



“要先立后破，而不能够未立先破”

——从全国两会看正确认识和把握“双碳”目标

的贾润安代表，就煤化工产业助力实现碳达峰碳中和作了发言。

“总书记的重要讲话进一步指明方向，我们要尽全力提高煤炭作为原料的综合利用效能，开启煤化工高端化、多元化、低碳化发展新阶段。”贾润安代表表示。

积极稳妥推进碳达峰碳中和工作，必须立足富煤贫油少气的基本国情。现阶段，我国以煤为主的能源结构短期内难以根本改变。

总书记谆谆嘱托：“不能把手里吃饭的家伙先扔了，结果新的吃饭家伙还没拿到手，这不行。”

国家发展改革委主任何立峰说，推进“双碳”工作必须坚持全国一盘棋。要坚持先立后破、稳妥推进，绵绵用力、久久为功。“我们不搞‘碳冲锋’，也不搞运动式‘减碳’，有力有序有效推进‘双碳’工作。”何立峰说。

当前，国内煤炭和电力供应保障仍然存在一些制约因素，国际市场上石油天然气等大宗商品价格高位波动。我国作为能源生产和消费大国，立足国内确保能源安全稳定供应，对于稳经济、保民生至关重要。

广东既是经济大省，也是能源消费大省。“推进碳达峰碳中和的力度、节奏必须要与能源保供和保障民生的需求相协调，在减排过程中确保能源安全稳定供应和平稳过渡转型。”广东省发展改革委副主任朱伟代表说。

全国人大代表、中国华电集团董事长温枢刚表示：“能源的饭碗必须端在自己手里。能源企业要在确保安全环保的前提下保发电、保供热、保民生，在保供稳价上率先发挥带头作用。”

“既要坚定不移，又要科学有序推进”

“实现‘双碳’目标是一场广泛而深刻的变革，也是一项长期任务，既要坚定不移不移，又要科学有序推进。”习近平总书记强调。

实现“双碳”目标，必须处理好发展和减排、整体和局部、长远目标和短期目标、政府和市场的关系。

减排不是减生产力，也不是不排放。全国政协委员、中央党校（国家行政学院）马克思主义学院院长张占斌说，我国仍是发展中国家，工业化城镇化还在深入推进，能源需求也会不可避免继续增长。“推动‘双碳’短期内不能放弃传统化石能源，更不能背离经济发展这条主线。关键是走出一条生态优先、绿色低碳发展的道路。”

生态环境部环境规划院院长王金南代表认为，要一手做“减法”，坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展；一手做“加法”，加快培育战略性新兴产业，推动传统产业转型升级。

“作为能源大省，山西要保障煤炭稳定供应，同时加快推动煤炭清洁化利用，实现自身绿色低碳转型。”山西省发展改革委主任李晋平代表说。

“一定要算大账、算长远账、算整体账、算综合账”

在内蒙古代表团参加审议时，习近平总书记语重心长地说：“办事情一定要掌握这么一个原则，一定要算大账、算长远账、算整体账、算综合账。”

“努力实现降碳、减污、扩绿、增长协同推进，在降碳的同时确保能源安全、产业链供应链安全、粮食安全，核心是减污降碳、节能降耗，推动源头减碳、过程降碳、末端固碳。”全国人大代表、陕西榆林市委书记李春临表示。

近年来，欧洲大力淘汰或限制煤炭发电，风光等可再生能源发展较快。但可再生能源稳定性不足的问题随之凸显。何立峰介绍，我国在沙漠、戈壁、荒漠规划建设4.5亿千瓦大型风电光伏基地。同时，周边煤电企业坚持先立后破。“这将带动周边清洁高效的煤电和安全可靠的特高压输变电线路建设。”

“内蒙古正在建设大型风电光伏基地，深挖清洁能源富集的潜力，改变‘一煤独大’的局面。”内蒙古自治区财政厅厅长张磊代表说。

温枢刚代表说，华电集团着力构建清洁低碳、安全高效能源体系，按照“先立后破”的要求，将风光电作为公司中长期增量主体，积极发展水电，持续推动煤电功能调节型电源定位，积极谋划和稳妥拓展储能、氢能等新兴产业发展，布局低碳减碳零碳技术。

(新华社北京3月7日电)

“奋进者的昂扬姿态”

——全国政协十三届五次会议首场大会发言特写

“中国经济‘稳’可预期，‘进’有动能。”7日上午，全国政协十三届五次会议首场大会发言时，王一鸣委员开宗明义。

百年变局叠加世纪疫情，我国面临的外部环境更趋复杂严峻和不确定，经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。底气何来？

“积极财政政策提前发力，加大减税降费力度，提前下达新增专项债务限额1.46万亿元……”王一鸣将一系列政策“组合拳”细细道来。对于社会热点，他也亮明观点：“防止资本无序扩张不是不要资本，而是要促进资本更健康、更可持续、更为长远的发展。”

政协大会发言，被称为中国“协商民主的讲坛”。当天上午，12位委员逐次登台，议政建言。

面向2022年，中央经济工作会议提出“稳字当头，稳中求进”。让中国经济这艘巨轮行稳致远，是委员们建言的重点。

为民营企业多设“绿灯”，多设“路标”，也及时设定“红灯”——刘振东委员代表全国工商联发言时，用几个比喻，为解决当前民营企业“不敢投”“不愿投”“不能投”的问题谋划良方。“要稳增长就要切实发挥民营企业的积极作用。”

王红委员代表民革中央发言时，则将视线聚焦在“壮大乡村

产业”上。“乡村产业振兴不是照搬城市的工业化进程，也不是把城市的低端产业向农村转移的过程。”她呼吁，打造乡村特色的产业体系和发展模式。

“只有坚持在高质量发展中促进共同富裕，在持续不断‘做大蛋糕’基础上‘分好蛋糕’，厚植共同富裕基础，才能最终实现共同富裕。”高培勇委员这样剖析“共同”和“富裕”之间的辩证关系。

布局，决定全局。重创新、守绿色、惠民生，中国坚定迈向高质量发展的主动作为，也是委员们履职尽责的方向。

“加快建设高水平国家粮食安全产业带”；

“算好‘固碳增汇’的生态账，打通西部‘点绿成金’的转化通道”；“让更多的家长理解孩子的未来幸福需要健全的人格、健康的身体和主动学习的能力”……

把“国之大者”作为“贵之重者”，把“民之关切”作为“行之所向”。一个个真知灼见，从担当中来、从实践中来，此刻汇聚在人民大会堂。

“以奋进者的昂扬姿态，迎接中共二十大胜利召开！”

(新华社北京3月7日电)

跨省就医直接结算呈现“加速度”

实现异地就医线上备案“跨省通办”。截至2021年底，所有统筹地区已开通国家统一的线上备案服务，其中17个省份的90个统筹地区开通“即时办理、即时享受”自助备案服务。

群众异地就医需求高
加速啃下“硬骨头”

让群众在异地他乡“能看病”“看好病”是跨省异地就医直接结算的初衷，国家医保局为此开展了诸多探索。然而随着社会经济不断发展以及人民群众更高水平的医疗需求，广大参保人员异地就医诉求不断提高。

但鉴于各地医保报销政策、保障范围和水平仍有差异，全国范围内的住院、门诊直接结算工作无法“一蹴而就”。备案流程不够清晰、材料申办手续繁杂、结算存在“待遇差”、标准认定不统一等难点与堵点仍有待解决。

其中，门诊慢特病费用异地结算这块“硬骨头”尤其“难啃”。

隆学文介绍，门诊慢特病跨省直接结算就医频次高、时效性强、报销比例相对较高，同时各地门诊慢特病在病种数量、认定标准、待遇标准等方面仍存在较大差异。

“再难也不能绕道走。”隆学文说，国家医保局从涉及人群多、地方普遍开展的门诊慢特病入手，统一病种名称、病种编码和结算规则，推动区域试点走向全国试点。

截至2021年底，全国31个省份和新疆生产建设兵团均启动统筹地区试点，作为参保地和就医地，双向开通高血压、糖尿病、恶性肿瘤门诊放化疗、尿毒症透析、器官移植术后抗排异治疗5种门诊慢特病相关治疗费用跨省直接结算服务。

“这只是第一步。”隆学文说，接下来要指导各试点地区加快信息系统改造，扩大门诊慢特病相关治疗费用跨省直接结算试点范围。



着力破解“异地”难题
方便群众就医

“一笔直接结算需要经过国家、省、市等多级医保经办机构 and 医疗机构，任何一个环节出问题都会影响直接结算。”隆学文说，为进一步方便群众就医，国家医保局将不断完善异地就医结算政策，在制度体系、管理标准等方面精准发力：

——分类推进住院、门诊费用结算“跨省通办”。

“有些参保人的门诊费用暂时还不能实现异地就医结算，我们正探索线上渠道，将相关票据和信息从就医地传回参保地，让数据多跑路，群众少跑腿。”隆学文说，同时还将加强部门间数据共享，探索跨省异地就医医疗费用手工报销线上办理。

——完善跨省异地就医直接结算制

度体系。

隆学文介绍，国家医保局将继续健全职工基本医疗保险门诊共济保障机制、完善城乡居民基本医疗保险门诊保障政策；落实医疗保障待遇清单制度；改革异地就医备案管理制度等。

——推进医疗保障制度管理标准化、规范化。

“针对跨省结算政策分散、管理服务地区差异性大的问题，我们将出台基本医保跨省异地就医直接结算管理办法。”隆学文说，进一步统一住院、门诊费用跨省直接结算规则和流程，并在2022年底前基本实现全国医保用药范围统一。

此外，国家医保局还将继续完善全国医保信息平台建设，加强对定点医疗机构和经办机构工作人员的培训，加大宣传异地就医结算政策。

(新华社北京3月7日电)



政府工作报告提出，完善跨省异地就医直接结算办法，实现全国医保用药范围基本统一。

跨省就医直接结算关系着每一名参保群众。当前异地就医直接结算进展如何？医保异地报销服务如何提升？新华社记者就此专访了国家医保局医保事业管理中心负责人隆学文。

加速跨省就医直接结算
减少“跑腿垫资”

“推进基本医保跨省异地就医费用直接结算，是完善医保制度、解决群众突出关切的重要惠民举措。”隆学文说，国家医保局成立专项工作组，对住院费用、门诊费用跨省就医结算“两手抓”，为参保人员减轻就医负担。

目前，住院费用跨省直接结算已经覆盖全国所有省份、所有统筹地区、各类参保人员和主要外出人员。在此基础上，国家医保局继续扩大联网定点医疗机构范围，推进跨区域协同业务。

在门诊费用方面，2021年初新增15个门诊费用跨省直接结算试点省份后，稳步扩大覆盖范围，年底所有统筹地区可以提供普通门诊费用跨省直接结算，覆盖了12.83万家定点医药机构。截至目前，门诊费用累计结算人次已经突破1000万。

为减少群众“跑腿垫资”，国家医保局多次简化备案材料、规范备案流程、优化备案渠道，相继推出个人承诺制、代亲属办理等服务，鼓励参保地探索开展“免证明材料、免经办审核、即时开通、即时享受”的自助备案服务，



政府工作报告提出，完善跨省异地就医直接结算办法，实现全国医保用药范围基本统一。

“人在异乡，不要生病”，这句话说到无数人心坎上。当然，谁也难以头痛脑热，不担心异地“就医难”“报销难”，就成了老百姓的殷切期待。

据全国医疗保障工作会议信息，近

年来，百姓跨省异地就医体验稳步提升。目前所有统筹地区都已开通住院和普通门诊费用跨省直接结算、跨省异地就医线上备案。按照国务院常务会议部署，要拓展改革成果，使跨省异地就医费用直接结算服务更便捷、更高效。在深化医保领域改革过程中，进一步提升全国跨省流动人口就医可及性，让百姓异乡不愁医，是民生所盼、时代所需。

异乡不愁医，看病不再难，是健全城乡融合发展迫切的需要。目前我国异地就业、居住的流动人口规模越来越大，异地就医需求多，需求急。要完善政策，简化手续，稳步提高住院费用跨

省直接结算率，扩大普通门诊费用跨省直接结算地区覆盖面。高血压、糖尿病、恶性肿瘤门诊放化疗、尿毒症透析、器官移植术后抗排异治疗等，群众负担重、需求迫切，要按照国务院常务会议部署，有序开展这5种门诊慢特病费用跨省直接结算试点。现在农业转移人口进城落户门槛不断降低，及时解决“看病难”“看病贵”问题，他们才能进得来、住得下、过得安。

异乡不愁医，看病不再难，是积极应对人口老龄化的重要举措。随着我国老龄化进程加快，跟随子女居住、异地养老的老年人数量逐渐增多。在推动跨省异

地就医过程中，要有序扩大老年人慢性病用药报销范围，有效降低老年人用药负担，更好地满足老年流动人口医疗需求。

好政策，还得好操作。在常态化疫情防控情况下，进一步推动跨省异地看病和费用报销问题，有特殊重要性和迫切性。在理顺体制机制同时，要规范优化流程，简化办理环节，推行一次告知、一表申请、一窗办成，医保服务“网上办”“掌上办”。与此同时，有关部门要强化协作，完善常态化监管机制，严厉打击欺诈骗保行为，守护好人民群众每一份“救命钱”。

(新华社北京3月7日电)



“数”读报告 看民生新获得

治国常，而利民为本。

翻开提请审议的政府工作报告和提请审查的计划报告和预算报告，数里行间，一项项民生新承诺，聚焦人民群众急难愁盼问题，让人民群众的获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续。

把保就业放在优先位置

就业是民生之本，也是每个家庭实现幸福生活的基础。2021年，全国城镇新增就业1269万人，全国城镇调查失业率平均为5.1%。

政府工作报告提出，今年城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率全年控制在5.5%以内。

设定这样的目标，有何考虑？计划报告中指出，综合考虑高校毕业生等重点群体、产业升级带来的职工转岗等就业需求，实现1100万人以上的城镇新增就业是保就业的基本要求；同时，随着经济持续恢复特别是促进就业各项政策落地见效，实现1100万人以上的城镇新增就业有较好支撑。

今年就业压力凸显，仅2022届高校毕业生规模预计便达1076万人。强化就业优先政策，预算报告提出，今年中央财政就业补助资金安排617.58亿元，增加51.68亿元，支持各地落实就业创业扶持政策。

让居民收入稳步上升

“居民收入增长与经济增长基本同步”，这是政府工作报告提出的今年发展主要预期目标之一。

收入分配是民生之源。2021年，我国居民人均可支配收入实际增长8.1%。脱贫攻坚成果得到巩固和拓展。

根据计划报告，随着促进就业、提高就业质量、扩大中等收入群体、增加低收入群体收入、加大再分配调节力度等政策措施的推进，2022年居民收入增长有望继续与经济增长基本同步。

巩固拓展脱贫攻坚成果是乡村振兴的基础和前提。政府工作报告提出，“完善落实防止返贫监测帮扶机制，确保不发生规模性返贫”“促进脱贫人口持

续增收”。预算报告提出，今年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金按照只增不减的原则安排1650亿元、增加84.76亿元，并向巩固拓展脱贫攻坚成果任务重、推进乡村振兴底子薄的地区倾斜。

教育改革持续推进

公平与质量是促进教育发展的两个关键词。政府工作报告提出，我国有2.9亿在校学生，要坚持把教育这个关乎千家万户和中华民族未来的大事办好。

“支持社会力量增加普惠性托育服务供给”“推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化”“推进高校‘双一流’建设”“加强教师队伍建设”……计划报告中一项项举措，指明教育改革的着力方向。

根据预算报告，今年全国一般公共预算支出达267125亿元，教育支出占比最大，为15.5%。

社会保障网织密织牢

看病难、看病贵是老百姓关心的话题。政府工作报告提出，今年居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元。

党的十八大以来，我国社会保障工作不断取得新进展，基本医疗保障覆盖超过13.5亿人，基本养老金补助资金安排617.58亿元，增加51.68亿元，支持各地落实就业创业扶持政策。

在“完善社会保障体系”和“完善公共服务政策制度体系”相关内容中，计划报告从“稳步实施企业职工基本养老保险全国统筹制度”“进一步扩大药品、高值医用耗材带量采购范围”，到“完善三孩生育政策配套措施，将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除”，再到“贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略”，坚持尽力而为、量力而行，着力解决人民群众普遍关心关注的民生问题。

提升民生温度，少不了用好“钱袋子”。预算报告提出，今年将基本公共卫生服务经费人均财政补助标准提高5元，达到每人每年84元，优化服务项目，提高服务质量。将城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高30元，达到每人每年610元。

(新华社北京3月7日电)