紧建立面向全体老年人的基本养老服务体系，推进基本养老服务均等化。

全国政协委员、天津市妇联兼职副主席陈中红期待，在进一步完善法律的基础上，政府部门与社会形成合力，有效保护妇女的人身安全与婚姻家庭权益。

粮食与能源安全：装满“米袋子”充实“菜篮子”，保障民生和企业正常生产经营用电

报告提出，保障粮食等重要农产品供应，保障民生和企业正常生产经营用电，增强国内资源生产保障能力，加快油气、矿产等资源勘探开发，完善国家战略物资储备制度，保障初级产品供给。保持物价水平基本稳定。

报告强调把14亿多中国人的饭碗牢牢端在自己手中。具体措施包括：适当提高稻谷、小麦最低收购价；切实

遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”；新建1亿亩高标准农田，新建改造一批大中型灌区。

全国人大代表、中国科学院大学教授马一德说，以国内稳产保供的确定性来应对外界环境的不确定性，体现了主动、靠前的施策方向。

他还表示，受复杂国际形势和疫情影响，能源价格持续上涨，给我国能源安全敲响警钟。未来应进一步练好“内功”，加强我国能源生产保障能力，提升资源开发水平。同时要树立危机意识，继续在全社会提倡节能减排。

消费：继续支持新能源汽车消费，发展农村电商和快递物流配送

报告提出多项推动消费持续恢复的举措：多渠道促进居民增收，完善收入分配制度。发展消费新业态新模式。继续支持新能源汽车消费，鼓励地方开展绿色智能家电下乡和以旧换新。促进家政服务业提质扩容。加强县域商业体系建设，发展农村电商和快递物流配送。

全国人大代表、山东社会科学院经济研究所所长张国卫说，推动消费既要靠增加居民收入，也要靠促进市场空间不断扩大。“消费新业态新模式与农村下沉市场，对拉动消费意义十分重要。政策制定要注意发现和引导需求，增强群众消费意愿。”

生态环境：加强污染治理和生态保护修复，有序推进碳达峰碳中和

报告提出，加强污染治理和生态保护修复。强化大气多污染物协同控制和区域协同治理，加大重要河湖、海湾污染整治力度，持续推进土壤污染防治。统筹山水林田湖草沙系统治理。

实现碳达峰碳中和是推动高质量发展的内在要求。报告提出，有序推进碳达峰碳中和工作。推进绿色低碳技术研发和推广应用。坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展。推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，加快形成绿色生产生活方式。

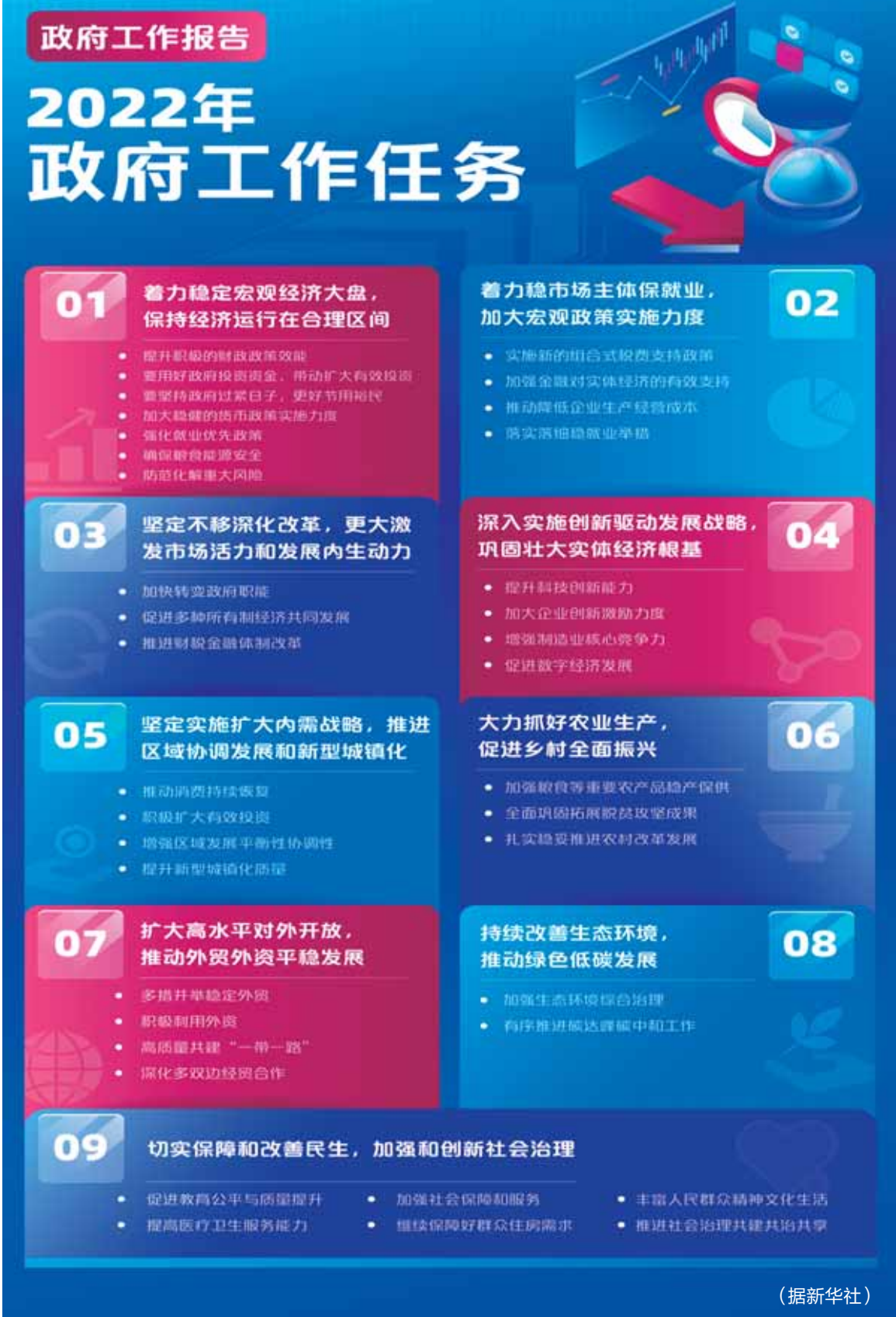
生态环境部环境规划院院长、中国工程院院士王金南代表表示，实现碳达峰碳中和是一项复杂工程和长久任务。中央已经进行了清晰布局，报告进一步为产业、能源结构调整等指明方向。

住房：推进保障性住房建设，支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求

报告提出，坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，坚持租购并举，加快发展长租房市场，推进保障性住房建设，支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求，因城施策促进房地产业良性循环和健康发展。报告还提出，再开工改造一批城镇老旧小区。

中国社科院城市与竞争力研究中心主任倪鹏飞认为，坚持“房住不炒”已成为社会共识，也仍是我国房地产政策的总基调。目前我国住房需求依然旺盛，房地产市场的结构性问题愈发突出，房地产调控政策要保持稳定性、精准性、协同性，系列举措对促进房地产业良性循环和健康发展十分关键。

(新华社北京3月5日电)



(上接第一版) 习近平不时插话并记录。

在认真听取大家发言后，习近平作了发言。他首先表示赞成政府工作报告，肯定内蒙古一年来的工作，希望内蒙古的同志坚决贯彻党中央决策部署，统筹抓好疫情防控和社会经济发展各项工作，坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，切实履行维护国家生态安

全、能源安全、粮食安全、产业安全的重大政治责任，不断铸牢中华民族共同体意识，深入推进全面从严治政，把祖国北部边疆风景线打造得更加亮丽，书写新时代内蒙古高质量发展新篇章。

习近平指出，2021年，我们全面推进改革发展稳定各项工作，推动党和国家事业取得新的重大成就。我们隆重庆祝建党一百周年，开展党史学习教育，召开党的十九届六中全会并作出党的第三个历史决议。我们如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程。我们坚持人民至上、生命至上，坚持外防输入、内防反弹，坚持科学精准、动态清零，慎终如始抓好新冠肺炎疫情常态化防控，经济发展和疫情防控保持全球领先地位，“十四五”实现良好开局。我们成功举办北京冬奥会，为世界奉献了一场简约、安全、精彩的体育盛会，我国体育健儿奋力拼搏，取得了参加冬奥会历史最好成绩。这些成绩对党和国家事业发展意义重大。

习近平强调，回顾新时代党和人民奋进历程，我们更加坚定了以下重要认识。一是坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。只要坚定不移坚持党的全面领导、维护党中央权威和集中统一领导，我们就一定能够确保全党全国拥有团结奋斗的強大政治凝聚力、发展自信心，集聚起守正创新、共克时艰的强大力量，形成风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨。二是中国特色社会主义是中华民族伟大复兴的必由之路。只要始终不渝走中国特色社会主义道路，我们就一定能够不断实现人民对美好生活的向往，不断推进全体人民共同富裕。三是团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路。只要在党的领导下全国各族人民团结一心、众志成城，敢于斗争、善于斗争，我们就一定能够战胜前进道路上的一切困难挑战，继续创造令人刮目相看的奇迹。四是贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路。只要完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，加快实现科技自立自强，我们就一定能够不断提高我国发展的竞争力和持续力，在日趋激烈的国际竞争中把握主动、赢得未来。五是全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路。办好中国的事情，关键在党、关键在全面从严治党，必须大力弘扬伟大建党精神，不忘初心使命，勇于自我革命，不断清除一切损害党的先进性和纯洁性的有

害因素，不断清除一切侵蚀党的健康肌体的病原体，我们就一定能够确保党不变质、不变色、不变味。

习近平指出，我国是统一的多民族国家，各民族团结和谐，则国家兴旺、社会安定、人民幸福；反之，则国家衰败、社会动荡、人民遭殃。党中央强调把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作的主线，是着眼于维护中华民族大团结、实现中华民族伟大复兴中国梦作出的重大决策，也是深刻总结历史经验教训得出的重要结论。

习近平强调，内蒙古的今天，是各族群众共同奋斗的结果，内蒙古的明天仍然需要各族群众团结奋斗。铸牢中华民族共同体意识，既要看得见、摸得着的工作，也要做大量“润物细无声”的事情。推进中华民族共有精神家园建设，促进各民族交往交流交融，各项工作都要往实里抓、往细里做，要有形、有感、有效。各族干部要全面理解和贯彻党的民族理论和民族政策，自觉从党和国家工作大局、从中华民族整体利益的高度想问题、作决策、抓工作，只要是有利于铸牢中华民族共同体意识的工作就要多做，并且要做深做细做实；只要是不利于铸牢中华民族共同体意识的事情坚决不做。要把铸牢中华民族共同体意识的工作要求贯彻落实到全区历史文化宣传教育、公共文化设施建设、城市标志性建筑建设、旅游景观陈列等相关方面，正确处理中华文化和本民族文化的关系，为铸牢中华民族共同体意识夯实思想文化基础。

习近平指出，内蒙古是边疆民族地区，在维护民族团结和边疆安宁上担负着重大的责任。要见微知著，增强忧患意识，提高战略思维，有效防范民族工作领域的各种风险隐患，切实筑牢祖国北疆安全稳定屏障。

习近平特别强调，要统筹抓好疫情防控和经济社会发展，落实好常态化疫情防控各项举措，完善常态化防控和突发疫情应急处臵机制，突出口岸地区疫情防控这个重点，守住不出现疫情规模性反弹的底线。要积极稳妥推进碳达峰碳中和工作，立足富煤贫油少气的基本国情，按照国家“双碳”工作规划部署，增强系统观念，坚持稳中求进、逐步实现，坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进，在降碳的同时确保能源安全、产业链供应链安全、粮食安全，保障群众正常生活，不能脱离实际、急于求成。要始终保持反腐败永远在路上的清醒和坚定，坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，坚决割除毒瘤、清除毒源、肃清流毒。要把严肃党内政治生活作为推动全面从严治党向纵深发展的基础性工程，加快推动党内政治生活全面回归健康规范的轨道。要巩固拓展党史学习教育成果，建立常态化长效化制度机制，教育引导广大党员、干部把学党史、用党史作为终身必修课，不断坚定历史自信、增强政治自觉，弘扬伟大建党精神，更加信心满怀地奋进新征程、建功新时代。

丁薛祥、何立峰等参加。

良好开局：是华章亦是序章

春风浩荡又一年，踔厉奋发谱新篇。

2021年，是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。这一年取得的成绩，是以习近平总书记为核心的党中央团结带领全党全国各族人民奋斗的结果。

我们隆重庆祝中国共产党成立一百周年；党带领全国人民如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程。我们从容应对百年变局和世纪疫情，经济发展和疫情防控保持全球领先地位，构建新发展格局迈出新步伐，高质量发展取得新成效，GDP超过114万亿元，“十四五”实现良好开局。

开局事关全局，起步决定后程。

2022年，我们要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，把党的二十大精神，为把我们党建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗！

新一年，我们要坚持“稳字当头、稳中求进”，统筹疫情防控

(新华社北京3月5日电)